

深圳市龙岗区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 28 日区七届人大七次会议审查批准)

2026 年 7 月

目 录

前 言	1
第一篇 开启全面建设社会主义现代化先行示范区典范城区和中国式现代化样本城区新征程	3
第一章 发展基础和环境	3
第一节 发展基础	4
第二节 发展机遇与面临挑战	10
第二章 指导思想和发展目标	13
第一节 指导思想	13
第二节 基本原则	13
第三节 发展目标	15
第二篇 高站位高规格实施两大战略，打造智能世界创新应用高地	19
第三章 实施“AI in AI”战略，构建智能世界数智赋能引擎	19
第一节 深入开展全域全时场景应用	20
第二节 完善人工智能和机器人发展支撑体系	22
第四章 实施“鸿蒙之区”建设战略，筑牢智能世界自主系统底座	26
第一节 强化鸿蒙应用场景布局推广	26
第二节 完善鸿蒙生态发展支撑体系	28
第三篇 高水平建设“有商机”城区典范，开创“投龙岗”新局面	31
第五章 加快构建“4+6+N”现代化产业体系，打造新质生产力发展先锋区	31
第一节 巩固提升四个现有千亿级优势产业	32
第二节 培育壮大六个未来千亿级潜力产业	35
第三节 积极培育 N 个未来及新兴赛道产业	39
第四节 推动制造业智能化绿色化融合化发展	41
第五节 构建优质高效的现代服务业体系	42

第六节 培育具有龙岗特色的新经济形态	44
第七节 强化产业空间和产业园区承载力	47
第六章 完善产业科技创新体系，打造高水平科技自立自强引领区	50
第一节 全方位强化企业创新主体地位	50
第二节 着力提升区域科技创新策源力	53
第三节 构建开放高效的区域协同创新生态	54
第四节 统筹推动教育科技人才一体化发展	57
第七章 优化营商环境服务体系，打造全面深化改革特色样本区	60
第一节 深化重点领域体制机制改革	60
第二节 建设全域场景创新先锋之城	63
第三节 以“两个毫不动摇”激活市场主体活力	64
第四节 打造赋能高质量发展的一流营商环境	66
第八章 构建全球资源链接体系，打造高水平对外开放实践区	69
第一节 全面深化港澳务实合作	69
第二节 加快外贸外资创新发展	71
第三节 高质量参与共建“一带一路”	73
第四节 深入推动区域协调发展	75
第四篇 高水平建设“有意思”城区典范，彰显“趣龙岗”新标识	78
第九章 建设深圳东部消费中心，推动全社会投资转型提效	78
第一节 推动商圈多元化智能化流量化发展	78
第二节 加快消费扩能提质育新	81
第三节 扩大全社会有效投资	83
第四节 加强投融资模式创新	85
第十章 繁荣发展社会主义文化，提升现代城市文明软实力	88
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	88
第二节 巩固壮大主流思想舆论	89
第三节 加强优质公共文化服务供给	90

第四节 推动文体旅产业融合发展	92
第五篇 高水平建设“有品质”城区典范，构筑“悦龙岗”新优势	95
第十一章 优化城市空间功能格局，推动全域均衡协调发展	95
第一节 夯实“一芯两核多支点”空间结构	95
第二节 推动各街道特色化协调化发展	97
第三节 健全自然资源全要素管控机制	99
第十二章 坚持走内涵式发展道路，促进城市品质焕新蝶变	101
第一节 孕育国际化都市城区气质	101
第二节 构建融合高效的综合交通网络	105
第三节 推动城市治理迈进智能化时代	109
第十三章 加速绿色低碳发展转型，高标准建成“美丽龙岗”	113
第一节 着力提升生态环境品质	113
第二节 稳妥推进碳达峰碳中和	116
第三节 增强绿色低碳发展动能	117
第六篇 高水平建设“有得住”城区典范，引领“栖龙岗”新潮流	119
第十四章 推动民生福祉均衡提质，增强人民幸福感归属感	119
第一节 精准施策护航就业增收	119
第二节 建设青年发展型城区	121
第三节 建设深圳东部教育强区	122
第四节 建设深圳东部医疗中心	124
第五节 打造全龄友好人口发展体系	128
第六节 全面加强住房和社会保障	129
第十五章 强化安全治理能力建设，打造一流安全韧性城区	133
第一节 全力筑牢城市生命线	133
第二节 提升风险防控化解能力	135
第三节 完善共建共治共享基层治理格局	138
第七篇 切实加强党的全面领导，形成落实规划的强大合力	141

第十六章 切实加强党的全面领导	141
第一节 坚持和加强党的全面领导	141
第二节 强化基层党组织建设	142
第三节 树立和践行正确政绩观	143
第十七章 健全规划实施保障措施	144
第一节 健全规划协同体系	144
第二节 完善规划实施机制	144
第三节 加强规划监测评估	145

前 言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是广东走在前、作示范、挑大梁，在新起点上增创新优势、实现新突破的紧要时期，是深圳建设好新时代经济特区、新征程中国特色社会主义先行示范区、粤港澳大湾区中心城市和核心引擎之一，加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市的关键时期。站在新的历史起点，龙岗区将坚持高站位、大格局，强化先锋责任担当，抢抓深圳实施综合改革试点、新时代经济特区建设、新征程中国特色社会主义先行示范区建设、粤港澳大湾区建设和 2026 年 APEC 会议主场外交等重大历史机遇，聚焦高质量发展，培育发展新质生产力，深入实施“AI in AI”“鸿蒙之区”建设战略，全力构建以先进制造业为骨干、具有龙岗特色和龙岗优势、具有更强国际竞争力的现代化产业体系，奋力打造有意思、有商机、有得住、有品质的现代化城区典范，加快建设深圳东部区域的综合性服务中心，确保在率先实现社会主义现代化的新征程上取得决定性进展，奋力续写改革开放 50 周年、深圳经济特区建立 50 周年龙岗新篇章。

《深圳市龙岗区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《规划纲要》）按照体现时代性、把握规律性、富于创造性的要求，依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共广东省委关于制定广东省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共深圳市委关

于制定深圳市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》
《中共深圳市龙岗区委关于制定龙岗区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制而成。

《规划纲要》是指导龙岗区“十五五”时期国民经济和社会发展的全局性、战略性、纲领性、综合性规划，主要阐明“十五五”时期龙岗区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、重点任务和重大举措，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护等职能的重要依据，是编制和实施全区国民经济和社会发展的各类专项规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据和总遵循，是规划期内全区经济社会发展的蓝图和全区人民共同的行动纲领。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化先行示范区典范城区和 中国式现代化样本城区新征程

在我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程第二阶段，在深圳经济特区成立四十五周年、完成中国特色社会主义先行示范区建设第一阶段目标的重大历史节点上，在市委市政府坚强领导下，龙岗区牢记在推进中国式现代化建设中走在前列的使命任务，坚决扛起走在前、作示范、挑大梁的责任担当，以敢闯敢试、敢为人先的奋进姿态，在新起点上增创新优势、实现新突破，朝着全面建设有意思、有商机、有得住、有品质现代化城区典范的方向奋勇前行，全力打造深圳东部区域的综合性服务中心。

第一章 发展基础和环境

“十四五”时期是龙岗区发展进程中极不平凡、具有里程碑意义的五年。面对错综复杂的国际形势和世纪疫情交织叠加的严峻环境，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实省委“1310”具体部署和“百千万工程”工作要求、市委工作部署，以及新时代经济特区、新征程中国特色社会主义先行示范区和粤港澳大湾区建设任务，启动实施“All in AI”

“鸿蒙之区”建设战略，推动有意思、有商机、有得住、有品质的现代化城区典范建设取得重要成果，为深圳完成中国特色社会主义先行示范区第一阶段建设目标作出突出贡献。

第一节 发展基础

一、经济实力实现历史性跨越

地区生产总值跨越 6000 亿元台阶，增长至 6095.92 亿元，位居全市第三。工业“压舱石”作用更加巩固，全口径工业增加值超 3500 亿元，规上工业总产值突破 1 万亿元，连续八年位居全国工业百强区榜首。固定资产投资累计超 7000 亿元，社会消费品零售总额累计突破 7400 亿元，外贸进出口总额累计达 2.53 万亿元。现代化产业体系加速迭代升级，形成智能终端、新型网络与通信、超高清视频与显示、现代时尚等千亿级产业集群，半导体与集成电路、建筑、软件与信息服务等产业跃升为新增长点，眼镜、珠宝等传统优势产业转型升级全面提速。经营主体突破 100 万户，其中企业 59.2 万户，全市第一。坂田、大运入选全市十大人工智能集聚区，深圳工业软件园获评全市唯一鸿蒙原生应用特色产业园，高端智能车载设备产业集群、智能机器人产业集群分别获评国家级、省级中小企业特色产业集群，建成龙岗低空测试基地。

二、科技创新策源能力实现质效跃升

创新实力位列全国创新百强区第五，全社会研发投入强度达 14.73%；PCT 国际专利累计申请量超 3.77 万件，发明专利拥有量达 7.4 万件，双居全市首位。获评国家知识产权强县建设示范县。重大平台加速布局，部署全国首个基于自主创新人工智能计算平台（昇腾生态）的算力底座，国家第三代半导体技术创新中

心（深圳）、国家超高清视频创新中心（深圳）等国家级平台获批建设，全省首个工业软件攻关基地获批。国家高新技术企业达 3720 家，国家级专精特新“小巨人”企业达 162 家，各级创新平台增至 364 家。高水平打造罗山科技园。创新设立 AI 办、鸿蒙办、“科技篇”办、场景办，成立全国首个人工智能领域政府直属机构，开业运营全国首家机器人 6S 店和人工智能 6S 店，引进粤港澳大湾区眼镜+智能穿戴产业联盟。高等教育资源加速集聚，香港中文大学（深圳）、深圳北理莫斯科大学入选广东省高水平大学建设计划，深圳信息职业技术大学、深圳城市职业学院获批设立，南方科技大学半导体学院等一批高校启动招生，深圳市职教园开工建设。人才与金融支撑持续强化，全职院士增至 12 名，28 名人才入选爱思唯尔“中国高被引学者”榜单，96 位学者入选全球前 2% 顶尖科学家榜单（2025 年），全市首支“20+8”工业软件基金、区级人工智能产业基金落地，构建总规模达 480 亿元的全生命周期协同基金矩阵，基本覆盖区内重点产业。

三、改革开放攻坚实现纵深突破

综合改革试点等重点领域改革攻坚见效，成功出让全国首宗分层设权铁路货场综合开发项目用地，大运枢纽建设用地分层设权、宝龙二三产业混合用地经验成为全国样本。党建引领基层治理“龙岭模式”获中央政法委推广，“一杯咖啡办成事”服务模式入选全国政务服务效能提升典型经验案例。市场服务环境日益完善，挂牌成立龙岗区新质生产力促进中心、营商环境投诉监督

中心、民营企业交流服务中心，获批成立全市首个省级应用场景创新平台——粤港澳大湾区应用场景创新中心（龙岗），率先成立场景创新生态联盟，高效链接全国 50 个城市、机构，发布全国首份县区级应用场景创新工作实践白皮书，大运中心人工智能和机器人示范场景获全国推广。全面启动“培土倍增”“厚土新芽”行动，深入开展“我帮企业搭场景、找市场”行动。开放平台加速布局，大运深港国际科教城建设上升为省级战略，全国首个国家、市、区三级共建中小企业出海会客厅落地，助力企业链接全球 100 多个国家和地区。深圳国际综合物流枢纽中心一期工程建成，常态化开行深沪、深甬、粤疆等国内班列，累计开行中欧班列 948 列，服务企业超 4000 家。跨境电商进出口额占全市超 1/7，实际利用外资累计超 100 亿元，培育 AEO 高级认证企业 68 家。打造全市首家区级企业国际化服务基地，并在新加坡同步揭牌龙岗区企业国际化服务基地姊妹园。四省八县（区）对口帮扶协作工作扎实推进。

四、城区功能品质与治理实现全面升级

坂田、布吉、吉华、南湾等四个街道纳入都市核心区，平湖街道升级为深圳城市功能中心，“湾东智芯”城市新客厅更加成型，空间结构持续优化。盘活城市更新项目 36 个，全市第一，城市更新用地供应累计超 200 公顷，土地整备达 1800 公顷、连续五年全市第一。“湾区之舞”大运枢纽建成投用，全区轨道运营总里程 120 公里，实现 11 个街道地铁全覆盖。深大城际、深

惠城际及大鹏支线、深汕铁路全线启建，轨道 17、22 号线等 5 条线路纳入市轨道五期建设规划。外环高速二期、如意路南延、龙岗大道大运枢纽段下沉隧道、协力路盐龙大道立交等重大通道和关键节点建成通车，全区次干道及以上道路里程新增超 65 公里。累计开放无人物流线路里程超 2800 公里，全市第一，累计建成低空飞行器起降平台 153 个，开通低空航线 217 条，居全市前列。发布数字生活空间（拥有 T 级存储空间+T 级网络流量+T 级公共信息资源+亿级人工智能大模型 Token 的数字家庭空间，简称 4T for Home），成建制、有组织地向数字世界出发，打造引领智慧治理全国标杆，加快实现数字平权。点亮深圳（东部）人工智能产业公共服务平台一期千卡算力集群，建成区级 BIM 数据中心，上线“虚拟社区”“一网统管”“一网统飞”等平台，建成智慧城区运行三级联动体系。

