

# 《深圳市龙岗区卫生健康事业发展 “十五五”规划（2026-2030） （征求意见稿）》听证笔录

听证事项：深圳市龙岗区卫生健康事业发展“十五五”规划  
（2026-2030）（征求意见稿）

听证时间：2026年6月10日14时30分至16时00分

听证地点：龙岗区卫生健康局八楼会议室

听证主持人：肖军翔

听证陈述人：洪丹婷、王舒瑶

听证组成员：彭武华、曾昭鉴

记录员：廖如眉

听证参加人：张天峰、段进粮、金玉娟、林凯思、曾浩涛、  
刘婷婷、黄妮文、武雪

## 听证记录：

李海涛：各位听证代表，大家下午好！今天，我们召开本次重大行政决策听证会，主要任务是围绕《深圳市龙岗区卫生健康事业发展“十五五”规划（2026-2030）（征求意见稿）》，广泛听取社会各界，行业代表，群众代表的意见建议，开门纳谏，问计于民，进一步提升规划编制的科学性，针对性和可操作性，为未来五年全区卫生健康事业高质量发展定好基调，绘好蓝图。首先，我谨代表区卫生健康局，对各位代表莅临本次听证会，积极参与我区卫生健康事业决策

工作，表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

卫生健康事业是重大民生工程，民心工程，事关全区群众身体健康和生命安全，是增进民生福祉，夯实社会治理的核心工程。今天参会的各位代表，涵盖了医疗专家，人大代表，政协委员，医疗机构及相关行业单位代表，大家视角多元，经验丰富，贴近民生，对我区卫生健康发展有着深刻的认知和独到的见解。希望各位代表本着客观公正，实事求是的原则，畅所欲言，各抒己见，多提宝贵意见。我们将逐条梳理，全面汇总，积极吸纳合理意见，精准完善规划内容，确保规划更加贴合龙岗实际，契合群众期盼，适配发展大势，真正形成一份经得起实践，群众和历史检验的高质量发展规划。

最后，再次感谢各位代表的莅临与支持！预祝本次听证会取得圆满成功！谢谢大家！

**听证主持人：**尊敬的各位听证参加人员，大家下午好。我是深圳市龙岗区疾病预防控制中心肖军翔，很荣幸担任这次听证会的主持人。我谨代表主办单位，对各位代表在百忙之中拨冗出席本次会议，表示热烈的欢迎和衷心的感谢！也对关注本次决策事项的旁听朋友们表示诚挚的谢意。根据《广东省重大行政决策程序规定》《广东省重大行政决策听证规定》的要求，为充分听取社会各界的意见，保障公众的知情权、参与权和监督权，提高行政决策的透明度、科学性与民主性，区卫生健康局在此就《深圳市龙岗区卫生健康事

业发展“十五五”规划（2026-2030）（征求意见稿）》举行本次听证会。现在请记录员现场核实身份，确认参与今日听证会的人员到场情况。

**记录员：**已核实身份，本次听证会听证陈述人应到2人，实到2人，听证组成员应到2人，实到2人。听证参加人应到9人，实到8人（李栋才请假，原因：赴浙江省开展调研学习），已达到《广东省重大行政决策听证规定》第十九条规定的出席人数，听证会可以如期举行。

**听证主持人：**下面，听证会正式开始。本次听证会议程共七项：

- 一、介绍听证会的基本情况和听证会参与人员
- 二、主持人宣布会场纪律
- 三、听证陈述人陈述听证事项内容、依据、理由和相关背景
- 四、听证参加人按照顺序对听证事项发表意见和建议，进行询问、质证，听证陈述人或有关专家对听证参加人提出的意见和建议做出解释和说明
- 五、听证陈述人和听证参加人就听证事项的主要事实和观点进行辩论
- 六、听证陈述人和听证参加人作最后陈述
- 七、听证主持人作总结，听证结束。

一、听证主持人介绍听证会的基本情况和听证会参加人员

**听证主持人：**下面我先介绍听证会的基本情况和听证会参加人员：

2026年5月12日，龙岗区卫生健康局在龙岗政府在线网站发布了关于举行《深圳市龙岗区卫生健康事业发展“十五五”规划（征求意见稿）》听证会的公告，面向社会公开征集听证参加人，期间共审核通过9人次有效报名，听证人员名单也已于5月29日在龙岗政府在线网站上进行公示，6月2日按照规定向9位听证参加人送达了听证通知书和相关听证材料，决定6月10日组织听证会。

本次听证会参加人员共14人，其中听证主持人1人（龙岗区疾病预防控制中心：肖军翔），听证陈述人2人（龙岗区卫生健康局：洪丹婷、王舒瑶），听证员2人（龙岗区卫生健康局：彭武华、曾昭鉴），听证记录员1人（深圳市美译传媒有限公司：廖如眉），听证参加人8人（张天峰、段进粮、金玉娟、林凯思、曾浩涛、刘婷婷、黄妮文、武雪）。

