《数字龙岗建设“十五五”专项规划（征求意见稿）》起草说明

为深入贯彻落实国家关于建设数字中国、推进数字政府建设的决策部署，全面对接国家、省、市“十五五”规划编制工作要求，系统谋划“十五五”时期数字龙岗建设发展路径，结合我区当前形势与发展实际，区政务服务和数据管理局牵头编制了《数字龙岗建设“十五五”专项规划》（以下简称《规划》）。现将起草情况说明如下。

一、起草背景

党的二十大对加快建设数字中国作出战略部署，国家、省、市“十五五”规划纲要均对数字化转型提出新的更高要求，2025年，我区将数字龙岗建设“十五五”专项规划列为全区19个重点规划之一。“十四五”期间，全区数字化转型整体水平持续提升，在数字政府、数字经济、数字社会等领域形成了一批有特色、有品质、有温度的建设成果，为“十五五”时期全面推进“All in AI”战略、构建智能化现代化城区奠定坚实基础。“十五五”时期，人工智能加速向大规模应用演进，城市发展进入数智化深度融合新阶段，全区数字化转型仍面临数据要素价值释放不充分、算力资源统筹调度能力有待增强、人工智能与业务场景融合深度不足、全域自主可控水平尚需提升等问题。编制《规划》，旨在系统谋划“十五五”期间数字龙岗建设发

展路径，加快建成数据要素应用创新先锋城区、智慧城区治理服务领先区、自主可控创新生态集聚区。

二、起草过程

按照区“十五五”规划编制工作总体部署，区政务和数据局于2025年8月启动《规划》编制工作，分三个阶段组织实施。

（一）深入开展调查研究。认真学习国家、省、市关于数字政府、数据要素、人工智能、全域数字化转型等政策文件精神，深入研究数字技术发展趋势和先进地区经验做法；2025年10月集中开展专题调研，与区教育、工信、卫健、公安等重点部门座谈，并与各街道开展专项研讨，系统梳理全区数字政府、数字经济、数字社会建设现状与需求。

（二）组织起草形成初稿。在前期调研基础上，紧扣龙岗“All in AI”“鸿蒙之区”建设战略和“AI×DT”数智引擎建设主线，2025年12月形成《规划》第一版初稿，同步完成15项主要指标的测算说明；2026年1月，结合龙岗区“十五五”规划纲要、数字深圳“十五五”规划要点，重新梳理规划大纲框架；2026年4月，开展补充调研，收集局内各科室及各部门关于重点任务与项目的意见。2026年3月，开展补充调研，联合组建三个专题调研组，通过现场走访调研（13家单位、2个街道）和集中座谈（19家单位、9个街道）等形式，对全区各部门信息化建设和AI应用情况开展全覆盖式调研，组织11位信息化专家参与现场调研，就各单位AI应用场景建设需求和总体技术框架开

展20余次深入讨论，同步收集局内各科室及各部门关于重点任务与项目的意见，形成《规划》重点任务和项目清单。

（三）广泛征求意见修改完善。2026年6月，形成《规划》（第一次征求意见稿），发文征求各委办局意见并商请补充材料；2026年8月，根据各单位反馈意见修改完善后，发文第二轮征求意见；累计面向各街道、区直相关部门及市驻区单位开展三轮征求意见，共收到反馈意见45条，已逐条梳理、分类研判，其中采纳42条、未采纳3条，据此对《规划》逐项修改完善。在此基础上形成《规划》（送审稿）。经合法性审查，未发现存在违反法律法规情形，审查已通过；经公平竞争审查，未发现存在妨碍统一市场和公平竞争的内容，审查已通过。

三、主要内容

《规划》共分三大部分，总体框架为“总体要求—重点任务—保障措施”。

（一）总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，推进“All in AI”“鸿蒙之区”建设战略，以AI原生和全栈鸿蒙应用场景创新为牵引，以“AI×DT”数智引擎建设为支撑，以数字新基建和数据底座为基础，持续推动实现数据要素价值化、全域全业AI化、万物互联鸿蒙化。到2030年，基本建成数据要素应

用创新先锋城区、智慧城区治理服务领先区、自主可控创新生态集聚区，设置三大类15项主要指标。

（二）重点任务。围绕六大重点任务作出部署：**一是**优化新型基础设施布局，筑牢数智化发展基石，重点包括强化多元算力供给调度、扩容优化数字存储空间、前瞻布局城区低空感知网、构建数实融合城市感知网、加快提升网络传输效能等5个方面任务。**二是**促进数据要素开发利用，持续释放数据要素价值，构建高质量数据供给体系，重点包括构建高质量数据供给体系、打造数据要素应用创新标杆、培育数据产业生态和安全运营体系等3个方面任务。**三是**打造“AI×DT”数智引擎，建强智能协同共创底座，重点包括建设城区全要素信息中心、构建政务人工智能能力中枢、构建龙岗大模型生态体系等3个方面任务。**四是**推进全域“鸿蒙化”进程，构建自主终端互联生态，重点包括加快终端系统鸿蒙化改造、推进鸿蒙应用场景落地、完善鸿蒙生态服务体系等3个方面任务。**五是**拓展数智融合应用场景，提升城区智能服务水平，重点包括推进数字政府智能化转型、推动数实产业融合发展、完善数智民生服务体系等3个方面任务。**六是**营造开放协同创新环境，激发数智发展源动力，重点包括建立健全数字龙岗联合创新体系、营造近悦远来的人才环境、筑牢可管可信的安全环境等3个方面任务。

（三）保障措施。从强化组织保障、机制保障、要素保障、动态评估四个方面提出保障措施，确保规划落地见效。