五、文化软实力建设实现显著提升

“趣龙岗·有意思”城区 IP 获评《中国新闻周刊》2025 有意思品牌唯一城区案例。文化产业竞争力位列全国百强区第三，龙岗数字创意产业走廊获评深圳首个国家级文化产业示范园区，成功创建广东省公共文化服务体系示范区。大运中心成为赛演地标，大运天地文商旅综合体开业即“顶流”，瓦卡奖、“100+亚洲艺术季”等赛事活动集聚形成流量效应。甘坑古镇获评省级旅游休闲街区。龙岗国际艺术中心、深圳音乐学院等重大文化设施建成，平湖、布吉、横岗、宝龙等街道文体中心投入运营，公

共文化设施面积超 57 万平方米，体育场地面积超 904 万平方米。引进国家田径、冰球、国际象棋国家队训练基地，先后举办高尔夫中国公开赛、女子冰球世锦赛等高端赛事，区青少年业余体校被授予国家重点高水平后备人才训练基地，龙岗本土培养选手东京奥运夺金，实现龙岗奥运金牌零的突破。高质量完成“残特奥会”自行车、十五运门球等赛事承办工作。

六、民生福祉水平实现持续增进

基础教育扩容提质成效显著，深圳高级中学高中园、深圳未来双语学校（龙岗）等项目建成投用，累计新增学前教育学位 3.34 万座、公办义务教育学位 16.73 万座、公办普高学位 1.81 万座，组建公办中小学教育集团 11 个、幼教集团 15 个，学前教育学区 44 个，区外国语学校（集团）获评省首批优质基础教育集团。医疗综合实力持续攀升，区人民医院扩建工程、区二院及区耳鼻咽喉医院新院区、区六院及区骨科医院二期等医疗项目启用，新增三甲医院 3 家（总量达 7 家）、病床 5609 张（总量达 17856 张，全市第一），区耳鼻咽喉医院获批粤港澳大湾区“港澳药械通”指定医疗机构。深化华佗 GPT 等大模型在智能导诊、病历质控、预问诊方面的应用。全市率先开展免陪照护病房标准化建设，实现免陪照护病房建设在区属公立医院全覆盖。持续完善区域急救体系，建成 15 分钟急救圈。新增建设筹集保障性住房 10.93 万套（间），新增供应保障性住房 6.24 万套。建成“就业驿站+青年驿站”双站融合标准化就业驿站 4 个、微站点 13 个，

“青年之家” 33 个，推动 16 个创新创业孵化基地挂牌运营，累计促进 7.2 万余人就业和再就业。统筹规划布局“一老一小”服务体系，建成龙岗六院医养中心、区养老护理院，新增托育托位 1.66 万个。“平安龙岗”根基更加坚实，亿元 GDP 生产安全事故死亡率持续走低，刑事治安总警情连年下降，自然灾害综合风险普查工作获国务院普查办肯定。

七、生态环境质量实现持续改善

持续高水平举办深圳国家低碳城论坛，重磅发布《龙岗区新市政绿色智能体系白皮书》。获评全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，纳入全省首批碳中和试点示范市（区），甘坑一木古河生态清洁小流域获评国家水土保持示范工程，挂牌清林径水库省级水利风景区。空气环境质量优良率稳定在 90% 以上，PM_{2.5} 年均浓度下降至 16.8 微克/立方米，环境空气质量连续十年达到国家二级水平。新建、修复污水管网 116 公里，完成排水管网隐患排查 5869 公里，新增 131.7 公里碧道，龙岗河绿美碧带成功入选省级绿美碧带，5 个地表水国控断面 100% 达标，优良河长占比增至 92.8%，水环境质量实现突破。全区工业危险废物安全处置率、医疗废物安全处置率均达 100%，全区未发生突出土壤污染问题。绿美空间全域拓展，新增公园 103 座，建成龙岗儿童公园等标杆项目。绿色低碳发展不断加速，挂牌全市首个智能水务产业园，住房和城乡建设部智慧低碳建筑工程技术创新中心落户，全屋智能重点实验室揭牌运行。成立全国首个市容环境产业

园，龙岗清洁能源产业园及大湾区清洁能源创新中心揭牌运营，引进深能环保环卫总部等一批低碳头部企业。累计建成超充场站223座（全市第一），完成80个园区绿色低碳化改造，新增光伏装机容量达274兆瓦。累计新增竣工绿色建筑面积达1594万平方米，新开工装配式建筑面积达2019万平方米。

第二节 发展机遇与面临挑战

世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。龙岗区既面临着百年大变局的新机遇和新挑战，又面临着新时期发展模式深刻变化所带来的新任务和新要求。

一、发展机遇

新一轮科技革命和产业变革加速演进，数实融合深度赋能，共建“一带一路”持续深化。国内全面深化改革纵深发力，现代化产业体系加快构建，新质生产力加速培育壮大，粤港澳大湾区、中国特色社会主义先行示范区建设深入推进，深圳都市圈建设和优质资源向东部地区提速布局，为龙岗区奋力打造有意思、有商机、有得住、有品质的现代化城区典范带来了重大战略机遇。龙岗作为深圳的人口大区、产业大区，拥有独特的区位优势、产业基础优势、科技创新优势、场景资源优势，综合发展潜力大，要坚定扛牢使命任务，跳出龙岗看龙岗，主动与优秀者对标、向先进者看齐，在全方位各领域率先突破、加快突围，力争“十五五”

末“再造一个龙岗”，为发展不平衡不充分、发展形态多元并存的全国同类城区探索高质量发展路径提供可复制可推广的先行经验、样本案例。

二、面临挑战

世界百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻，国内经济转型升级处于关键阶段，我省我市在高质量发展中也面临诸多新课题、新挑战。在此大背景下，龙岗发展还存在一些薄弱环节和短板，产业发展内生动能与高质量发展的迫切需要还不匹配，民生供给水平与辖区居民的美好生活需要还不匹配，基层治理水平与超大城市现代化治理要求还不匹配，在加强原始创新、强化新赛道新领域制度供给、综合整治“内卷式”竞争、维护经济金融安全、构建房地产发展新模式、促进人口高质量发展等方面还需进一步探索。全区部分党员干部的能力素质与新形势、新任务、新要求还不匹配。同时，龙岗地处粤港澳大湾区腹地、深圳东部，距离深圳西部热门经济组团相对较远，难以共享其产业配套，高效承接其产能外溢，这些难题都需要高度重视，并在“十五五”期间加快解决。

展望未来，“十五五”时期，龙岗的发展环境发生了深刻复杂的变化，既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危与机并存、危中有机、危可转机，总体上仍处于重要战略机遇期。龙岗区始终立于全国改革开放最前沿和全国工业强区最前列，需要深入服务国家、省、市战略，充分把握发展变化的周期性和结

构性规律，积极识变应变求变，保持战略定力，发挥独特优势，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，肩负起新时期“经济大区挑大梁”的历史使命，奋力开创中国式现代化龙岗实践新篇章。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实省委“1310”具体部署和“百千万工程”工作要求、市委工作部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施“All in AI”“鸿蒙之区”建设战略，以持续全面开展“十大攻坚”“八百行动”为抓手，奋力打造有意思、有商机、有得住、有品质的现代化城区典范，为深圳打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市提供强力支撑。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，以党员干部队伍的“事交我办无问题”保障现代化城区典范建设各项重点任务

落地，以高质量党建引领高质量发展，确保中国式现代化的龙岗实践始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，促进社会公平正义，维护人民根本利益，关心各类群体不同层次需求，注重在发展中保障和改善民生，促进人的全面发展，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，坚持产业强区、制造业当家，做优增量、盘活存量，进一步拓深工业强区、创新强区发展内涵，深入推进新型工业化，优化现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力。

——坚持全面深化改革。大力弘扬改革开放精神、特区精神，把改革开放作为加速破解全区发展难题的关键一招，系统梳理各领域改革创新作战图，在前沿领域、未知领域大胆谋划探索，主动研究解答经济社会发展中出现的新课题，把“没有经验”变成“先进经验”，把“没有先例”变成“成功范例”。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，吸引调动一切有利因素和积极力量融入全区发展大局，积极推进建设法治经济、信用经济，持续完善“3+5”产业服务体系，推动政府成为市场主体的战略合作人、长期陪伴者，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展目标

综合考虑未来发展趋势和内外部客观条件，龙岗“十五五”时期发展的总目标是基本建成有意思、有商机、有得住、有品质的现代化城区典范，“事交我办无问题”保障更加有力，在深圳东部区域的首位度、辐射力、引领性进一步增强。

——高质量发展迈上崭新台阶。有意思、有商机、有得住、有品质的现代化城区环境吸引力和发展驱动力全面释放，到2030年，地区生产总值迈上8000亿元大关，年均增速保持在5.5%左右，持续保持全国工业百强区综合竞争力领先地位。经济动能实现实质性转换，战略性新兴产业和现代服务业增加值比重显著提高，“4+6+N”现代化产业体系显著优化，内需驱动力和投资综合效益显著增强，新发展格局加快构建，高质量发展潜能不断释放，综合竞争力步入先进城区之林，以工业大区担当为全国超大城市推进新型工业化先行探路。

——产业科技创新挺进时代前沿。“All in AI”“鸿蒙之区”建设全域全时赋能效应深度释放，科技创新和产业创新实现深度融合。科技自立自强水平显著提高，原始创新和科技成果转化能力持续强化，产出一批重大原创性颠覆性科技成果，并跑领跑领域明显增多。新质生产力支柱作用更加凸显，前沿新赛道持

续涌现，第二增长曲线更加成型。“培土倍增”“厚土新芽”见实见效，以创新领航企业、专精特新企业、独角兽企业等为主体的科技企业量质齐升，稳居全国创新百强区前列，2030年全社会研发投入强度达15%。

——改革开放实现纵深突破。有效市场和有为政府更好结合，高水平社会主义市场经济体制、综合改革试点、市场准入特别措施深入落实，新赛道新领域制度供给加速涌现，综合整治“内卷式”竞争取得显著成效，推出更多具有全国影响的首创性、引领性改革和“小切口”大变化改革。制度型开放和深港规则衔接取得更多特色突破，新兴市场开拓成效显著，“投资龙岗”品牌深入人心，在推动深圳都市圈建设、区域协调发展和国民经济循环等方面取得新的有效进展。

——文化软实力达到新的高度。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化事业和文化产业繁荣发展，新型文化业态和文化消费模式蓬勃涌现，国际文明交流互鉴深入开展，彰显中国精神、时代气象、深圳形象和龙岗特色的精品力作持续推出，“科技+文创”特色全面彰显，文化创新创造活力不断激发，社会文明程度明显提升，人民精神文化生活更加丰富，“趣龙岗”“青和力”等现象级IP文化软实力持续提升，推动龙岗成为“有意思”生活方式观察区、人生出彩与梦想成真的大舞台，高质量文化强区基本成型。

——民生福祉取得显著成效。高质量充分就业取得新进展，

实现居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，收入分配结构得到优化。促进人口高质量发展的体制机制更加完善，全龄人口服务体系更加健全，以人为本的公共服务更加高品质便利化，幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶较好实现。“好房子”建设平稳推进，青年人住房需求充分满足，对探索构建房地产发展新模式形成积极有效支撑。民生服务强区、幸福家园迈向新高度，人民对美好生活的向往不断实现。

——现代化人民城市建设走在前列。城区发展能级明显跃升，城市内涵式发展步伐更加坚实，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设迈上新台阶。协同推进降碳、减污、扩绿、增长取得新进展，率先实现碳达峰目标。绿色低碳的生产生活方式基本形成，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效，美丽龙岗建设更具影响力和引领性。

——地区安全屏障筑得更加坚实。城区安全体系持续完善，安全保障能力全面增强，重点领域风险有力有效防范化解，经济金融安全得到高效维护，公共安全治理水平明显提高，本质安全水平持续提升，共建共治共享的基层治理格局更加稳固，法治龙岗、平安龙岗建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，龙岗高质量发展成为全国典范，改革开放创新动能更加强劲，科技实力、经济实力、综合实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，有意思、有商机、

有得住、有品质的现代化城区典范建设取得新突破。

专栏 1：龙岗区“十五五”时期经济社会发展调控指标体系

类别	序号	指标名称	单位	属性	2025 年	2030 年
经济发展	1	地区生产总值	亿	预期性	6095.92	8000
	2	规上工业增加值增长	%	预期性	{-0.8}	{4}
	3	现代服务业增加值占服务业增加值比重	%	预期性	62.7	66
创新驱动	4	全社会研发经费投入强度	%	预期性	14.73*	15
	5	有效发明专利量	万件	预期性	7.447	9
	6	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重	%	预期性	41.6	42
	7	人工智能产业增加值占 GDP 比重	%	预期性	0.73	3.75
	8	专精特新“小巨人”企业总量	家	预期性	162	350
	9	数字生活普及率	%	预期性	65	91
开放发展	10	设立外资企业数量	家	预期性	[4948]	[5000]
	11	累计实际利用外资	亿美元	预期性	[15.30]	[17]
	12	外贸进出口总额	亿元	预期性	5572	7018
	13	服务贸易进出口额	亿美元	预期性	22	28
民生福祉	14	居民人均可支配收入增长	%	预期性	{5.3}	{5.5}
	15	每千人口拥有执业医师数	人	预期性	2.59	3.5
	16	人均预期寿命	岁	预期性	84.53	85.63
	17	区属国家三级公立医疗机构绩效监测达到 A 等次及以上机构数	家	预期性	4	≥4
	18	养老机构护理型床位占比	%	预期性	73	80
	19	3 岁以下婴幼儿入托率提高	百分点	预期性	-	[6.53]
	20	供应分配保障性住房	万套（间）	预期性	[2.24]	[0.8]
城市发展	21	建成运营城市轨道线网密度	公里/平方公里	预期性	0.31	0.36
	22	新增次干道以上道路里程	公里	预期性	[65.08]	[40]
	23	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	约束性	-	完成上级下达任务
	24	PM _{2.5} 年均浓度	微克/立方米	约束性	16.8	16.6
	25	优良水体比例	%	约束性	62.5	87.5
	26	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿元	约束性	{0.0041}	{≤0.0029}