各参会人员对听证会参与人员有异议的，可以现场提出。请问听证陈述人和听证参加人，对听证会的参与人员是否有异议？

**听证陈述人：**没有异议。

**听证参加人：**没有异议。

## **二、听证主持人宣布会场纪律**

**听证主持人：**下面我宣布会场纪律

（一）本会场为无烟会场请大家不要在会场内吸烟。

(二) 请大家在会场内关闭所有通讯工具或调至静音，保持会场安静。在会议开始后请不要在场内接听电话和四处走动。

(三) 听证陈述人、听证参加人在听证会上享有平等的发言权利。听证陈述人履行如实提供情况和信息的义务。

(四) 听证参加人按照顺序发言，听从会议主持人的安排，未经听证主持人同意不得发言、提问。会后可以查阅听证笔录并有权对自己的意见进行修改和补充。

(五) 听证陈述人、听证参加人在陈述和提问时，使用语言要文明，不发表与会议无关的言论。

(六) 旁听人员在会议进行到相关程序时，经主持人同意，旁听人员代表可以在规定的时间发言。

(七) 所有参加听证会的人员应当遵守会场纪律对严重违反者，听证主持人可以警告并予以制止，直至责令退出会场。

### **三、听证陈述人陈述听证事项内容、依据、理由和相关背景**

**听证主持人：**下面请听证陈述人陈述听证事项内容、依据、理由和相关背景。

**听证陈述人：**大家好，感谢大家参加本次听证。下面就《深圳市龙岗区卫生健康事业发展“十五五”规划》（以下简称卫生健康规划）的编制背景、编制过程及具体内容进行说明，报告如下：

## 一、卫生健康规划的编制背景

“十五五”时期是我国开启现代化建设新征程、基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期，是全面实施“健康中国2030”规划的关键五年，也是深圳市打造粤港澳大湾区医疗高地、卫生健康事业从“打基础”迈向“建高地”发展新阶段的重要时期。“十五五”期间，深圳将围绕奋力谱写中国式现代化深圳篇章、推动实现中国特色社会主义先行示范区第二阶段目标的中心任务，加速建设粤港澳大湾区医疗高地和国际化医疗中心城市。龙岗区作为深圳东部中心，将在此进程中承担更为重要的功能使命，抢抓“双区”建设纵深推进和深圳综合改革试点全面实施的重大历史机遇，对标一流、争先进位，以卫生健康事业高质量发展支撑全区现代化建设全局。

推进健康中国建设是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的重要支撑。党的二十大对推进健康中国建设作出全面部署，将“健康中国”纳入中国式现代化战略体系，明确提出人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志。中共中央、国务院印发的《“健康中国2030”规划纲要》进入深入实施阶段，广东省持续推进《健康广东行动》，深圳市全面加快建设粤港澳大湾区医疗高地、出台系列政策措施打造卫生健康事业高质量发展标杆，坚持新时代党的卫生与健康工作方针，以人民健康为中心，以高质量发展为主题，以改革创新为动力，牢固树立“大卫生、大健康”理念，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，为中国式现代化建设提

供坚实健康保障。

为适应龙岗区经济社会发展新要求和人民群众日益增长的多层次多样化健康需求，推动全区卫生健康事业在新的历史起点上实现更高质量发展，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述和对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，系统推进中央、省、市关于卫生健康工作的决策部署，我局根据“十五五”规划编制工作要求，立足“十四五”打下的坚实基础，制定本规划，紧紧围绕“健康龙岗 全民共享”主线，坚持以人民为中心的发展思想，积极构建更加优质高效的医疗卫生服务体系，完善全生命周期居民健康管理链条，以科技智慧赋能打造龙岗医疗核心竞争力，加快建设与人民美好期待相适应的创新型健康城区，为龙岗建设好现代化国际化创新型深圳东部中心筑牢健康根基。

## 二、卫生健康规划的编制过程

我局于2024年9月着手开展卫生健康规划编制工作，当月印发了《关于上报龙岗区“十五五”卫生健康事业发展规划基本思路的通知》，面向各卫生健康单位征集规划总体思路材料；2024年11月，起草形成《龙岗区卫生与健康事业发展“十五五”规划基本思路》并报送区政府；2025年3月，印发《深圳市龙岗区卫生健康事业发展“十五五”规划编制工作方案》，明确组织架构、阶段安排和责任分工。经过前期调研、召开局机关、卫生健康机构、各相关部门等多

场座谈会、专家咨询论证会、区领导专题汇报会以及向各界人士征集意见等准备工作，于2025年6月18日形成规划初稿，并经多轮修改完善于2026年4月形成了《深圳市龙岗区卫生健康事业发展“十五五”规划（2026-2030）（征求意见稿）》。

为确保规划的科学性和可操作性，我局通过多层次、多渠道广泛征求意见。一是书面征求市卫健委、区属相关部门及各卫生健康单位意见，共收集意见建议38条，逐条研究吸纳；二是于2026年4月20日按程序在“龙岗政府在线”网站发布公开征求意见通告，面向社会公众公开征求意见，共收到意见建议4条，并逐一在网站公开回复；三是主动与市卫健委、区发改局保持密切沟通，确保我区卫生健康规划与市级卫生健康规划、区国民经济和社会发展规划在目标设定、指标衔接、项目安排等方面保持一致。我局认真梳理研究各方反馈意见，对规划进行了反复修改完善，形成了《龙岗区卫生健康事业发展“十五五”规划（征求意见稿）》。

### **三、卫生健康规划的主要内容**

#### **（一）主体结构**

规划文本分为前言、正文、专栏三个部分，其中正文包括发展基础，面临形势及挑战，指导思想、基本原则和发展目标，重点任务，保障措施和机制五个部分。专栏包括基层医疗卫生提档升级、完善医疗救治网络、高水平人才队伍建设、公共卫生体系创新发展、生命健康产业集群、中医药创新发展、卫健信息化建设改造、人工智能惠民辅医应用建设

等，对关键领域和重大项目进行专题阐述，增强规划可操作性。

## （二）发展目标

“十五五”规划以龙岗区卫生健康发展现状、“十四五”时期存在的突出短板以及面临的形势挑战为依据，目标设定坚持需求导向与问题导向相结合，指标设计统筹考虑高质量发展要求、硬件与软件协调并进、当前需求与长远发展的衔接。规划以人民健康为中心，以高质量发展为目标，以健康龙岗建设为主线，既突出打造人工智能创新应用示范高地和深圳东部医学高地的定位，又坚持保基本、强基层、建机制，推动公共卫生服务体系、医疗救治网络、中医药传承创新、智慧健康建设和健康产业能级实现整体跃升。