注：表中标*数据为 2024 年数据，带[]数据为 5 年累计值、带{}数据为 5 年均值。

第二篇 高站位高规格实施两大战略， 打造智能世界创新应用高地

面向未来智能社会和数字世界，充分发挥龙岗的龙头企业引领、产业基础坚实、政策统筹协同的综合优势，率先成建制、系统性地向数字世界再出发，夯实“AI in AI”“鸿蒙之区”建设两大战略基石，促进生产方式深层次变革和生产力革命性跃迁，加快形成人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济和智能社会新形态，为“十五五”期末全区初步进入人机共生的智能世界奠定决定性基础。

第三章 实施“AI in AI”战略，构建智能世界数智赋能引擎

深入贯彻落实“人工智能+”行动，举全区之力实施“AI in AI”战略，强化与“鸿蒙之区”建设战略无界协同，大力推动AI产业化和产业AI化，以建设人工智能全域全时应用城区、具身智能机器人友好城区为引领，构建全栈自主可控技术底座和智能硬件产品创新范式，培育“人人皆创客、万物可AI”的全链条生态，强化“AI+IP”特色，促进人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合，将龙岗区打造成为智慧城区治理服务领先区、全国人工智能创新性应用重要首发地，为深圳市率先建成人工智能先锋之城、全球具身智能科技创新和产业发展高地提供强力支撑。

第一节 深入开展全域全时场景应用

一、全面建设人工智能全域全时应用城区

实施千行百业“+AI”工程，促进智能经济和智能社会加速发展。强化科学技术“+AI”，推动科技研发从经验试错向数据驱动、模型协同的方式转变。强化产业发展“+AI”，优先探索工业大模型、机器人协助制造、机器视觉声学检测、设备互联管理等智能应用场景，构建基于“大模型+数字孪生”的工业大脑，打造一批智能制造样板工厂和全身智能、全车智能、全屋智能等爆款产品，培育“工业大脑+未来工厂”新型工业化生态，加快AI在建筑、跨境电商、数字内容与创意、文体旅游、商业消费、现代服务业的规模化应用。推动公共服务“+AI”，依托AI龙岗、数字生活空间（4T for Home）等项目，构建以数据驱动、AI赋能的现代化城市生活服务新体系，加快推动政务服务、文化建设、城市管理、陆空轨立体交通、公共安全、民生福祉、社会服务和生态文明等领域实现数字化转型，推出“龙老师”“龙师傅”“龙管家”等各领域垂类智能体，壮大发展“龙系列”应用矩阵。

二、全面建设全国领先的人机共生友好城区

高标准打造具身智能机器人街区，不断拓展街区范围和功能。推动雅宝剧院升级为集产业、科研、艺术、展演、商业、科普于一体的机器人剧场。推动人工智能6S店、机器人6S店提质升级，建好机器人零部件超市、打造集中式机器人消费场景。推动成立具身智能机器人街区发展联盟，举办人工智能与机器人大

会等活动，引导社会力量参与具身智能机器人街区共建共享，规划建设更多主题式机器人剧场和具身智能机器人街区。推广具身智能机器人在巡逻巡检、物流运输、工业制造、应急救援、环卫清洁、智慧教育、医疗康养、交通管理等方面应用，打造机器人技术、平台、产品、服务展示窗口，开发多领域标杆应用场景。

专栏 2：AI 赋能千行百业重点场景

1. 科学技术“+AI”场景

依托深圳市人工智能与机器人研究院等共建“人工智能+交叉学科”实验室。支持基于 AI 大模型的科学计算模型开发。将具身智能机器人街区和鸿蒙街区升级为“AI+鸿蒙+科技”综合试验场，打造集技术研发、场景验证、产业协同、数据反哺于一体的生态系统。

2. 产业发展“+AI”场景

具身智能+AI。建设“工业大脑”，探索大模型赋能工业互联网平台，研发协作机器人与自适应机器人等产品。

工业软件+AI。开发“计算机辅助技术（CAX）+AI”“产品生命周期管理（PLM）+AI”“制造运营管理（MOM）+AI”等“专用软件+AI”等产品。

智能检测+AI。推进产品表面缺陷检测、精确尺寸检测、识别拣选、拆垛码垛等 AI 应用场景落地，完善工业智能检测与验证公共服务体系。

供应链+AI。打造“上控资源、中控渠道、下控需求”的智慧供应链体系，建设若干国内一流的智慧仓储设施。

建筑+AI。加快建设建筑生态智谷集聚区，围绕“建筑信息模型（BIM）+”数字设计、建筑机器人及智能装备、部品部件智能生产、智能施工管理、园区管理等推进 AI 应用。

跨境电商+AI。推动人工智能在跨境电商新品挖掘、竞品洞察、客户抓取、营销宣传、物流仓储、订单处理、用户运营等跨境电商全链条的渗透融合。

数字内容与创意+AI。以 AI 技术为核心，推动大芬企业打造集推广、交易、展示于一体的一站式艺术品综合服务平台。联合头部企业共建 IP 全产业链基地，打造 AI 赋能影视产业云协同平台。

旅游+AI。打造 AI 数字人等文旅新场景，探索景区 AI 运用场景，丰富 AI 元宇宙游艺场景。

眼镜+AI。支持眼镜企业联合科技企业研发推广智能眼镜，加快新一代近眼显示、光波导、Soc 主控芯片、高精度算法、端侧大模型和轻量化材料（器件）等核心技术攻关。

珠宝+AI。支持珠宝企业携手科技企业布局智能珠宝赛道，重点攻坚 AI 辅助设计建模、贵金属成分智能检测、区块链+AI 溯源、智能镶嵌工艺算法等核心技术，创新研发健康监测、智能交互类首饰新品，拓宽智能珠宝在时尚消费、轻奢礼品等领域的应用场景。

家具+AI。推动家具企业联动科技企业布局智能家具赛道，攻关人体工学感知算法、全屋生态互联协议、AI 生产调度系统等融合技术。联动深圳建筑产业生态智谷，培育“链主”及专精特新企业，推动传统家具向“单品智能+场景集成”转型。聚焦“一老一小”及居住场景，开发适老化智能护理家具、儿童安全监护家具，联动家居焕新消费活动，拓展智慧公寓等场景，推动智能家具融入全屋协同生态。

3. 公共服务“+AI”场景

推动政务+AI，打造“龙小 i”数字人；推动城管+AI，推动建设“无人机+无人车+机器人+视频”巡查感知网络；推动水务+AI，探索全域水务场景数字化智能化管理；推动公共安全+AI，打造空天地一体化“慧眼工程”；推动交通+AI，推进“车路云一体化”协同应用，前瞻部署智慧低空，建设智慧轨道交通。推动医疗、教育、体育+AI，打造流程智能化、诊疗精准化、就医高效化的智慧医院，开发智能教育平台，实现个性化教学，推动 AI 赋能竞技体育训练和国民体质测定。

4. 公共空间“+AI”场景

推进智慧园区、智慧场馆、智慧公园和智慧商圈建设，打造一批具有高度互动性和科技感的智能公共空间。

第二节 完善人工智能和机器人发展支撑体系

一、强化软硬件技术开发创新

以“鲲鹏+昇腾”生态为引领，支持龙头企业强化芯片和关键零部件技术研发，推广昇腾异构计算架构（Compute Architecture for Neural Networks，简称 CANN）开源生态，完善全栈自研大模型技术体系。支持企业开展多模态大模型研发

应用，加快推出医疗、视觉、建筑、城市治理等领域垂类大模型。鼓励企业围绕开源模型集、工具链、AI Agent 应用、轻量化软件、智能体等领域开展自主技术攻关。推动人工智能驱动的技术研发、工程实现、产品落地一体化协同发展，加速“从1到N”技术落地和迭代突破，促进创新成果高效转化。加快建设深圳工业人工智能创新中心，打造国家级“工业+AI”知识创新平台，探索打造人工智能终端产品全新范式。组织开展具身智能机器人AI芯片、高性能仿生多指灵巧手、具身智能基座及垂类大模型、本体控制、核心零部件等关键核心技术联合攻关，完善具身智能机器人工程技术研究中心等创新平台矩阵，健全技术攻关、测试验证和产业化生态。培育人工智能应用服务商，发展“模型即服务”“智能体即服务”等模式，打造人工智能应用服务链。

专栏 3：人工智能和机器人重点创新平台

1. 人工智能创新平台

深圳工业人工智能创新中心：大力发展工业知识联盟，聚焦工业AI实践、关键技术路线、工业知识图谱、Open Industry 开放社区共建等领域开展深度合作，构建国家级工业知识创新平台、打造工业AI智能体。

多元化产业技术创新平台：建强建优人工智能6S店，推动盘古大模型生态赋能中心建设，推动昇腾创新中心龙岗分中心落地，加快建设智能硬件产业化研究院，打造领先的AI开源社区和集“创意—人才—技术—产业—资本”于一体的模力谷AI生态社区。

2. 具身智能机器人创新平台

规划建设“AI技术赋能+创意设计+硬件孵化”的人工智能硬件联合创新中心、机器人开发者平台、具身智能机器人仿真平台、具身智能机器人中小试基地。建强建优机器人6S店。在龙岗低空融合测试基地融入环卫机器人训练、测试、论证等功能，共同打造高品质低空低速融合测试基地。

二、补齐产业发展要素供给短板

夯实数据要素资源底座，持续推动政务服务、城市治理、产业发展以及龙慧视、城市信息模型（CIM）等平台公共数据汇聚，优化公共数据登记、授权与开发利用机制。依托数字生活空间（4T for Home），探索建立个人数据确权授权和合规利用机制。搭建“区域+行业”可信数据空间，加快建设中文算料库和工业、医疗、教育、低空、跨境电商等一批高质量行业数据集，增强数据资源“产一存一算”规模优势。高标准建设人工智能与机器人数据聚合服务中心，整合算力、数据、语料等资源，为企业提供高质高效低成本的一站式服务。构建高效算力供给体系，依托深圳（东部）人工智能产业公共服务平台，打造“一池一平台两中心”，构建“本地+异地”分布式算力网络，夯实深圳东部智能算力底座，提供大客户定制化、中小客户长协批发等优质优价算力支持。培育人工智能开源生态，支持企业与开发者社区联合打造国内一流的人工智能开源社区，探索打造龙岗本土开发者平台，提供代码托管、模型训练、技术交流一站式服务，鼓励企业与高校开放数据资源，探索开源共享与商业创新双轮驱动发展模式。

三、强化“AII in AI”战略保障机制

统筹人工智能和机器人产业发展，构建跨部门协同推进服务体系，迭代实施“AI 龙岗”“具身智能机器人友好城区”行动方案，迭代优化人工智能、机器人、数据等专项政策体系，建设具身智能机器人友好城区运营管理平台。用好用足工业软件基金

和区级人工智能产业基金，引导社会资本加大产业专项投入。推动“AII in AI”头脑风暴会品牌化长效化运行，举办高水平学术会议和产业论坛，以“主题+分支”活动带动产业科技项目落地。实施高端人才招募计划，建立人工智能和机器人人才培养基地，鼓励企业“走出去”拓展国际市场。

第四章 实施“鸿蒙之区”建设战略，筑牢智能世界自主系统底座

深入贯彻落实中央、省、市关于操作系统国产替代的战略部署，着眼于补齐关键短板和开辟全新天地，举全区之力实施“鸿蒙之区”建设战略，以鸿蒙系统、开源生态、工业软件、鸿蒙与AI协同为抓手，深入推进产业鸿蒙化和鸿蒙产业化，同步发力鸿蒙北向应用适配与南向硬件适配，开发鸿蒙标杆场景，孵化鸿蒙爆款产品、国民应用，为鸿蒙生态企业提供验证和孵化基地，将龙岗区打造为开源鸿蒙中试验证城区，为深圳加快发展国产操作系统发挥重要作用。

第一节 强化鸿蒙应用场景布局推广

一、打造鸿蒙秀场典范

全力培育孵化鸿蒙国民应用、鸿蒙爆款产品，建设鸿蒙街区，构建具有风向标作用和强大市场影响力的鸿蒙典范场景。大力发展鸿蒙应用首发经济，构建国内领先、具有广泛影响力的鸿蒙数字应用创新策源地和首发集聚地。打造融合操作系统、智能终端、行业应用的鸿蒙全链条创新街区，推动鸿蒙产品测试验证展示，实现街区内鸿蒙生态设备开机即互联。打造汇聚鸿蒙智选、鸿蒙智联、鸿蒙电子元器件生态伙伴的鸿蒙超市，筹措存量空间打造一批主题性鸿蒙广场。以标杆场景为驱动，在玩具、可穿戴设备、无人机、机器人等领域，孵化一批公众参与度高、与生活息息相关的鸿蒙爆款产品。

二、全面推广鸿蒙应用

发挥龙头企业作用，依托产业链协同创新、数字家庭试点扩面、数字生活空间（4T for Home）计划等，推动全身智能、全车智能、全屋智能产品鸿蒙化。实施“M-Robots OS 合伙人计划”，推动鸿蒙赋能人工智能机器人互联互通。发挥“场景公司+场景基金+场景生态联盟”合力，健全场景需求征集、方案研发攻关、场景应用落地、标准规范制定的全链条创新机制，推进市政、政务、建造、学校、医院、水务、交通、制造等领域的鸿蒙规模化应用，持续迭代优化，打造一批全域全时标杆化鸿蒙应用场景。

专栏 4：鸿蒙应用重点场景

1. 打造具有广泛影响力与标杆效应的鸿蒙秀场体系

依托大运中心打造鸿蒙发布厅，依托星河 World 及人工智能 6S 店、机器人 6S 店打造鸿蒙街区，推动雅宝剧院改造升级为鸿蒙剧院，在深圳工业软件园打造鸿蒙超市。

2. 打造一批全域全时标杆化鸿蒙场景

鸿蒙市政。推动鸿蒙系统深度融入无人车、无人机，构建“空一地一云”一体化智能配送网络，实现毫秒级数据互通。

鸿蒙政务。推动“龙 i 企”鸿蒙版 APP 上线，加快政府机关综合办公、政务操作系统国产替代，实现跨部门、跨层级、跨终端的安全协同。

鸿蒙建造。试行建筑业数字化转型鸿蒙新方案，在设计协同阶段推动建筑、结构、机电等多专业模型的跨终端实时协同设计与评审，在智慧施工阶段实现对人员机械、环境的全域感知与智能调度，在智能运维阶段推动门禁、消防、安防、电梯等鸿蒙化。

鸿蒙学校。推动建设鸿蒙学校，实现多设备协同教学，打造跨教室、跨校区参与沉浸式互动课堂。构建鸿蒙化智慧校园运营中心，统一接入安防、能耗、消防、餐饮等系统，实现校园管理全域智能和安全可靠。

鸿蒙医院。大力推动建设鸿蒙医院，打造特色鸿蒙创新应用场景。逐步推动医

院后勤、信息化配套和医疗设备的鸿蒙化建设或者适配改造。在患者服务、智慧医疗、智慧管理等方面，构建设备与上层应用深度融合的应用体系，实现生命体征的自动采集及预警等创新场景。

鸿蒙水务。推动水务水厂供水排水、防洪排涝管理鸿蒙化，加快推广“鸿蒙泵房”应用模式，构建“源—供—排—涝—灾”全链条智慧管控新范式，实现多源数据融合分析与智能决策。

鸿蒙交通。支持“交通佳鸿”等操作系统项目落地，探索全域推动“鸿蒙宜停车”。推动“空中高德”等低空重点平台与鸿蒙深度融合，为智能交通调度运行赋能。

鸿蒙制造。面向汽车及零部件、电子设备、智能装备、家电等离散制造场景，推动工业操作系统鸿蒙化发展和规模化应用，力争试成一批，带动一片。

第二节 完善鸿蒙生态发展支撑体系

一、加强关键技术攻关和适配创新

支持龙头企业开展鸿蒙系统核心算法、关键理论、开发工具等领域的前沿研究，搭建技术共享平台。支持香港中文大学（深圳）、深圳北理莫斯科大学等高校院所开展操作系统应用开发工具、三方库等鸿蒙适配技术攻关，丰富国产系统迁移适配工具链。鼓励引进或搭建鸿蒙相关创新生态联盟，打造鸿蒙软硬件适配加速器，配置高等级测试认证平台，加快推动以开源鸿蒙（Open-Harmony）为代表的国产操作系统和以第五代精简指令集（RISC-V）为代表的国产芯片融合发展，支持鸿蒙生态企业开展ARM、x86等特定芯片架构底层适配和工业软件鸿蒙化适配，低门槛实现试鸿蒙、用鸿蒙、造鸿蒙。推动财政投资的政务移动应用实现鸿蒙适配全覆盖，依托“龙i企”建立鸿蒙适配愿望清单，鼓励更多社会化APP鸿蒙化适配。

二、营造一流鸿蒙生态服务链

支持龙头企业和行业鸿蒙应用生态企业围绕开源鸿蒙系统开展深度合作，构建多层次多赛道开源鸿蒙市场机会体系。搭建“开源社区+生态联盟+生态公司”鸿蒙协同平台，深度整合技术、产业与商业资源，建设一批鸿蒙产业化“根社区”“加速器”，参与推动鸿蒙生态标准统一与产业协同。支持区内高校培养鸿蒙顶尖人才和国际化人才，开发特色专业和特色课程教材。依托产业园区建设一批人才实训基地和公益培训中心，为鸿蒙企业提供公益半公益课程培训。汇聚民主党派、知联会及新阶层技术人才，链接香港中文大学（深圳）等高校资源，探索成立“鸿蒙生态服务团”，为企业提供鸿蒙专项政策解读与技术咨询等服务。结合存量物业改造统租，打造一批交通便利、配套齐全的“程序员社区”。发挥龙岗区企业国际化服务基地作用和深圳北理莫斯科大学等高校资源优势，搭建人才和企业交流出海平台，提供链接全球资源、合规咨询等一站式服务，全力支持鸿蒙出海。

三、建立健全顶层服务推进体系

持续完善鸿蒙生态建设专班和鸿蒙总师团队双轨治理机制，筹设国产操作系统生态建设推进服务公司，迭代升级“鸿蒙之区”建设方案和专项促进政策，强化鸿蒙生态及产业发展专题培训。推动鸿蒙产品纳入新技术、新产品、新服务和首台（套）装备、首批次材料、首版次软件（以下简称“三新三首”）目录，优化完善政府投资项目“科技篇”与场景创新联动机制，健全完善鸿

蒙场景常态化对接机制，全力支持鸿蒙生态企业在龙岗开展产品适配与场景应用，拓展业务市场。

专栏 5：鸿蒙生态重点创新服务平台

1. 鸿蒙生态“根社区”：携手开放原子开源基金会，将 AtomGit | Gitcode 开源代码托管平台打造成为鸿蒙生态“根社区”。
2. 鸿蒙生态“加速器”：依托全球智慧物联网联盟（GIIC）鸿蒙生态推进委员会，加速鸿蒙生态标准统一与产业协同，构筑开放共赢的生态“加速器”。
3. 龙岗区物联网底座（鸿蒙）：对接区物联网管理平台，打造区内统一调度平台，夯实智慧城市物联基础。

第三篇 高水平建设“有商机”城区典范， 开创“投龙岗”新局面

坚持以经济建设为中心，以满足人们对物质文明的需求为出发点和落脚点，全力推动“有商机”龙岗成为经济高质量发展典范，重塑城市竞争力，完善要素市场化配置机制，推动有效市场与有为政府深入结合，当好企业的战略合作人、长期陪伴者，全面激发各类经营主体活力和创造力，赋能科技创新、新质生产力和开放型经济，营造无处不科技、无处不场景、无处不商机的优越环境，打造“三新三首”产品落地首选地、营商环境体制机制改革主阵地、投资创业优选地，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

第五章 加快构建“4+6+N”现代化产业体系， 打造新质生产力发展先锋区

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，落实“三化三性一力”总体要求，以“A11 in AI”“鸿蒙之区”建设战略为引领，积极落实全市“20+8”产业集群工作部署，加快推动新兴产业发展壮大、未来产业形成成势、传统产业优化升级，大力发展新质生产力，促进服务业优质高效发展，培育具有龙岗特色的新经济形态，全面拓展“第二增长曲线”，加快构建具有龙岗特色和龙岗优势的“4+6+N”现代化产业体系，集中力量支持重点产

业、重点产品、重点集群、重点企业提质提速发展，为深圳建设全球先进制造业中心发挥先锋作用。

第一节 巩固提升四个现有千亿级优势产业

一、巩固提升智能终端产业

巩固提升智能终端产业，重点发展智能生活终端、智能机器人、智能健康终端和工业智能终端等细分赛道，做优做强智能手机、计算机、平板电脑领域，培育智能家居、智能穿戴两大潜力领域，构建从关键核心元器件到高端整机品牌的完整产业链，全面定义未来智能终端新形态，力争 2030 年产业规模突破 4200 亿元。按照“龙头带动、项目集聚、创新协同、全链发展”的思路，推动产业链从硬件组装向芯片、操作系统、应用生态全栈延伸，促进终端产品从工具属性向“智能助理”“情感载体”升级。围绕“整机+配套+核心部件”链条，构建以 AI、鸿蒙为核心的智能终端产业创新生态，打造一批具有行业代表性的智能终端应用标杆产业园，提升精密结构件、电池、显示模组等重要零部件本地供应链韧性。培育广东省智能听戴设备工程技术研究中心等一批企业级行业级创新平台，建立涵盖材料、关键部件、整机的全流程质量分级认证体系，将优势产品纳入“深圳标准”认证目录。加快智能终端特色场景应用推广，推动智能终端“万物智联”，驱动细分行业发展。

二、巩固提升新型网络与通信产业

持续巩固第五代和第六代移动通信技术、光通信、智能通信

终端领域优势，引进连接器、光通信器件/模块、通信模组等配套环节，补齐射频芯片、光器件、射频滤波器等关键缺失环节，前瞻布局下一代网络技术，力争2030年产业规模突破3100亿元。依托无线通信接入技术国家重点实验室等重点平台，强化第五代移动通信演进（5G-A）、第六代移动通信（6G）、下一代互联网体系（IPV6+）、量子科技、时间敏感网络（TSN）、1.6T及以上光模块等前沿制高点技术研发，在物联网、工业互联网、车联网、卫星互联网、安全通信等新赛道引育一批成长型企业。在5G网络全覆盖基础上，率先构建“5G+全光网络+智慧专网+物联网”的通信网络基础设施体系，鼓励细分行业探索“宽带网络+行业”发展新模式，深化“5G/F5G/IPv6+工业互联网”应用，开展5G-A场景建设，加强卫星与地面5G通信融合应用，探索智能终端直连卫星创新模式。

三、巩固提升超高清视频与显示产业

大力发展次毫米发光二极管/微型发光二极管（Mini/Micro LED）、印刷有机发光材料显示器（OLED）、快速响应液晶显示技术（Fast LCD）等新型显示领域，拓展车载显示、扩展现实（XR）等新应用，构建“生产+内容+应用”全链条生态，力争2030年产业规模突破1200亿元。坚持“面向8K、兼顾4K”的区域技术路线，以国家超高清视频创新中心（深圳）等创新平台建设为牵引，重点突破4K/8K视频采集器件与设备、超高清视频内容制播设备、超高清音视频技术及光刻胶、高端偏光片等核心材料与工

艺，大幅提升核心环节国产化率。强化研发制造环节补短板，完善芯片、面板、终端、内容、应用全链条核心生态，推动产业集群与龙岗数字创意产业走廊互嵌共融。深入开展国家“百城千屏”

“4K/8K 入户”等行动，促进全场景“AI+5G+8K”应用，以直播经济、体验经济等新业态带动超高清视频与显示产业迭代创新和融合共生。

四、巩固提升现代时尚产业

推动现代时尚产业与 AI、鸿蒙和深圳东部消费中心建设融合发展，打造“永不落幕”的产业集群，建设粤港澳大湾区“智造+时尚+消费”综合转型样板城区，力争 2030 年产业规模突破 1700 亿元。依托眼镜产业推进工作专班市区联动机制，发挥横岗、园山眼镜产业集聚优势，优化“两园一区一镇一谷”产业布局，全面提升智能眼镜发展能级。发挥粤港澳大湾区眼镜+智能穿戴产业联盟的纽带作用，构建“深圳眼镜”品牌标准体系，打造具有国际竞争力的高端眼镜品牌集聚地。推动搭建知识产权保护、技术标准认证、产品检验检测、数字化转型服务、产品设计赋能等公共服务平台，促进黄金珠宝、家具、服装等传统产业向智能化、品牌化、时尚化、绿色化转型，支持重点企业牵头制定行业标准、国家标准。强化创意设计引领，促进产业与国潮穿戴、智能家居、3D 原生、演艺休闲等生活方式紧密融合，做强做响“深圳眼镜”“龙岗家具”“李朗珠宝”等区域特色品牌，支持一批时尚品牌借助电商平台拓展国内市场、开拓海外市场。

第二节 培育壮大六个未来千亿级潜力产业

一、培育壮大软件与信息服务产业

以“鸿蒙之区”建设为战略牵引，重点发展鸿蒙、欧拉等国产操作系统，工业软件底座、边缘引擎等基础软件，以及人工智能、跨境电商等行业应用软件，打造核心工业软件引领、开源生态与 AI 协同、操作系统生态集聚、产业要素完善、发展动能强劲的软件与信息服务业强区，力争 2030 年产业规模达到 1000 亿元。在坂田片区打造市级国产操作系统生态核心集聚区，在大运片区打造市级国产操作系统生态集聚区，建设一批鸿蒙特色产业园，推动市区共同发起设立鸿蒙产业基金，引育开源鸿蒙生态企业 500 家以上，打造鸿蒙产业化发展高地。依托省工业软件与工业云攻关基地，推动国产核心软件集成化平台化发展，培育国际领先的基础及工业软件产业集群。高标准运营好深圳工业软件园。规划一批特色软件园区，引育一批人工智能、工业互联网、数字化转型服务、跨境电商、低空导航等领域的软件与信息服务企业，加快融入 AI、鸿蒙重大发展机遇，推动软件产品从传统功能型向智能型、互联型转变。支持头部软件企业提质倍增发展，提升产业整合、兼并重组、繁荣生态等能力，加快向国内工业软件巨头迈进。