“十五五”时期，我区卫生健康事业发展主要指标包括四类（健康水平、健康管理、健康资源、健康高地）共 17 个指标：一是居民健康水平进一步向好。平均期望寿命达到 85.63 岁，居民健康素养水平达到 55%。二是全面提升居民健康管理能力。婴儿死亡率、孕产妇死亡率、重大慢性病过早死亡率分别控制在 2.5‰、6.5/10 万、8.5% 以内，重点癌症早诊率高于 70%。三是优化全区健康资源配置。3 岁以下婴幼儿入托率提高 6.5%，每千常住人口执业医师数、注册护士数、药师数分别达到 3.5 人、4.3 人、0.54 人，每 10 万常住人口精神科执业（助理）医师数达 4.9 人，家庭医生重点人群签约服务覆盖率不低于 90%。四是健康高地建设取得初步成效。公立医院绩效考核 A 等次以上医院数达 4 家，

新增市级以上类别临床重点学科数不少于 12 个，AI 赋能医疗健康场景典型应用推广数不少于 9 个，开发至少 12 个鸿蒙典型应用场景。

### （三）主要任务

本卫生健康规划按照“以健康优先保障人民共建共享、以数智赋能打造人工智能创新应用示范高地、以科技创新驱动健康产业能级跃迁、以改革运营激活卫生事业发展动力”四项基本原则，提出“提强补弱实现医疗资源均衡布局”“统筹整合推动医疗服务体系优化”“防治一体加强公卫应急体系建设”“全民参与提升居民整体健康水平”“以 HT（Healthcare & Technology，医疗健康与技术）为引领，驱动健康产业能级跃迁”五项发展目标，具体包含 8 项主要任务、12 项核心专栏、52 项具体措施。通过优资源、强公卫、建高地、兴产业、扬中医、赋数智、深改革、强党建，全面提升医疗卫生服务能力和公共卫生治理水平，打造深圳东部医疗高地、健康产业创新极。

#### 1. 优化医疗卫生资源配置，构建整合型医疗服务新体系

一是持续优化医疗卫生资源配置。稳步推进卫生基础设施建设，加强医疗服务体系顶层设计，探索高水平办医新路径，提升医学学科整体建设水平，织牢基层医疗服务网底。二是稳步提升医疗服务能力与专业水准。提升医疗服务水平，优化全流程就诊服务，强化医疗救治能力建设，加强医疗质量管理。三是全面加强医学人才队伍建设。大力开展人才引进与选拔，多方推进人才培育，完善多方位人才保障体

系。

## **2. 加强公共卫生体系建设，打造更有韧性健康城区**

一是构建公共卫生体系协同发展新局面。推动公卫体系融合发展，全面提升疾病防控专业能力，提升公共卫生体系信息化水平，完善精神卫生服务体系。二是提升公共卫生应急防控能力。建立健全多点触发传染病监测预警体系，提升突发公共卫生事件应急处置能力。

## **3. 深入推进健康龙岗建设，提升多元医疗服务供给能力**

一是全面开展健康龙岗专项行动。提高全区居民健康素养水平，实施精准化健康素养跃升计划，深入开展爱国卫生运动，开展重点人群健康保护行动，健全老年健康服务体系，提升医养结合服务能力。二是加快构建生育友好型社会。强化生育服务支持，提升妇女儿童健康管理效能，构建全生命周期健康管理体系，完善多元托育服务供给体系，提升服务品质与安全水平，营造生育友好社会氛围。三是打造多元化医疗服务体系。促进境内外优质医疗资源聚集，打造高水平健康服务业品牌，全方面深化深港医疗协作。

## **4. 推进医产学研联动发展，建设生命健康产业集群**

一是激发产业源头创新活力。提升医疗机构科研能力，打造医研产多元创新载体，高水平建设区域创新转化中心，深化“产学研医”全链条、一体化、高质量发展，推动转化成果助力医院诊疗与运营发展。二是提升健康产业发展能级。强力推进招商引资工作，完善多方协同的产业生态系统，构建以“环医院产业生态圈”为核心的“HT”创新高地。

## **5. 坚持中医传承创新发展，打造基层中医药服务样板**

一是构建优质高效的中医药服务体系。提升医疗机构中医药发展水平，打造华南中医名院，强化中医药特色专科和人才队伍建设，拓展中医药健康服务能力，加强中医医疗质量安全。二是探索中医药创新发展路径。推进中医药科技创新及成果转化，推动“AI+中医”深度融合，推动中医药文化传承发展与交流，大力促进中医药文旅产业发展。

## **6. 强化数智健康深度赋能，推进卫生健康数字化转型**

一是打造智慧健康高地。推进区属公立医院信息化基础设施集约化建设项目及区属公立医院数据支撑能力集约化提升项目，推动智慧医院建设，推进信创改造工作。二是打造数据要素治理体系，丰富卫健人工智能应用，以“全民智享健康（便民）、全域智慧医疗（慧医）、全时智管卫健（辅政）、企业智促创新（兴业）”为目标，积极探索人工智能在龙岗区卫健领域应用的新场景、新路径、新机制、新模式。

## **7. 深化医药卫生体制改革，构建行业高质量发展新机制**

一是提升公立医院运营管理能力。深化公立医院薪酬制度改革，完善公立医院精细化管理制度体系，开展医院预算管理和成本核算工作。二是创新行业综合监管新模式。全面提升卫生健康法治化水平，深化公立医院合规管理，优化卫生监督执法工作，全面提升政务服务效能，深化“互联网+政务服务”改革。

## **8. 加强党的全面建设引领，完善党的组织体系建设**

一是加强党对卫生健康工作的全面领导，落实全面从严

治党主体责任，不断完善全区卫生健康行业党建工作领导体制和工作机制。二是加强基层党建工作。加强卫生健康系统基层党组织建设，持续推进党支部标准化、规范化建设，健全基层党组织参与重大决策机制。

**四、听证参加人按顺序对听证事项发表意见和建议，进行询问和质证。听证陈述人或者相关业务科室代表做出解释和说明**

**听证主持人：**首先请听证参加人林凯思发表意见。

**林凯思：**我认真听取了对于“十五五”规划的陈述，我就这个规划的成果转化方面提出一些问题。现在龙岗区属医院和企业联动还不够紧密，科研成果也很难顺利转化落地，没能很好地利用本地产业优势来推动医疗健康事业发展。请问在规划里，要怎么深入推进医工融合发展？又有哪些具体措施，让医疗技术和本地相关产业更好地协同合作，把科研成果真正转化应用起来？