二、培育壮大半导体与集成电路产业

围绕共建世界半导体产业科技中心，大力发展硅基、宽禁带和硅光半导体，培育功率半导体、车规级芯片等新增长点，做强

芯片设计、先进制造、先进封测、关键设备和材料研发等环节，力争 2030 年产业规模达到 1200 亿元。强化电子设计自动化(EDA)工具、核心装备及材料技术突破，推进国产设备在先进制造环节的应用，抢先布局先进封测、关键材料领域，提升面向人工智能的高端模拟芯片集成方案能力。健全龙头链主企业全生命周期服务体系，争取重大引领性增量项目落地布局，持续引进一批细分领域冠军、核心技术突出、产业带动效应显著的优质项目。高标准规划建设罗山片区，聚焦产业链条、产业生态、产业空间协同发力，在东、西先进制造园区大力推进连片用地整备，高水平谋划一批、储备一批、建成一批、运营一批集成电路特色产业园区，打造半导体与集成电路产业共享园区。发挥市集成电路产业基金牵引作用，招投联动落地一批重点项目。

三、培育壮大人工智能与机器人产业

以“人工智能+”行动与鸿蒙生态建设为驱动，着力完善硬件、算力、算法、数据、场景、生态六大发展要素，加快智能芯片、人工智能服务器、机器人关键零部件等硬件开发，加强数字人、具身智能大模型、行业大模型、模型训推平台等软件研发，促进算力经济、智能制造、城市治理等应用生态集聚，打造具身智能全产业链，培育具有生态主导力的新巨头，力争 2030 年产业规模达到 1000 亿元。高标准建设坂田、大运两大人工智能集聚区，依托“鲲鹏+昇腾”生态建设，打造国产智能算力硬件核心产业链，推动全身智能、全车智能、全屋智能赛道跨越式发展，

建设服务型制造特色高地，推动鸿蒙应用生态扩容和“硬件+服务”场景渗透，争创国家级“人工智能+”应用基地。发挥龙头企业、高校院所等作用，推动人工智能从通用技术向垂直领域纵深发展，促进机器人产业摆脱组装依赖，实现技术装备自主可控。依托贵阳贵安算力枢纽节点合作机制，强化产业算力和数据资源供给，构建具有竞争力的产业投融资与制度创新支持体系。

四、培育壮大绿色低碳与智能网联汽车产业

统筹智能网联汽车、新能源、安全节能环保行业发展，完善“研发+制造+应用”产业生态，支持新型储能产业做大做强，谋划建设智能网联汽车商业化应用城区，推动电动化革命从陆上加快拓展到空中、空天、海上、水下等场景，力争2030年产业规模达到1400亿元。抢占技术创新高地，加快有条件自动驾驶（L3+）技术突破，支持企业加强固态、液流、氢燃料、钙钛矿及叠层等电池新技术研发和产业化应用，前瞻布局氢、氨等新兴能源产学研合作项目，实现氢能和核聚变能等前沿领域关键技术突破。以智能网联汽车“全车智能、全栈自研”为方向，推进车用操作系统国产化替代，强化“车+ICT”融合发展，培育产业协同生态，推动新质生产力专业赋能平台建设，搭建区内汽车零配件云上云下聚合平台，谋划建设智能网联汽车商业化应用标杆城区。强化头部企业带动作用，打造新能源产业集群，推动发展模式向质效融合、源网荷储一体化和“产品制造+系统服务”转变，提升核心竞争力。抢抓智慧应急、高效节能、固态电池等产业链

布局先机，贯穿产学研用全渠道，打通技术转化“最后一公里”。支持安全节能环保行业从传统业态向无人智能安防、高性能消防材料、新污染物全域治理、新一代节能动力设备、高端 LED 全光谱显示组件等领域转型。推动绿色低碳产业和 AI、鸿蒙、新一代信息技术产业深度融合，打造多维度应用场景。持续擦亮深圳国家低碳城论坛国家级名片，强化以展赋能、以商招商和研发转化，推动龙岗东核绿色低碳产业集聚壮大。

五、培育壮大智慧建筑产业

高水平建设运营深圳建筑产业生态智谷，发挥建筑业头部企业集聚优势，推动产业转型升级。大力发展绿色建筑、智能建造、建筑科技等新业态，培育全屋智能、建筑鸿蒙生态，推广绿色低碳建筑、装配式建筑、模块化建筑，重点招引培育特级、一级资质建筑业企业，力争 2030 年全产业稳定在千亿元规模。依托政企共建资源平台，支持属地企业对接海外资源，大力发展设计牵头的 EPC 工程总承包模式，带动设计咨询等上下游组团出海，打造“龙岗建造”品牌。加快新型建材研发应用，培育绿色建筑新增长点，大力发展模块化集成建筑（MiC）等新型建造技术。依托智能建造产业园打造集建造、研发、设计、供应链管理、生产和销售于一体的智能建造全产业链科技园区，鼓励在全区范围普及应用模块化建筑技术，带动上下游企业集聚发展。推动智能建造贯穿设计、施工、运维等建筑全生命周期，深度融合基于开源鸿蒙的国产操作系统、人工智能和大模型等新技术，打造全场景

典型应用项目并推动落地见效。持续深化与全屋智能头部企业合作，精准招引集聚上下游产业链配套企业，加快培育特色产业集群。

六、培育壮大跨境电商集群

发挥跨境电商企业集聚优势，强化“生产+品牌”双轮驱动，加快推进品牌出海，力争2030年跨境电商进出口额达到1000亿元。大力招引国内外知名跨境电商平台，用好龙岗跨境电商运营中心，支持更多企业开展跨境电商业务，推动社交电商与直播带货全球化发展。推进“跨境电商+制造业”深度融合，鼓励跨境电商企业布局独立站、社交媒体、线下零售等多种营销渠道，拓展属地仓、分拨中心及服务节点，开展多语种、定制化品牌传播，强化“龙岗品牌”认知度与影响力。持续培育跨境电商“严选工厂”，促进制造类企业实现工贸一体化发展，拓展线上销售渠道，推动智能家居、消费电子、健身器材等重点品类订单驱动生产。以平湖、坂田、南湾等跨境电商集聚区为核心，依托星河World、康利城等国家级电子商务示范基地，不断聚集跨境电商上下游优质资源，形成规模效应。支持企业在北美、欧洲、中东、东南亚等地区建设常规进口仓与本地分拨仓。

第三节 积极培育N个未来及新兴赛道产业

一、培育一批百亿级及以上产业

积极布局数字内容与创意、现代模具智造、低空经济与商业航天、健康产业、高性能与前沿新材料等一批具有高成长性和强

大支撑作用的百亿级及以上产业。做强数字内容与创意产业，以龙岗数字创意产业走廊为依托，大力发展 AI 文创、影视（微短剧）、文化 IP、演艺经济等业态。加快现代模具智造布局，以冲压模具、注塑模具两大制造集群和一个制造共享平台为牵引，以人工智能技术为核心支撑，推动产业集群快速扩能提质。提升低空经济与商业航天发展能级，以龙岗区低空经济运行试验区建设为引领，充分发挥低空重点平台的聚合作用，持续优化生产、运营、监管和应用端配套服务，吸引消费级和工业级无人机、中大型无人机和 eVTOL 等新型飞行器产业链集聚，壮大低空飞行器及关键模组制造产业链。高效建成智能融合低空系统（SILAS）、低空经济融合飞行服务等平台，推进一批引领性的低空应用场景落地。高水平举办无人机超级联赛等赛事，打造集科技、体育、商业、娱乐、教育为一体的无人机盛典嘉年华系列活动。推动健康产业由生物医药拓展至大健康（HI），积极培育智慧医疗、健康服务等新业态，推动“AI+药械”“AI+中医”“医工融合”创新发展。推动高性能与前沿新材料突破发展，重点聚焦电子信息材料、新能源材料、生物医用材料三大领域，着力布局低碳材料、智能材料和纳米材料等前沿方向。

二、前瞻布局一批“小而美”新赛道

强化“科技+文创”发展导向，加强深刻洞察、精准遴选、长期培育，完善要素、政策等体系化保障，推动政企共谋“第二增长曲线”，布局 3D 原生、光计算与光载信息、智能穿戴、合

成生物、数字生活空间（4T for Home）、无人物流等“小而美”赛道，拓展先进核能、海洋科技、工业母机、脑机接口等潜力点，大力促进面向未来、能够成为明日之星、对未来接续形成支撑的重点产业、重点产品、重点集群、重点企业提质提效发展，为全区长远发展注入可持续新动能。

第四节 推动制造业智能化绿色化融合化发展

一、加快制造业数智化转型

深入实施制造业技术改造升级和大规模设备更新工程，分类引导龙头企业打造转型标杆、中小企业加快数字化普及应用、产业链供应链高效协同改造。鼓励企业在生产制造全过程应用工业互联网、大数据、工业大模型、开源鸿蒙等数字技术，一体提升需求分析、研发设计、生产管控、设备运维、远程服务等关键环节数字化水平，推进产业链中小企业实施批量化轻量化改造。以数字化“链式改造”为抓手，统筹开展数治提升、质量提升、时尚提升、标准提升“四提升”工程，带动传统产业全面转型升级。到2030年，全区实施数字化转型的工业企业达2000家。

二、加快制造业绿色化转型

加快绿色低碳技术创新推广应用，引导企业、园区、重点行业实施新一轮绿色低碳技术改造，支持传统产业优化产品结构、用能结构、原料结构和工艺流程再造，从严管控高耗能高排放项目。构建覆盖生产、使用、回收利用的全生命周期绿色制造体系，引导企业开展工业产品生态设计和绿色制造研发应用，扩大绿色

低碳产品供给。推动重点产业园区循环化改造，提高资源能源综合利用效率。发展再制造产业，提升工业企业再生资源使用比例，推进工业固废综合利用、水资源高效循环利用、工业园区能源梯级利用，打造“无废园区”“无废企业”。探索建立产品碳足迹标识制度，助力企业应对绿色贸易壁垒。深入实施能效标识、能效“领跑者”、水效“领跑者”制度。

三、推动制造业与服务业深度融合发展

大力发展服务型制造，积极探索个性化定制、全生命周期管理、总集成总承包、远程运维、产品服务集成等新业态新模式，促进制造业由提供“产品”向提供“产品+服务”和整体解决方案转变。实施共享制造培育行动，坚持“实体化+网络化”“线下+线上”“通用+个性”相结合，搭建区域共享智造公共服务平台，以冲压模具、注塑模具产业集群为切入点，依托链主企业建设一批共享制造平台，强化“平台接单、按工序分解、多工厂协同”服务，打造一批产业共享制造标杆项目。

第五节 构建优质高效的现代服务业体系

一、推动生产性服务业倍增发展

做强软件与信息服务业。增强核心软件自主创新供给能力，统筹推进国产操作系统、工业软件、基础软件和应用软件技术攻关与产业生态培育。持续深化“人工智能+”行动，加快细分行业垂类大模型技术迭代与规模化落地，前瞻布局多领域智能体应用场景。壮大科技服务业。强化头部企业招引，提升研发设计、

知识产权运营、科技成果转化、检验检测认证等服务能力，支持高校院所、企业整合科研资源，组建独立法人科技服务机构，壮大以头部企业为引领的工程设计服务业。提升人力资源服务业。充分发挥东、西部人力资源服务产业园作用，完善人力资源交易、法律咨询、知识产权、技能培训、人才测评全链条服务生态，推动传统劳务派遣服务转型升级，向招才引智服务延伸拓展。高质量发展产业金融。打造星河双子塔、创投大厦等金融机构集聚区，引导银行、保险、证券、私募股权投资等金融机构加大资源投放龙岗的力度，以场景创新吸引增量机构落地。做好服务实体经济的金融“五篇大文章”，补齐科技金融、供应链金融、绿色金融等业态布局短板。深化“金融+AI”发展，鼓励开展“信用+金融”、数据资产增信等创新服务。“十五五”期间，力争金融业复合增速4%以上。强化专业服务业集聚。重点引进会计审计、法律服务、商务咨询、管理咨询等领域品牌服务商及分支机构，培育壮大本土专业服务机构，推动人工智能在广告、咨询、信用等行业广泛应用。推动现代物流业创新发展。发挥平湖南国际物流总部经济集聚区产业集聚优势，用好沙湾河深圳水库截排工程完工后释放的近远期承载空间，集聚一批具有全球资源整合和渠道管理能力的现代供应链企业，培育新型贸易集群，完善圈层式产业链布局。大力发展无人车配送、即时配送、半日达等新业态，推动线上线下、店配宅配双向融合发展。

二、促进生活服务业高质量发展

大力发展现代新型商业。围绕建设深圳东部消费中心完善商圈分级布局，引进一批总部型、连锁型、量贩型、首店型等新型商业龙头企业，引育平台型、流量型、社交型生活电商，推进即时零售、智能化商圈建设。依托大运场馆资源，丰富美食、演出、赛事、休闲、体育、旅游等融合新业态，引育更多批零住餐特色企业和品牌。培育现代本地生活服务集群。支持生活服务企业综合化、连锁化、品牌化、电商化发展，在教育、医疗、康养、托育、家政、母婴、婚庆、物业、快递、宠物经济等领域培育一批品牌企业，大力发展“人工智能+生活服务”新业态，扩大云上生活服务资源供给，打造虚拟社区服务样板。

第六节 培育具有龙岗特色的新经济形态

一、培育发展总部经济

围绕现代化产业体系建设，加快集聚技术研发、产品设计、市场营销等总部经济核心功能，大力引进跨国公司地区总部、外资新赛道企业、数字平台企业、供应链服务企业、文化出海服务企业等各类总部型市场主体，吸引央企在龙岗设立第二总部、国际业务总部和大湾区总部，促进高端要素自由流动与高效配置，更好融入和服务全国统一大市场建设。抢抓允许在香港联合交易所上市的粤港澳大湾区企业按照政策规定在深圳证券交易所上市的发展机遇，主动强化与香港交易所、深圳证券交易所对接合作，支持符合条件的企业在龙岗集聚发展。结合中小企业倍增发展计划，打造一批具有本土特色的成长型企业总部，复制推广中