**听证主持人：**请科教科对听证参加人林凯思的意见和建议进行答复。

**科教科：**非常感谢林代表的关注与提问。随着 AI 发展和医工交叉融合的发展，新形势下对我们既是挑战也是机遇，我们区、局层面已经看到了这个发展机遇，已经将医共融合和产学研合作纳入到“十五五”重点战略方向，重点从四个方面推进：一是深化平台建设：去年，我们已经成立了转化中心，同时，在去年年底借助国力的力量成立了医疗系

统的国企—龙医健科，希望在“十五五”期间能够深化这两个平台的联动，借助龙医健科平台公司，推动辖区医疗机构与高校、科研院所、医疗药械企业建立合作机制；充分保障医疗机构及研究人员的合法权益，进一步调动临床医务人员的积极性。

二是新的学科产生下，我们会面临复合型人才的短缺，在未来，我们要着重培养一批既懂临床研究，又能够对科研转化方面了解的复合型人才。未来计划在龙医健科的平台组织开展面向公立医院执业技术经理人认证培训，通过培训，进一步充实人员力量。

三是优化政策环境：一方面是向上争取政策，新的转化产品在医保准入、采购应用等方面争取更多突破；另一方面，最近市里即将启动新一轮市级重点，市级重点的申报范围已经将医共融合交叉学科列入申报目录中。未来我们做区级重点学科部署也会在考核的权重、绩效评价，将医工融合、成果转化增加相应的考核比重，给各个公立医院政策的释放性和导向性，能够鼓励支持各个医疗机构对医工融合产学研作出一些相应的激励、机制。

四是拓展合作网络，在现有区属公立医院高校资源和生物医药企业的基础上，能够更多地拓展港澳以及国际资源，我们的耳鼻喉医院已经取得了港澳药械通资质。未来，希望在区属其他的三家公立医院也能够申请认证，未来联动国际上的合作取得进一步的突破。引入更多港澳及国际高校资源，共建全球创新网络，积极融入粤港澳大湾区生物医药产

业生态。

**听证主持人：**接下来请听证参加人刘婷婷提出意见和建议。

**刘婷婷：**当前辖区青少年心理问题呈现多发态势，心理隐患隐蔽性强、作为家长和孩子本身都很不愿意到医院就诊。请问本次规划是否将青少年心理健康防护纳入重点范畴？针对构建家校医三方联动工作体系，在个人心理信息规范管理、动态追踪跟进、早期预警干预等方面，将出台哪些务实举措，切实筑牢青少年心理安全防线、有效规避极端突发风险？

**听证主持人：**请公卫科对听证参加人刘婷婷的意见和建议进行答复。

**公卫科：**首先感谢刘代表的提问。刘代表提到的问题是当前社会各界和社会关注的焦点。近几年来，我们区高度重视青少年心理健康工作，在去年出台的《龙岗区“精神卫生服务年”行动实施方案（2025—2027年）》和“十五五”规划中将完善精神卫生服务体系，聚焦青少年等重点群体心理健康工作作为重点工作，具体有以下几个措施。

第一，打基础。一直以来，精神卫生的服务资源相对比较短缺，我们会持续完善精神心理卫生服务体系的建设，鼓励有能力的医院和社康机构开设精神心理科门诊。近几年，在全区的推动下，目前龙岗区除了七院以外，全区11家公立医院都设立了精神心理门诊科，接下来七院会推动成立心

理门诊，今年也推动社康 22 家精神门诊增加到 28 家，目的是进一步把服务资源扩充，提高服务能力和服务可及性。

第二，广宣传，当下青少年的心理健康认知在全社会存在一些偏差，特别是学生和家长群体唯分数、唯升学的体系下，青少年的心理健康没有得到应有的重视，叠加心理问题带来的使命感，很多家长不愿意带孩子到医院就医，导致青少年的心理困境隐秘化和拖延化，加剧了青少年心理健康的风险。今年开始，公卫科联合健促中心开展心理健康素养的民生项目，主要是整合传播资源、健全传播网络、组建心理健康讲师团、打造品牌 IP 等方面推动社会心理健康素养整体水平的提升。

第三，强联动，从 2023 年开始，我们区全面推动未成年人心理健康“医教家”的模式，联动教育、妇联等部门开展青少年“医教家”的协同工作。主要是从几个方面开展，一是队伍建设方面，实施“三人同行”计划，因为心理健康工作并不是单一的工作，而是综合性、社会性的工作，所以我们对区、街道、社区的心理健康的工作人员、学校心理老师、班主任、家长、学生在识别沟通和干预能力方面进行多层次的培训。

在动态追踪方面，依托学校的监测体系，对学生群体中焦虑、休学、长期请假的青少年建立心理访谈、心理咨询、团体疗愈和跟踪反馈全链条服务，持续跟踪学生的心理健康，家庭互动模式和康复的进展，实现动态评估全程追踪的干预模式。

在早期预警干预和风险防范方面，主要是两个层次，一是在去年底我们响应国家的工作部署，在全市率先开通了“12356”24小时心理服务热线，联动110的体系构建闭环的危机干预网络。另一方面，通过“医教家”的联动，搭建学校的监测预警、干预、转诊机制，对于学校的高风险个案组建专家团队入校进行干预、指导，也会组建多学科的专业团队进行快速的介入。今年，我们也在组建卫健系统心理卫生能力干预专家队伍进一步筑牢整个青少年的心理安全防线。