小企业联建总部基地模式。高标准建设国际大学城、坂田数字经济、国际低碳城、平湖南国际物流等四大总部经济集聚区，强化高标准形象标识、跨境要素流动便利化、服务生态和“总部+基地”机制全要素服务，吸引优质总部企业加速集聚，建设深圳东部高附加值总部经济发展高地。

专栏 6：龙岗区四大总部经济集聚区

国际大学城总部经济集聚区：优化大运片区功能布局，引导存量楼宇向高标准商务化专业化楼宇转化，科学谋划嶂背片区收储用地、建筑生态智谷二期用地等稀缺独立增量空间，引育构建“2+4+1”（新能源、建筑；人工智能、生物医药、超高清视频与显示、安全节能环保；科技服务业）的总部经济产业体系，打造区域型总部首选地和创新研发功能型总部集聚高地。

坂田数字经济总部经济集聚区：以数字创新为核心引擎，充分发挥龙头企业引领带动作用，加快构建“2+2+1”（半导体与集成电路、人工智能；低空经济与空天、智能网联汽车；数字内容与创意）的总部经济产业体系，打造面向未来的数字经济产业发展高地。

国际低碳城总部经济集聚区：依托“低碳智造核”功能定位和深圳国际低碳城品牌效应，联动深圳市职教园，重点招引安全节能环保、新材料、可再生能源及储能、高端装备制造、低碳专业服务及相关数字产业等细分领域总部企业，打造深圳都市圈深莞惠低碳经济总部集聚高地。

平湖南国际物流总部经济集聚区：以深圳国际综合物流枢纽中心为核心引擎，强化湾区东部陆路核心物流枢纽功能，搭建半导体零部件备件服务及物流运输平台，招育物流供应链、跨境电商、数字、贸易、金融类总部企业，打造以鸿蒙生态为基座的国际现代物流总部经济集聚区与智慧跨境物流多式联运数字陆港。

二、培育发展平台经济

围绕工业互联网、电子商务、文化娱乐、金融服务、物流供应链、居民生活服务等重点领域，培育壮大一批行业带动力强、

具有重大影响力的平台型头部企业矩阵。依托深圳链接全球的优势，引育更多从事国内国际业务的互联网平台，带动吸引更多生态合作伙伴落地。支持先进制造业企业在发展总集成总承包、全生命周期管理、共享制造等融合新业态基础上，向平台经济转型。构建制造业中试平台体系，完善新能源汽车零部件、电子信息产品等领域产业互联网垂直生态。培育壮大电商平台，打造一批具有行业引领力的直播基地，壮大内容电商等业态，推动传统零售企业触网上云、数字化转型，加快做大网络零售规模。

三、培育发展楼宇经济

统筹城市更新和老旧楼宇改造，在平湖中心片区、坂田南和大运等片区规划建设一批符合产业需求的高品质商务楼宇，分类推动重点园区存量载体提质增效。创新发展都市型工业，遴选优势突出的产业载体，打造都市型工业混合楼宇，推动关键技术研发、中试转化等功能业态在现代化楼宇加速集聚。推行“一楼一主业、一楼一特色、一楼一品牌”培育模式，聚焦人工智能、开源鸿蒙、跨境电商、低空经济、金融和专业服务业等领域，打造一批专业特色楼宇，使每栋楼宇成为产业集聚平台、集中服务园区和高附加值、高税收贡献高地。健全楼宇开发建设、焕新改造、特色培育、产业招引、运营管理和企业服务全链条机制，力争“十五五”期末，培育 2-3 栋税收贡献超亿元的专业楼宇、总部楼宇。

四、培育发展银发经济

健全养老事业和产业协同发展机制，加快适老化产品研发生

产和设施设备更新升级，培育高品质产品和服务，重点加强护理机器人、可穿戴设备、智能家居等老年智能产品研发推广，拓展智慧医疗、养老金融、抗衰老等新赛道。推动养老产业与生物医药、文旅时尚等产业深度融合，发展慢节奏、深体验的银发文旅等升级型消费，培育老年“游学养”新业态，满足低龄活力老人的精神文化需求。营造老年友好型消费环境，提升老龄群体消费体验，规划建设一批适老生活体验中心（店）。开展居家适老化改造，鼓励老旧小区加装电梯、家庭配备智能安全监护设备。

第七节 强化产业空间和产业园区承载力

一、全面加强产业用地保障

稳定工业用地总规模，推动全域土地综合整治与“有品质”重点片区规划建设充分衔接，加大“拼零为整”“一地一策”实施力度，高效盘活低效用地，优化调整城镇开发边界，提升土地利用效能。按照“控增、减存、规划”策略分类施策、精准整备，推动存量用地集中连片高质量开发，全力推动宝龙三棵松、平湖西、坪地北等利益统筹项目实施，重点保障重大产业项目用地需求。到2030年，整备土地200公顷，其中产业用地100公顷以上。优化用地供应机制，科学设置“培土倍增”“厚土新芽”企业用地及通用产业空间用地供应比例，实现产业空间供给与各层次企业发展需求精准匹配。“十五五”期间，计划直接供应用地不低于67公顷，移交用地不低于42公顷。

二、强化产业用房多元供给和提质增效

通过城市更新配建、产业用地提容、国企投资建设、重点区域购买统租、村集体自主改造等模式，筹集一批创新型产业用房，力争“十五五”期间，供给产业用房不少于500万平方米，其中创新型产业用房面积不少于50万平方米。推广宝龙专精特新产业园模式，围绕重点片区，鼓励以社会主体投资建设、“国企代建+先租后让”“定制化+预招商”等模式，打造一批可租可售的高品质通用产业空间，推动建筑标准与产业需求相匹配。鼓励旧工业区综合整治，提升环境品质，完善配套设施，构建适配现代化都市工业发展的产业空间。健全产业部门赋能、监管机构服务、属地街道支撑、园区运营主导的四方联动机制，引导重点产业园区智能化转型，推动从物业型运营向产服型运营升级，提升园区服务便捷性和精准性。探索创新产权换股权、政府认定载体激励等模式，激活存量产业空间。

三、强化产业用地用房全周期管理

坚持将产业空间作为城市重要基础设施，按照“严守总量、提质增效、产城融合、刚性管控”原则，加强土地利用全过程管理和产业项目全生命周期管理。打通土地整备、储备、供应与监管全链条，降低产业用地准入门槛和标准，压减审批环节与时限，提升用地审批效能。强化产业发展监管协议履约核查机制，深化产业用地全年期效益分析。加强产业用房规划源头管控，强化设计报建、建设施工、联合验收、消防许可、运营等全流程监管，严禁产业用房违规改变使用功能，建立健全违法违规惩罚机制。

推动龙岗区产业空间信息服务平台建设，利用 AI 大模型等前沿技术，整合全区产、地、房、企、人数据，构建覆盖全区的产业空间信息共享机制，引导重点产业园区与虚拟园区平台深度对接，促进产业空间供需高效匹配。

专栏 7：产业用地用房供给重点项目

- 1. 土地整备项目：宝龙街道同乐社区三棵松地块、平湖街道上木古社区平湖西片区、坪地街道坪地北、吉华街道三联社区、园山街道长江埔、龙岗街道五联社区等土地整备利益统筹项目。
- 2. 城市更新项目：坂田街道中浩工业城 C 区、南湾街道大龙山工业区、坂田街道骏泰工业园等城市更新项目，园山街道力佳工业区、坂田街道中南国际产业园等增加辅助性设施类综合整治项目。
- 3. 重点园区项目：宝龙街道比亚迪全球研发中心、龙岗街道金洲精工提容、园山街道高密度印刷电路板研发及生产基地等项目，上雪、鹅公岭等片区高标准厂房项目。

第六章 完善产业科技创新体系， 打造高水平科技自立自强引领区

坚持以科技创新引领新质生产力发展，将整个城区打造成为新质生产力和创新的策源地，推动科技创新和产业创新深度融合，统筹推进科技自立自强与高水平开放创新，持续强化企业创新主体地位，系统构建全过程创新链，深化新型举国体制龙岗实践，以关键核心技术攻关为抓手，加速新技术、新工艺、新产品迭代产出，积极培育壮大新兴产业，推动教育、科技、人才一体化融合发展，建设深圳东部人才高地，提升区域产业科技创新体系整体效能，为深圳打造具有全球重要影响力的产业科技创新中心发挥先锋作用。

第一节 全方位强化企业创新主体地位

一、壮大以企业为主体的创新集群

深入实施“培土倍增”“厚土新芽”计划，大力推进“金种子”发现工程和靶向培育攻坚工程，完善“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新‘小巨人’企业”梯度培育机制，推动专精特新企业、“小巨人”企业数量能级跨越式提升，到2030年，国家高新技术企业增至4000家。积极发展“单人+AI即公司”等新模式，加速培育OPC（One Person Company）超级个体。支持科技领军企业发挥“出题人”“答题人”“阅卷人”作用，深度参与国家科技重大战略、重大任务、重大规划和重大政策制定，超前布局前沿研发方向和原创性颠覆性科创项目，发起承担

国际大科学计划和国家大科学工程，积极参与或主导研制国际标准。健全“一企一策”服务机制，支持骨干科技企业建设国家技术创新中心、国家工程研究中心、制造业创新中心等创新平台，加强重大科技成果产出和前沿技术储备。深入推行创新积分制，支持中小企业设立企业技术中心等研发机构，积极研发变革性新技术、新产品，培育一批单项冠军企业。引导企业建立研发准备金制度，积极推广云端研发模式。

二、加强企业化导向的产学研合作

支持科技领军企业、国际化高校参与平湖实验室建设，推动平湖实验室纳入全市的省实验室建设序列。鼓励更多有条件的企业建设各级重点实验室，吸引外地全国重点实验室在龙岗布局转化基地。支持行业龙头企业或细分领域领军企业开放创新中心，围绕主导产业面向全产业链开放技术研发能力、仪器设备资源、产业配套资源及应用场景机会，支持产业链和生态圈中小企业创新提升和成长裂变。支持科技领军企业牵头组建体系化、任务型产学研创新联合体，以“大兵团”作战模式攻克跨行业跨领域共性技术难题。推动现有新型研发机构以联合投资、联合攻关等多种模式，与科技领军企业深度绑定发展。引导财政支持的低效科技平台通过引进新合作主体、功能转型等方式，加快市场化盘活提效。到 2030 年，新增各级实验室、新型研发机构、概念验证中心与中小试基地等创新平台不少于 100 个。

三、推动科技资源向企业倾斜投放

面向企业布局更多资源，统筹用好用活“三新三首”和“技术、场景、数据”（简称“新三样”）要素配置、政府投资项目“科技篇”、耐心资本基金群等政策，加强人才、教育、平台、项目、空间等全链条资源保障。强化企业科研组织主体地位，支持企业深度参与各级重大科技专项计划，提升企业合作方在项目选题和科技成果转化中的话语权。支持企业加强科技成果转化，推动各类公共、半公共创新平台载体、科研仪器设备向中小微企业、初创企业以及社会各方面青年创业者开放共享。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式将科技创新成果许可给中小微企业使用。到 2030 年，推动政府投资项目“科技篇”采购规模累计超 100 亿元。

专栏 8：创新平台重点项目

1. 实验室：加快平湖实验室建设，建好建强国家第三代半导体技术创新中心（深圳），谋划布局人工智能领域实验室，推动无线宽带通信系统全国重点实验室、核电安全技术与装备全国重点实验室提升攻关效能。
2. 大企业开放创新中心：聚焦“AII in AI”“鸿蒙之区”建设战略，挖掘大企业的创新资源和创新网络优势，搭建与中小企业、初创团队合作平台，鼓励龙头企业以战略投资赋能初创企业。
3. 新型研发机构：推动深圳市大数据研究院、深圳市人工智能与机器人研究院、国家健康医疗大数据研究院（深圳）、深圳先进高分子材料研究院高质量发展。
4. 公共技术服务平台：重点支持国家超高清视频创新中心（深圳）做大做强，加快建设深圳工业人工智能创新中心、罗山国际创新中心。
5. 孵化器：加速孵化器布局建设，推动深圳市留学人员（龙岗）创业园、香港中文大学（深圳）深港创新创业孵化中心等汇聚创新创业资源，孵化培养优质创新创业团队。

第二节 着力提升区域科技创新策源力

一、做强区域科技创新引擎

强化大运深港国际科教城的核心地位，进一步完善基础研究引领、成果转化高效、产业协同联动、国际开放融合的创新生态，深度融入粤港澳大湾区综合性国家科学中心建设，加速人工智能前沿技术的验证、迭代与商业化，谋划建设智能硬件谷，打造场景驱动创新的标杆样板。增强深圳国际大学园智核功能，支持香港中文大学（深圳）建设世界一流研究型大学，加强深圳北理莫斯科大学产学研用融合创新，推动深圳信息职业技术大学现代职业教育提质扩容。探索组建大运深港国际科教城高校院所联盟，深化课程互认、资源共享、科研协同，推动与深圳西丽湖国际科教城 X9 高校院所联盟联合建设学科基础研究中心。支持坂雪岗科技城、罗山片区集中布局半导体与集成电路、人工智能、重大装备、基础软件等高能级创新平台，加快建设南方科技大学半导体学院，推动更多国际性、独创型、重量级科技成果在龙岗首发。支持宝龙科技城、三棵松科技城、深圳国际低碳城集中布局新型储能、超充、核能、现代建筑科技、新材料等高能级创新平台，巩固提升绿色低碳与智能网联汽车产业科技创新引领力。