**听证主持人：**请听证参加人金玉娟提出意见和建议。

**金玉娟：**刚刚听了陈述人的“十五五”规划从2024年6月份开始规划，历时两年时间，也进行了调研，规划接下来5年的发展目标、实施路径和重点任务，写得非常明确。

我有一个问题，“十五五”规划里已经明确完善了脑卒中、创伤、胸痛、母婴及新生儿各类医疗救治网络，同时也布局了东部疑难病原体、化学毒物鉴定两大公卫实验室建设。但结合基层实操工作来看，目前临床救治一线和疾控实验室的应急联动、数据互通还存在衔接壁垒。请问后续规划中，有没有具体举措打通救治体系和公卫检验实验室的协同通道，让实验室的快速检测、毒物鉴定、病原体预警能力，真正前置赋能临床急救、突发公共卫生事件处置，实现治病和防病的无缝衔接？

**听证主持人：**请公卫科对听证参加人金玉娟的意见和建

议进行答复。

**公卫科：**首先感谢金代表提出的问题，这个问题主要涉及到医疗公卫信息共享和应急联动问题，这也是我们一直努力的方向。

针对这个问题，我们从三个方面推进，一是体系完善，接下来，我们会把疑难病原体实验室、化学毒物鉴定中心纳入五大中心的急救体系，进一步完善多体系救治专家组名录，突发群体性中毒、不明原因聚集发病时，实验室技术人员直接纳入院前、院内多学科急救专班，同步开展标本快检。

二是在信息互联互通方面，我们会依托龙岗区开展的公共卫生数字化管理和应急指挥平台以及龙岗区的区域信息平台推进五大中心现有的信息平台 and 两个实验室平台的数据窗口打通，推动预警处理和报告链条的闭环管理，实现急性中毒、不明原因重症、疑难病症信息的实时推送，临床接诊疑似中毒、未知病原体感染病患，可一键发起疾控实验室加急检测申请。

三是强化培训，定期面向卒中中心、胸痛救治单元、社康医护开展毒物识别、可疑传染病样本送检专项培训，另外，实验室前移技术关口，下沉到急救站点、基层救治单元开展前置筛查指导，真正落地“疾控预警在前、临床救治在后”的医防融合闭环。

**听证主持人：**请听证参加人黄妮文提出意见和建议。

**黄妮文：**大家好，我是黄妮文，今天非常荣幸作为深圳

市龙岗区卫生健康事业发展“十五五”规划听证会的律师代表进行提问。规划里提出“ALL IN AI”来发展智慧医疗，现在AI也越来越多地用在看病辅助、健康管理这些方面。但同时也带来不少问题，比如个人健康数据安全、算法是否公平、出了问题该谁负责，特别是AI看病结果有没有法律效力、个人健康信息怎么保护这些风险，更是大家关注的重点。请问规划中如何规范AI在医疗健康领域的使用？又有哪些办法来防范相关法律风险，确保AI应用合法、安全、有序地推进？

**听证主持人：**分别请智慧中心、医政医管科、法规科对听证参加人黄妮文的意见和建议进行答复。

**智慧中心：**感谢黄代表的专业提问，规划在推进“ALL IN AI”智慧医疗发展的同时，高度重视合规风险防范。前期区卫健局规划建设了全区医疗统一数据底座，汇集全区医疗数据，确保居民健康数据安全。在未来的规划中，我们计划建设龙岗区AI共创平台，要求区属公立医院医院统一接入并使用本地化部署的模型，确保居民个人健康数据不出域。

医工融合的转化过程中，我们要求医疗机构与合作方合作过程中开展数据脱敏工作，要求合作方将大模型部署在龙岗区AI共创平台开展训练工作，在平台上使用我们的数据，严格落实数据可用不可见的要求，模型在本地进行训练后仅输出完成训练的模型。

**法规科：**感谢代表的提问。关于法律方面，一是严格遵循《数据安全法》《个人信息保护法》等法律法规，规范AI

技术应用中的数据收集、存储、使用、传输等环节，确保个人健康信息安全；二是建立 AI 技术应用审核机制，对引入的 AI 诊疗辅助、健康管理等系统进行合规性审核，明确 AI 技术的应用边界，严禁超出范围使用，确保算法公平、透明；三是明确 AI 诊疗结果的法律效力边界，强调 AI 技术仅作为辅助手段，最终诊疗决策由医务人员作出，防范责任界定风险；四是加强 AI 技术应用监管，定期开展 AI 应用合规检查，及时排查和整改风险隐患，确保 AI 技术在卫生健康领域合法、安全、有序应用，真正为群众提供便捷、高效的医疗服务。

**医政医管科：**感谢代表的提问。关于 AI 在医疗健康领域的使用规范及法律风险防范，我们理解如下：当前 AI 的定位是辅助工具，诊疗决策权仍在医师。目前我区推行的“AI+医疗”项目（如 AI+医学影像、AI+病理诊断等）均以辅助诊断为主，最终诊断结论和治疗方案须由具备执业资格的医师作出，AI 结果仅作为参考。因此，AI 本身不具备独立的法律效力，医疗责任仍由医师及医疗机构依法承担。

**听证主持人：**请听证参加人武雪提出意见和建议。

**武雪：**各位听证参加人，听证代表，大家下午好。很荣幸参加本次听证会，我个人一直十分关注龙岗区卫生健康事业发展，近期也在研究中医这一文化瑰宝，今天借此机会了解一下相关情况。中医看病副作用小，也很贴合大家的日常健康需求，不过目前龙岗区的中医服务还存在分布不均、基

层中医能力偏弱、特色疗法不够普及等问题，不少居民想看好中医还不够方便。请问在规划里，对发展中医事业有哪些具体措施？要怎样提高基层中医服务水平，推广更多中医特色疗法，让老百姓在家门口就能方便地享受到优质中医服务？