二、全面加强关键核心技术攻关

瞄准未来科技与产业发展制高点，加大对技术攻关和前沿技术布局的引导性投入，滚动推进技术产品化、产品产业化、产业规模化发展。支持传统产业加强近眼显示、Micro LED、数字化设计、多模态交互算法、3D 打印等技术研发与融合应用。聚焦

宽禁带半导体、光电子元器件、核能、智慧建筑等重点领域，推动央企原始创新平台与区内企校开展联合攻关，探索央地协同攻关新路径。探索基础研究和工程应用双向互动、问题凝练和原始创新相结合的创新范式，建立健全“需求方出题、科技界答题”新机制，灵活运用“揭榜挂帅”“赛马”“里程碑资助”“定向择优”等多元创新投入机制，推动区级重大攻关项目纳入市科技重大专项培育体系，构建“领军企业牵头、大运深港国际科教城省级平台支撑”的协同创新模式。在“AI+半导体”“AI+光计算与光载信息”“AI+材料”等领域深化研究，前瞻布局原理探索、技术攻关、工程验证等类型科技基础设施预研项目。聚焦战略性新兴产业重点领域和薄弱环节，超常规、全链条、体系化推动“卡脖子”技术攻关，到2030年，累计组织实施生物医药、光计算与光载信息、集成电路、基础软件、高性能与前沿新材料、人工智能等领域各级技术攻关不少于200项。

第三节 构建开放高效的区域协同创新生态

一、健全科技成果转移全链条服务体系

健全政府投资项目“科技篇”总师制度，为全区用足用好科技革命和产业变革成果提供智力支持。充分发挥深圳市线上工业技术研究院科技淘宝、湾区转化的作用，完善生态，贯通转化“最后一公里”。出台概念验证中心和中小试基地扶持政策，支持和引导产业链科技企业、创新平台、高校院所、第三方机构等共建概念验证中心、打样中心、中小试基地，创新平台建设运营管理

模式，探索建立中试费用分担、利益共享机制。加强与深圳证券交易所科交中心深度对接，探索设立职务科技成果服务专区和跨境技术交易窗口，引入知识产权投融资等第三方机构，强化技术供需 AI 智配，建设连接技术市场与资本市场的综合服务平台。构建大运深港国际科教城大学科技成果转化全链条机制，谋划建设深圳国际大学园创新孵化中心，促进高校科技成果就近转移转化。推动存量孵化器加速器整合提效，增加专业型孵化器加速器供给，建设区域创新孵化服务新高地。持续推进校企对接交流活动，打造高校科技成果和企业需求“一网发布”名片。依托国家知识产权强县建设工作，强化新技术、新业态、新模式等领域知识产权全链条保护，引导关键核心技术攻关主体加大专利布局力度，培育一批高价值专利组合，打造一批知识产权密集型产业，建设一批知识产权服务园区。完善知识产权公共服务网络，在重点产业集聚区内搭建知识产权一站式服务平台。完善知识产权质押融资风险分担及补偿机制，加快知识产权证券化发展。引育一批研发设计、检验检测、知识产权、科技咨询等专业服务主体，打造区域创新孵化服务新高地。

二、构建科技金融全生命周期支持体系

聚焦科创企业全生命周期资金需求，以市半导体与集成电路基金、粤科人工智能基金等现有基金群为基础，加快推动招商局人工智能与机器人产业基金、全要素基金、南岭基金、并购基金等重点基金落地运营，构建总规模 600 亿元的全生命周期协同基

金矩阵，完善涵盖种子孵化、天使培育、VC/PE 加速、Pre-IP0 护航、并购整合的全链条资本接力服务，打造“基金+产业”协同生态圈。积极争取深圳市科技创新种子基金落户。完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技支持政策，探索实施“长周期”“算总账”等考核办法，打造深圳东部耐心资本和大胆资本发展新基地。用好深圳证券交易所、前海股权交易中心等通道和平台，支持科技企业通过 IP0、并购重组、股权转让、资产证券化等方式融资发展。推动大型商业银行入区拓展科技支行网点，探索开展“科技企业员工持股计划和股权激励贷款”“认股权贷款”等创新业务。引导第三方保险机构定制设立知识产权保险、中试项目费用损失保险、科技成果转化费用损失保险等新险种。运用智能技术打通政务、征信、知识产权、金融机构等数据壁垒，健全科技企业精准画像体系，创新积分制金融产品，健全“补投贷保”联动的科技资金投入保障机制。

三、搭建区域开放创新合作生态

深化跨区协同联动发展，强化与龙华深度合作，推动平湖北、罗山片区与龙华北跨界协作，聚焦半导体与集成电路、人工智能等领域开展创新链攻关分工，共建世界半导体产业科技中心。深化与坪山产业科技创新联动，聚焦新能源、集成电路、光计算与光载信息等领域开展协同创新。加强与河套、前海合作，主动承接高成长企业的增量资源外拓需求，探索打造河套、前海科技制度创新和国际规则衔接的复制实践点。强化与西丽湖国际科教城

科教人才协同，共建“科教城+多节点”的科技成果转化基地。推进与光明科学城等合作，构建“大装置设施+产业研发+沿途下蛋”的协同转化模式，探索围绕前沿科研成果、生产性研发、先进制造等环节共建双向协同转化基地。深化跨市互补合作，推动与东莞、惠州共建双向“科创飞地”，依托“百千万工程”和深圳都市圈建设，围绕新一代信息技术、低空经济、新材料、新能源等领域，携手打造区域协同创新共同体。支持有条件的科技领军企业在海外创新网络节点建设离岸创新中心，鼓励各类创新主体与重点国家相关机构共建“一带一路”联合实验室或创新联盟，深度参与全球产业链与创新链重构。

第四节 统筹推动教育科技人才一体化发展

一、促进科教产教深度融合

支持香港中文大学（深圳）、深圳北理莫斯科大学等高校建立科技发展和国家战略需求牵引的学科设置调整机制，加强基础类、应用类、战略类学科专业布局，深化新工科、新医科和交叉学科建设，探索推动与市内高校、港澳高校课程互通和学分互认。围绕产业急需学科专业，争取布局专业型、“小而精”高校。深化产教融合，积极推动深圳市职教园建设，就近布局重大产教实训平台和产业化重点项目，支持龙头企业深度参与高职院校办学和学科建设，打造一批校企共建共管的现代产业学院。支持企业与高校共建“冠名班”“订单班”，推行协同育人模式。支持职业院校建设人工智能、开源鸿蒙数字人才培训基地，鼓励企业参

与交叉学科和人才培训基地共建，打通“课程开发—实训实践—认证考核—就业对接”全链条。推动鸿蒙人才“一试双证”贯通培养，探索适应人工智能与鸿蒙产业发展的个性化教学方式和人才培养新路径，到2030年，引进培育人工智能与机器人、鸿蒙高级以上认证等专业人才达3500人。深入推进职普融通，深化高水平本科学校和职业院校合作发展机制，探索扩大课程互选、学分互认覆盖面。支持深圳城市职业学院探索技能教育与高职教育于一体的教培新模式，推动深圳市龙岗职业技术学校、深圳市龙岗区第二职业技术学校创建“双优”中职学校。

二、建设深圳东部人才高地

实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，动态优化人才政策吸引力，深化人才发展体制机制改革，不断汇聚国家战略人才力量。聚焦人工智能与机器人等重点产业领域，推动招才引智和招商引资协同发力，强化与顶尖人才服务机构合作，构建常态化海外引才机制，精准汇聚一流科技领军人才和创新团队。支持青年科技人才挑大梁、当主角，优化科研资源配置机制，提高青年人才担任区内重大科技任务、重大平台基地、重点攻关课题负责人和骨干的比例，探索设立青年人才科技专项扶持资金，形成鼓励创新、宽容失败的稳定支持机制。探索建立龙岗区职业技能培训共享平台，培育一批大国工匠、高技能人才与卓越工程师，持续壮大一流产业技术工人队伍。建立“人才积分制”与“龙岗优才卡”双轨保障体系，推动形成“基础服务全覆盖、个性服

务按需选”的服务供给模式。统筹加强教育、卫生健康、文化体育、金融、法治等各类人才队伍建设。用心做好人才服务保障工作，持续举办高水平赛事和人才交流活动，塑造龙岗人才特色品牌。到 2030 年，引进培育院士、国家科学技术奖获奖者和国际知名专家等顶尖人才达 50 名，引进培育一流科技领军人才达 500 名，优秀青年科技人才达 1000 名。

第七章 优化营商环境服务体系，打造全面深化改革特色样本区

以弘扬改革开放精神、特区精神为指引，牢牢把握进一步全面深化改革的总体要求，更好发挥经济体制改革的牵引作用，围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深入推进深圳综合改革试点、放宽市场准入特别措施和粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点，积极探索首创性、引领性改革，以“小切口”改革实现大突破，营造更加公平、更加开放、更加高效的市场环境，综合整治“内卷式”竞争，深度融入全国统一大市场建设，把龙岗建成新技术、新产品、新方案乃至新生活方式的“中小试验验证之区”，激发全社会内生动力和创新活力。

第一节 深化重点领域体制机制改革

一、做强做优龙岗首创性改革品牌

编制改革创新作战图，构建由N个改革品牌构成的新体系。加强新赛道新领域制度供给，探索推动人工智能领域政府直属机构转型发展，优化AI/鸿蒙、科技创新、人才工作、场景推广“四办合一”协同运行机制，提升产业统筹效能。推动产学研合作共建低空领域标准，依托低空重点平台，完善“标准+平台+服务+场景+产业链”发展路径，争取开通更多低空客运航线。优化政府投资项目“科技篇”实施机制，加强与“三新三首”政策、场景创新机制、深圳市线上工业技术研究院平台等的体系化融合协同，做优做强“3+5”产业服务体系，打好“人才+技术+场景+

订单+资金”组合拳，打造龙岗“三新三首”发布会、龙品天下、龙岗好物等特色场景品牌。用好深圳综合改革试点政策红利，将承接新一批事权下放工作与基层因地制宜主动创新充分结合，在人工智能、软件信息与服务、低空经济、“小而美”赛道等领域，开展落实市场准入制度、新领域新业态知识产权保护、标准贯通等方面的改革探索，打造更多基层首创性、引领性改革样本。持续推进“新市政”建设、“龙岭模式”等改革，推动“虚拟社区”沉淀数据、积累用户和对接业务，打造“龙岭模式”升级版和全国样板。

二、深化要素市场化配置改革

促进技术要素转化。扩大职务科技成果赋权改革和科研机构“预算+负面清单”管理模式的覆盖面，健全科技创新容错机制，探索实施科研项目经理人制度。推广企业创新积分制，强化深圳市线上工业技术研究院“科技成果超市”的供需撮合作用。活化活用数据要素。深入实施首席数据官制度，强化数据资源管理应用能力，创造“一数多用”场景。打造可信数据空间，鼓励各类主体开发特色数据产品与服务，有序开展数据流通交易，培育壮大数据交易市场。推动数据资产化，支持金融机构数据资产授信、数据信托、数据保险等业务配套发展。集约盘活土地要素。支持工业企业实施“零增地”技术改造项目，探索开展二三产业混合用地由单宗地向片区拓展，不同用途用地用房类型合理转换等改革，探索建立土地用途兼容性正负面清单。积极探索“数据得地”

新模式。加大人力资本要素供给。深化人才引育模式改革，破除唯人才称号、唯学术头衔等“帽子”导向，坚持以能力、质量、实效和贡献为评价导向引进培育人才。鼓励龙头企业参与新职业标准开发，支持科技型事业单位和企业争取高级职称自主评审权。支持高校院所设立流动岗位，吸引具有创新实践的企业家和科技人才按规定兼职。做实做优坂田创新创业学院，全力推动区内校企与深圳科创学院等科教平台合作，培养一批可堪大用的创新创业人才。增强资本要素配置能力。争取开展科技产业金融一体化专项试点，积极共建拟上市企业综合培育平台。完善政府投资基金绩效评价体系，持续提升信易贷、园区贷、种子贷等融资服务可达性和获得感。在依法依规、风险可控的前提下，支持商业银行与供应链龙头企业合作，开展供应链金融业务模式和风险管理创新。

三、打造龙岗“大企服”样板

聚焦“高效解决企业诉求”和“赋能企业发展”两条主线，推动更多的政府端、市场端优质产服资源融入“大企服”系统，加快实现企业服务从被动响应向主动赋能转变。建立并完善全要素基金赋能机制，打造产业发展要素资源池，探索产业基金、要素资源协同赋能企业发展的新模式。深化实施“助企行 2.0”，持续开展“助企行大比武”活动，锻造一支懂产业、精服务、善赋能的复合型企业服务队伍。升级虚拟园区（“龙 i 企”）平台，集成办事、赋能、培育等全链条线上智能服务，实现“一个入口、

全维服务”，打造企业服务数字中枢。高标准建设全维度企业数据库，打造“企业百晓生”等大数据模型，构建企业“全驱画像系统”。升级“政策计算器”功能，实现政策智能匹配、进度追踪等全流程辅助，力争80%常规政策申报实现零人工干预。构建“引进一培育一壮大”的全周期服务体系，推动招商与“大企服”工作全链条深度融合。践行“心诚+行程”“不挖存量、共谋增量”理念，实施“九个一批”招商策略，激发社会招商动能，引进更多具有重要带动力的优质项目与企业，实现招引即服务、落地即服务、发展即服务。