**听证主持人：**请中医科对听证参加人武雪的意见和建议进行答复。

**中医科：**感谢代表的专业提问。当前居民对优质高效的服务需求日益增强，近期龙岗区也入选了广东省全国基层中医药公布示范县推荐名单，全省仅 8 个区入选。目前龙岗区已形成以北京中医药大学深圳医院（龙岗）为龙头、11 家非中医类医院中医科为骨干、192 家社康机构为网底的中医药服务网络。“十五五”规划高度重视中医事业传承发展，进一步聚焦群众需求，在规划第四章“重点任务”的第五节“坚持中医传承创新发展，打造基层中医药服务样板”中明确多项举措：一是完善中医医疗服务体系，推动区中医院提质升级，建设区中西医结合医院，加强基层医疗机构中医馆及中医阁建设，构建 15 分钟中医药服务圈；二是推广中医特色疗法，推动中医适宜技术在基层普及应用，同时依托北京中医药大学深圳医院创新发展联盟建设民族医药科室，系统挖掘与推广壮医、苗医、藏医、蒙医等民族医药特色技术，满足群众多样化中医健康需求；三是加强中医队伍建设，引进和培育中医骨干人才，加强中医师承和“西学中”培训，系统开展基层医务人员中医适宜技术培训，提升基层中医服

务水平；四是推动中医与养生保健、康复护理、养老服务等融合发展，开展中医健康管理服务，普及中医养生知识，让中医更好地融入群众日常生活，守护群众身体健康。

**听证主持人：**请听证参加人曾浩涛提出意见和建议。

**曾浩涛：**本人非常荣幸参加本次龙岗区卫生健康事业“十五五”规划听证会。通过认真听取和学习征求意见稿，我认为这份规划站位高、视野广、举措实、精准对接健康中国、健康深圳要求，紧扣龙岗东部中心定位和百万人口民生需求，系统承接“十四五”发展成果，科学谋划未来5年卫健高质量发展路径，是一份指导性强和落地实操的高质量纲领，结合本市规划内容和辖区医疗卫生服务实际，我请教几个问题。

目前龙岗区正在推进市第三儿童医院等重点医疗项目，同时也面临着人口老龄化加重、普惠托育需求越来越大等民生问题。请问在规划里，对这些重点医疗项目的建设时间、建设标准有没有明确要求？针对老龄化带来的康复护理、安宁疗护需求，还有普惠托育资源不够的问题，规划里有没有具体的解决办法？怎样才能让医疗服务更好地跟上老百姓的实际需求？

**听证主持人：**请推进中心、家发中心的对听证参加人曾浩涛的意见和建议进行答复。

**推进中心：**感谢曾代表的提问。1.市第三儿童医院项目目前已完工，2026年4月完成消防验收，5月完成竣工验收；

2. 规划里，龙岗区第二中医院项目位于深圳市龙岗区坂田街道龙船窝片区，地处坂田街道坂澜大道东侧，场地北侧为规划道路雪岗南路，南侧为规划道路吉华路，西侧为规划道路坂澜大道，东侧为规划道路益团路，总用地面积为 4.19 万平方米，总建筑面积 18.33 万平方米，规划床位 1000 张（医疗床位 500+养老床位 500），总投资 15.9 亿元。预计 2027 年底完工。

**听证主持人：**请家发中心进行答复。

**家发中心：**感谢曾代表的提问。先回答医养结合方面的问题。

医养结合方面，我们遵循国家、省、市相关的路径，大力推进老年健康、医养结合的发展，所有的长者服务中心和就近的社康中心签订了医养结合的协议，由社康中心和长者服务中心、养老院签订服务协议，由医护人员上门进行有偿和无偿服务。无偿包括老年健康体检、老年健康管理、健康宣教等。有偿方面，老年人生病的时候，医护人员上门服务，老年人支付国家规定的相应医疗费用，我们一直做得非常好。

另外，我们和所有的养老机构成立了老年医疗护理服务联盟，由中心医院集团牵头和区养老机构签订协议，由集团的专业医护人员对养老机构的老年人进行分级分类管理，分成红区、黄区、绿区，针对不同的区域设置不同的老年人身体状况标准，对应不同的服务。

另外，我们区医疗办养老一直走在全市前列，龙岗区第

七人民医院成立的简竹护理院，是广东省第一家公立医疗机构办的养老项目。另外，第六人民医院二期医养结合项目1300张床位已经投入使用，其中的700张养老床位已经正式开放。

“十五五”期间，我们还将建成并运营在坂田片区的第二中医院医养结合医院，设置一千张床位，其中医疗床位500张、养老床位500张，也是综合医疗和养老一体化运营的医养结合医院。届时，我们区最东端和最西端各将有一家医养结合医院，总床位2300张。另外平湖的第一养老护理院，350张床位将于2027年开放运营，届时医养结合的床位将大大满足龙岗区居民使用要求。

另外，托育方面。目前，我们区托位数全市第二，但是托育机构备案数和城市更新项目中配建托育机构的数量全市第一。“十五五”期间，我们将规划做好龙岗区的普惠托育率的提升，利用政府物业办普惠托育机构，以便于年轻的家长将孩子送到放心的机构进行托育。

**听证主持人：**请听证参加人段进粮提出意见和建议。

**段进粮：**听证主持人，各位代表，下午好，我结合自己的工作实际提两个问题。目前龙岗区社康机构已经有1252名全科医生，重点人群的家庭医生签约率也超过了85%。但基层医护人员的收入待遇、职业发展空间还是不太理想，不少社康都留不住人，专业能力也有待提高。接下来的规划里，针对基层医疗人才队伍建设有哪些实实在在的保障措施？

第二，区里一直推进五大医疗智能中心建设，特别是区域内的医学影像、病理检查等资源，也还没有真正实现高效联通、共享使用。接下来怎样才能更好地整合区域的医疗资源，让老百姓能够享受到更优质的诊疗服务？

听证主持人：请妇社科、人事科、医政医管科的对听证参加人段进粮的意见和建议进行答复。

妇社科：感谢代表的提问也感谢代表对全区社康人才发展的关注和关爱。龙岗区社康发展经 30 年历程，已通过内培外引把人才梯队建立起来，现在全区万人全科医生数已达到了 6 名，在全市排在前列。未来，我们重点发展特色专科的人才培养，将结合民意的需求，结合实际发展需要培养人才，例如重点培养全科与专科复合型人才，如儿科、康复、中医、皮肤等类型的人才。此外，我们还会结合长期的人才培训计划送出一批优秀人才深化培养，并引进和招聘优秀人才下沉到社康服务，提升全区社康的整体服务水平与服务量。

听证主持人：请人事科进行答复。

人事科：感谢代表的提问，针对代表提出的基层医疗人才队伍建设和有关待遇问题。目前，我区已严格落实《深圳市社康中心公开招聘住院医师和全科医师一次性生活补助发放实施细则》相关要求，为社康中心招聘的符合条件的住院医师和全科医师发放生活补助，支持社康中心引进人才。在我区制定的卫生健康领域人才政策方面，也对全科医生给予了倾斜。在职称评定方面，对在社康中心工作的医师和护

士，可以提前一年参加全科医生和社区护理专业的中级卫生专业技术资格的考试。

2025年，我们局对12家区属公立医院开展专项调研时，也对全区基层医疗机构中青年优秀人才做了全面的摸底，在人才队伍建设中，也重点关注了基层医疗机构。

在推进公立薪酬改革中，我们也落实“两个允许”的要求，鼓励基层医疗卫生机构积极拓展符合人民群众需求的服务项目，充分发挥绩效考核和薪酬分配的灵活性，鼓励多劳多得，优绩优酬。目前进行的薪酬改革，家庭医生的签约服务费用被列为单列绩效项目，调动了家庭医生服务患者的积极性。在核定医院薪酬水平时，政策性核增清单也对举办医院社康机构年均诊疗量达到全市社康医疗机构年均诊疗人数以上的和承担国家基本公共服务项目的社康举办医院进行了倾斜，为基层医护人员提供了更全面的薪酬保障体系。

**听证主持人：**请医政医管科进行答复。

**医政医管科：**感谢代表的提问。针对区域医疗资源整合问题，“十四五”期间，我局前瞻布局，持续推进资源统筹增效，提升区域医疗服务能级，统筹组建医学影像、病理、医学检验、消供、心电图五大区域资源共享中心及区口腔医疗中心，推动了区域内优质医疗资源下沉共享，基层诊疗同质化水平与群众就医便利度显著提升。同时在全区公立医院推进检查检验结果互认工作，惠及34.70万人次，互认率达99.48%。“十五五”规划中涉及到的相关内容在医疗卫生资源配置优化专项规划中明确了要继续深化区域医疗资源整

合，进一步全面推进区域医学影像、病理、医学检验、消毒供应、心电图五大中心建设，持续开展区口腔医疗中心建设，推动检验检查结果进一步互联互通互认，扩大应用范围，减少群众重复检查，提升诊疗效率。

关于区域内医学影像、病理检查等资源高效联动和共享使用的问题，我们将进一步深化医学影像中心平台功能改造，补齐当前能力短板，提升诊断支撑水平，增加 AI 诊断功能，提升诊断效率。进一步优化区域病理中心平台功能，持续推进疑难病例讨论、远程会诊，提升区域病理服务能力。

**听证主持人：**请听证参加人张天峰提出意见和建议。

**张天峰：**尊敬的听证主持人，各位代表，大家下午好！

首先，整体的规划我很认可，特别是对“十四五”的成绩，进行了充分的总结，从医疗资源的规划、配置、学科建设、公立体系、中医药工作以及医产学研的推动，整个“十四五”期间，龙岗卫健走在全市 10 个区的前面。大家认为南山医院实力比我们强，现在它的国考是 A，我们中心医院的考核也是 A，南山医院唯一的短板是没有中医院，南山区的老百姓看中医要么去宝安或者福田，但是南山区“十五五”规划里已经有中医院。

这个“十五五”，有很好的前瞻性、先进性、创新性、可行性方面值得点赞。讲到医疗资源的配置，根据规划中发展基础，“十四五”期间龙岗区已经有 190 家社康机构，布局比较完善，但平湖、坪地、园山等这些街道，没有三甲医

院，特色专科也很少，特别是平湖、园山的老百姓都去罗湖、福田看病，龙城 3 家，一个是人民医院，一个是中医院，一个是妇幼，龙岗是中心医院，医疗资源差得比较多，规划里针对这三个街道资源不均衡的问题有没有具体落实的措施？如何让每个街道的居民公平、方便地享受到好的医疗服务。

我的想法是，龙岗的老百姓不去其他区看病，其他区的老百姓都来龙岗看病，把龙岗打造成东部乃至周边的高地，惠州、东莞、汕头等医疗高地，方便老百姓看病，真正实现 15 分钟医疗圈，打造龙岗卫健的“十五五”高地，我们应该是深圳东部的高地，包括坪山、盐田和其他区，这主要是问布局的问题。

**听证主持人：**请科教科、医政医管科、妇社科对听证参加人张天峰的意见和建议进行答复。

**科教科：**感谢代表的提问。对于推进区域优质资源的普惠性，“十五五”期间从三个方面做，一是强化集团的帮扶作用，推动三大集团牵头医院与成员单位的协作机制，通过专家下沉、远程医疗等方式缩小区域服务差距，比如说平湖医院和坪地医院属于中心医院集团，园山原来属于横岗街道，有三院和北中医的园山分院，三院属于区人民集团，园山分院是北京中医药大学的。“十五五”期间，推动这几个牵头单位能够通过专家下沉的机制，让当地街道的老百姓不用跑到本部也能够享受到同质的专家服务。

二是深化合作，通过与高水平的医院推动技术共享、人

才共育，打造区域特色专科，提升医疗服务的同质化水平。目前坪地医院与汕医附二共建合作医院，平湖医院和市属医院、华南医院也有联动机制，园山街道方面，区三院和深圳理工大学正推进合作。

三是优化学科布局，“十五五”期间，区属公立医院会启动新一轮重点学科布局。未来学科的布局情况下，一方面我们要培育现有的一些优势学科，另一方面会根据各个街道的疾病变化和疾病顺位，对一些街道常见病、多发病的学科进行布局，希望未来能够达到代表所提出的群众看病不出域，未来还有周边的辐射力。

**听证主持人：**请医政医管科进行答复。

**医政医管科：**感谢代表的提问。关于您提到的医疗资源不均衡问题，科教科就龙岗园山片区医院建设和专科发展做了介绍。除此之外，“十五五”规划中医疗卫生资源配置优化专项明确了通过区域医疗资源的整合和智慧医疗实现各街道的均衡发展。一是建设区域五大资源共享中心，进一步全面推进区域医学影像、病理、医学检验、消毒供应、心电图中心建设升级，扩大应用范围，形成规模效应，辐射至周边地区。建设区口腔医疗中心，发展社区医美，通过优化区域医学影像、病理、医学检验、心电图、口腔等专业资源的配置，促进医疗资源扩容下沉和均衡布局，促进区域一体化发展。

二是推动“AI+智慧医疗”深度应用，积极探索人工智能在龙岗区卫健领域应用的新场景、新路径、新机制、新模

式,推进龙岗区医疗大模型平台、AI+病理、AI+影像、AI+家庭医生等重点项目建设,通过智慧化手段有效缓解优质医疗资源分布不均问题,探索形成可复制、可推广的智慧医疗“龙岗模式”。

**妇社科:** 感谢代表的提问。“十四五”期间,我局大力推进社康机构建设工作,新增社康机构 58 家,总数达到 192 家,平均每 2.05 平方公里、每 2.16 万人拥有一家社康机构,全区的社康机构覆盖面非常广,社康机构数位列全市第二。而且在“十四五”期间基本实现了一个街道设置了 1 家区域社康中心。“十五五”期间,重点围绕四个方面做社康布局建设,一是优化网底。结合全区的医疗资源、地域、服务半径整体的服务资源,将社康建设“从无到有”阶段逐步发展到“从有到优”阶段,重点结合民意,公配物业的数量来规划和布局。二是资源下沉。重点加强医院和社康融合发展、双向转诊和分级诊疗等工作,下沉优质专家资源,将医院和市级医院的重点专家资源下沉到社康发展特色专科服务,把儿科、康复、护理、皮肤科等老百姓迫切需求的特色专科发展起来。代表提到的平湖街道的区五院现已和市儿童医院、深圳大附属华南医院搭建了专家下社康的服务路径,横岗街道的区三院也借助阜外医院的力量发展慢病患者精细化管理,坪地街道的区六院也有汕医二院专家给予技术支持。三是推进家医签约有感服务。在现有家医签约覆盖的基础上,重点做家医签约有感,做好居民对家医服务的满意度。四是智慧赋能。现阶段“龙岗家医”平台已实现了家医和居民交

互服务，“十五五”期间重点为家庭医生智慧赋能，开展各种特色服务，全面提升基层医疗服务效能。

## **五、听证陈述人和听证参加人就听证事项的主要事实和观点进行辩论**

**听证主持人：**下面进入第五议程，辩论阶段，在本阶段听证参加人可在听证会主题范围内就相关问题与听证陈述人展开辩论。需要辩论的听证参加人需举手示意，经听证主持人同意后发言。

（无人举手）

**听证主持人：**各听证参加人如无其他事项需要进行辩论，我们进行下一阶段。

**各听证参加人：**均无意见。

## **六、听证陈述人和听证参加人作最后陈述**

**听证主持人：**好的。下面进入第六议程，请听证陈述人和听证参加人作最后陈述。听证参加人意见相同的，后面发言的表示赞同即可，无需重复阐述相同观点，着重补充新观点和补充意见。如果觉得刚才已经说的很清楚，没有补充意见或者不需要进行最后陈述的话，也可以不作最后陈述，回复意见即可。

请听证陈述人做最后陈述。

**听证陈述人：**衷心感谢各位代表对《深圳市龙岗区卫生健康事业发展“十五五”规划（2026-2030）（征求意见稿）》

提出的宝贵意见与建议，对于各位代表提出的各类意见建议我们已经记录下来，后续将结合现行政策要求与辖区发展实际，逐条研究、充分吸纳，精准融入规划文本中。卫生健康事业高质量发展离不开社会各界的持续赋能与鼎力支持。希望各位代表一如既往关心、支持龙岗卫生健康事业发展。待“十五五”规划正式印发实施后，在落地推进的全过程、各阶段，也欢迎各位随时与区卫健局各业务科室沟通交流、建言献策，合力推动辖区卫生健康事业提质增效、高质量发展。

我的陈述完毕，谢谢。

**听证主持人：**好的，谢谢听证陈述人最后的陈述。各位听证参加人是否有新的陈述？

**听证参加人：**均无意见。

## 七、听证主持人宣布听证会结束

**听证主持人：**感谢各位听证参加人和听证陈述人的精彩发言，龙岗区卫生健康事业发展“十五五”规划听证会，是我局重大行政决策的重要程序，在听证会上，各位代表踊跃发言，充分表达了不同见解。积极建言献策，提出了许多宝贵意见，我们会高度重视，认真研究。通过和各位代表们面对面交流，听取来自社会各界代表的意见，问计于民，收集民意，将我区卫生健康事业发展“十五五”规划建立在更坚实的民意基础之上，使我们的卫生健康事业发展“十五五”规划更加完善，更加全面。大力推动龙岗区医疗卫生健康跨越式发展，让群众享有更加专业化、国际化、高水平的医疗

卫生服务。

最后再次感谢各位代表参加这次听证会，希望你们一如既往地关心和关注我区公共卫生健康事业的发展，通过大家的共同努力，我们一定能让工作和生活在龙岗的人民群众感到更殷实、更幸福。

祝你们幸福安康，万事如意，谢谢大家。

请各位代表们在听证笔录上签名。

(本页为听证笔录签署页，无正文)

听证主持人签名: 李吉如

听证陈述人签名: 王树华 王树强

听证员签名: 王树华 王树强

记录员签名: 李吉如

听证参加人签名: \_\_\_\_\_

王树华 王树强 李吉如

王树华 王树强 李吉如

王树华 王树强

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_