第二节 建设全域场景创新先锋之城

一、强化场景创新推进机制

丰富完善“一中心、一公司、一平台、一联盟、一基金”架构，系统整合全区场景资源，打通国内国际开发者与龙岗场景创新资源的对接通道。高标准建设粤港澳大湾区应用场景创新中心（龙岗），争取推动场景创新纳入深港合作框架，在数据跨境流动、新技术新产品新服务进出口、场景标准互认和监管互通等领域先行先试。推行首席场景官制度，在智能制造、智能水务、民生服务等重点领域，明确场景需求挖掘、资源统筹、项目推进等核心职责。聚焦产业升级、城市治理、民生服务三大领域，制定超级场景培育清单，打造标杆场景创新载体。做大做强场景创新联盟，实施“扩容提质”计划，重点吸纳AI、鸿蒙生态、科研机构、投资机构等资源，构建覆盖“技术供给—场景需求—资本

支持”的全链条场景创新生态。推动政府部门开放本领域场景，推动区属国企主动开放主业领域场景，强化场景开放协同共享。完善“场景+科技篇”融合机制，协同推进市场准入环境优化、场景培育和开放、要素创新配置，建设新质生产力加速器，构建技术、场景、资本、产业发展闭环，推动产业发展从“给政策”向“供场景”转变，打造“三新三首”产品无障碍推广城区。

二、高水平实施全域场景创新行动

迭代升级应用场景创新行动，深入挖掘场景资源潜力，强化早期场景预研储备，滚动实施重点场景项目，高水平打造大运天地等十大场景标杆。发挥粤港澳大湾区应用场景创新中心(龙岗)牵引作用，遴选打造具有龙岗特色和可复制推广的新赛道超级场景。加快“鸿蒙+行业”“AI+行业”“机器人+行业”等引领性场景建设，打造“AI+制造”标杆场景，培育眼镜等传统行业的智能化体验场景，推动新型消费、文体旅融合、“科技+文创”、“AI+IP”等新兴场景扩面提质，探索开展全空间无人体系应用和标准建设，促进行业发展场景与城市治理场景深度融合、无界协同。常态化征集挖掘企业新技术、新产品、新方案，凝练发布场景能力清单，强化政府投资项目“科技篇”机制链接适配，助力企业打造更多具备核心竞争力的新品爆款。

第三节 以“两个毫不动摇”激活市场主体活力

一、增强公有制经济核心竞争力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，推进国有经济布局优化和

结构调整。抢抓市级国资国企并购重组行动方案实施机遇，争取市区国企联动，提升区属国企资产重组、扩能升规、布局科技创新和新赛道、服务辖区产业发展的综合能力。探索推行将国企在科技创新、人才引进、数字化转型等方面投入视同利润加回的制度，持续完善区属国有产业园区运营经济贡献大账新算法，支持国有资本投早、投小、投硬科技。建立健全国企现代企业制度，加强董事会专业化建设，推进监事会改革，实施高层管理人员市场化选聘竞聘。推动集体经济转型发展，强化分类指导，支持集体经济以基金投资、土地物业入股、合作共建、物业升级改造、业态调整等方式，主动参与产业发展战略投资，加快向投资型、服务型、资产管理型转型发展。构建区、街道、区属国企、股份合作公司四方联动机制，拓展多维合作场景，探索以强带弱、抱团发展、协同升级新路径。鼓励社区股份公司盘活富余资金参与对外投资，力争“十五五”期间，打造不少于10个具有标杆意义的合作项目。强化股份合作公司人才引育激励机制建设，探索市场化选聘职业经理人机制，鼓励引入优秀管理或技术人才。健全集体资产全链条监管体系，构建覆盖“人、财、物、事”的标准化、规范化管理流程。

二、完善非公有制经济发展促进机制

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，全面贯彻落实民营经济促进法，完善民营企业、外资企业、个体工商户发展支持机制，按要求清理妨碍全国统一市场和公平竞争的政策措

施，从制度上保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。大力培育“名特优新”个体工商户，积极发展微商电商、网络直播以及基于知识传播、经验分享的创新平台等新个体经济。面向民营企业建立更加普惠精准便利的融资支持机制，完善防范化解拖欠民营企业账款机制。强化产权执法司法保护，完善监管和柔性执法，持续提升“商会+司法”矛盾纠纷多元化解机制效能。探索建立民营中小微企业“直报直查直追”机制。探索制定重点行业合规指引，指导民营企业加强合规建设。鼓励民营企业完善治理结构和管理制度，支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平。大力弘扬企业家精神，塑造新时代深商精神，鼓励企业将诚实守信、以义取利、守正创新等中华优秀传统文化理念运用于企业管理实践。完善政企常态化沟通交流和问题解决机制，发挥商协会纽带作用，促进各种所有制经济优势互补、大中小企业融通发展，促进民营经济人士健康成长。支持各民主党派、无党派人士依托民主监督机制，聚焦推进涉企包容审慎监管、优化法治化营商环境等开展专项民主监督。

第四节 打造赋能高质量发展的一流营商环境

一、推动智慧服务进阶升级

持续深化“高效办成一件事”改革，重构跨部门、跨层级协同机制，推动“高效办成一件事”改革覆盖高频民生事项，打造15分钟政务服务圈。优化提升“秒批秒报一体化”“小龙帮办”

“5G 视频办”等综合政务服务体系。推进智能核验、材料自动比对、风险智能提示等应用，重塑审批流程、精简办事环节、压缩办理时限，提升政务服务精准度与效率。高标准建设以“AI+鸿蒙”为特色、线上线下“双厅”融合的新型政务服务中心，打造全区智能审查中枢。

二、推动产业政策精准赋能

按照“一个产业只需看一个政策清单”原则推动同类政策整合归并，提升政策实施效能。探索“政策+细则+办事指南”同步出台、同步兑现模式。提升产业政策制定的系统性和针对性，加大对新技术、新产品、新场景、新业态支持力度。加大产业政策扶早扶小力度，聚焦人工智能与机器人、半导体与集成电路、软件与信息服务业和“小而美”赛道，支持创新中小企业开展核心技术攻关、产品形态升级、商业模式探索等。健全政策统筹协调机制和预期管理机制，确保经济政策与非经济政策同向发力，发挥多维数据企业画像的识别引导作用，推动产业政策从差异化、选择性向普惠化、功能性转变。

三、健全社会信用体系和协同监管机制

持续优化区公共信用信息平台功能，依法合规开展信用信息认定、归集、共享与公开，完善企业、个人、事业单位和社会组织的信用信息主题库建设。引导市场主体在生产经营活动中主动应用信用报告、信用评价、信用风险预警等产品服务，广泛开展信用宣传普及活动。推动政府健全守信践诺机制，完善各类主体

失信惩戒机制，建立失信提醒机制，畅通信用修复渠道。全面推行企业信用风险分类管理，推动与“双随机、一公开”监管有机融合，提升监管精准度和效能。在食品安全、生态环境等领域，综合运用现代信息技术实施非现场监管，实现科学监管、无感监管和靶向监管相结合。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法行为，完善涉企执法“多线合一”协调联动机制，做实“综合查一次”联合执法模式，扎实开展“扫码入企”。持续深化街道综合执法改革，有序推进街道综合行政执法职权下放与回收工作。设立企业重整服务中心，通过“执破融合”推动司法判决执行和破产制度有序衔接，依法有效盘活被查封冻结财产，帮助有价值的困境企业重焕生机。

第八章 构建全球资源链接体系，打造高水平对外开放实践区

始终以开放促改革促发展，充分利用 2026 年 APEC 会议主场外交机遇，积极扩大自主开放，深入落实粤港澳大湾区“一点两地”定位，扎实推进“五外联动”，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”，持续深化对内开放，全力落实推动国家、省、市区域协调发展战略，深入推进“百千万工程”，显著提升龙岗区的带动力、首位度、显示度，更好助力深圳在服务国内国际双循环中作基地、作平台、作通道、作枢纽。

第一节 全面深化港澳务实合作

一、提升大运深港国际科教城合作能级

强化香港中文大学（深圳）的深港合作纽带作用，支持香港中文大学（深圳）医学院建设具有深港特色的一流医学院和附属医院。支持香港中文大学（深圳）在符合条件情况下，与香港本部建立科教要素便捷流通机制，便利两地科教要素跨境流动，成熟后扩大至区内其他符合条件的高校，有序构建大运深港国际科教城的科研仪器、材料、样本、资金、数据等要素便利化流动体系，积极探索深港数据跨境合规互认路径。主动对接香港施政报告的大湾区合作计划，以大运深港国际科教城为核心平台，在人工智能、生物医药、数字经济、“科技+文创”等领域谋划开展标志性合作事项，支持两地校企设立一批联合实验室，推动设立龙岗首家粤港澳联营律师事务所。拓圈升级“统战+经济”服务

架构，联动港澳资源，精准对接香港“内地企业出海专班”，为企业赴港上市融资及产品出海提供支撑服务。加强与罗湖、坪山和香港开展链接合作，争取深港东部知识及科技走廊方案熟化落地。

二、深化医教领域规则衔接机制对接

依托龙岗区耳鼻咽喉医院与香港中文大学、龙岗区人民医院与香港中文大学（深圳）等合作项目，探索跨境医疗服务、人才培养、临床研究、学科建设合作新模式，打造深港医疗合作新样板。积极争取扩大“港澳药械通”使用范围，落地实施“长者医疗券”和“在粤患者复诊特别支援计划”等医疗服务跨境衔接政策，持续完善国际化诊疗体系。支持龙岗区人民医院与香港中文大学（深圳）医学院合作创建深港特色国家住院医师规范化培训基地。鼓励区内高校、职校积极探索与港澳职业教育合作办学、课程共同制定、双向招生的培养模式。主动衔接粤港澳“一试多证”技能人才评价合作机制，积极争取将信息技术、艺术创意等特色领域纳入后续合作范围，推动区内技能人才跨区域认证与流动。探索面向港澳台青年创新创业的专项扶持政策，引导更多港澳台青年扎根龙岗发展。

三、加强“湾区标准”“湾区认证”合作

发挥科技领军企业、链主企业、高校院所的创新实力和牵引作用，加强与港澳专业市场主体合作，围绕智能终端、无人机、新能源装备、时尚消费品、IP文创衍生品等重点领域，联合开

发一批具有深圳特色的“湾区标准”，助推“湾区标准”向新质生产力领域拓展。实施“湾区认证”专项支持计划，积极链接湾区认证服务平台、委托认证机构、粤港澳认证联盟等资源，合作推动更多龙岗重点产品纳入“湾区认证”目录清单，支持认证产品更加便利地开拓港澳和国际市场。

第二节 加快外贸外资创新发展

一、推动货物贸易稳存量育增量优结构

聚焦全球贸易格局变化与龙岗产业优势，构建“传统市场稳份额、新兴市场扩空间”的多元贸易市场体系，稳住北美、西欧等传统外贸阵地，加力拓展拉美、中东、东欧等市场。用好广交会、进博会、高交会等展会平台，持续巩固壮大新型网络与通信、半导体与集成电路、智能终端等电子信息产业出口，做大新能源汽车、锂电池、新型储能等绿色低碳产业出口增量，培育壮大无人驾驶航空器、智能机器人、智能穿戴、国货潮品等产品出口规模，拓展面板、模组、元器件等中间品贸易。支持眼镜等传统优势产业探索“科技赋能+文化输出+跨境直达”模式，打开海外高端市场。用好平湖南国家物流枢纽和中欧班列，进一步扩大对“一带一路”沿线国家的进出口规模，提升沿线市场“含龙度”。引导企业完善跨境物流和海外仓服务网络，支持符合条件的企业申请海关 AEO 认证、出口退税白名单，加强出口信用保险政策支持，持续优化货物贸易服务环境。

二、推动外贸新业态扩能提质

推动跨境电商高质量发展，优化海外仓布局和功能。加快招引跨境电子商务综合服务平台落地，为中小卖家提供“关、汇、税”合规指导与支持服务。推广“跨境电商+产业带”模式，鼓励平台企业、链主企业深入地方特色产业带，帮助更多外贸中小微企业进入国际市场。提升龙岗跨境电商通关场所运营中心服务能力，加强跨境电子商务通关服务，争取“先查验后装运”监管模式试点，探索联动香港开通区内监管场站空运打板前置业务。培育发展新型保税业态，鼓励重点企业争取开展高附加值、高技术含量、符合环保要求的“两头在外”保税维修业务试点。推动服务贸易创新发展，依托龙头企业、主导产业国际化发展优势，推动研发设计、检验检测认证、知识产权、人力资源、建筑及相关工程服务国际化、品牌化发展，开拓新能源、云服务、数字内容、影视微短剧、文化 IP 等新领域，培育一批数字贸易、绿色贸易领军企业和新型交易平台。推动内外贸一体化发展，鼓励国内商贸企业与外贸企业开展订单直采和供需对接，推进内外贸产品同线同标同质。

三、推动利用外资实现新突破

全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施和服务业扩大开放重点举措。紧盯重点国家和地区开展招商专项行动，把握 2026 年 APEC 会议在深圳举办重要契机，用好深圳全球招商大会等推介

平台和“双招双引”系统，大力开展招商引资和城区推介活动，促进外商投资稳存量扩增量，加快打造“投资龙岗”品牌。加大对中东资本、东南亚资本、欧盟国家主权财富基金等吸引和利用力度，成建制引进新一代信息技术、新能源、机器人、生物医药、生产性服务等领域的外资产业项目和研发中心。支持国（境）外符合条件的一流高校依法合规开展高水平合作办学，引进先进培训课程、师资、教法等培训资源。积极落实境外投资者利润再投资税收抵免政策、税收递延政策及国家鼓励发展的外商投资项目进口设备减免税政策等系列优惠政策，支持存量企业扩大再投资，推动更多在港上市的国内企业向龙岗就近投资回流。设立外资企业诉求反映绿色通道，健全涉外法治服务联盟运行机制，及时协调解决外资企业困难、问题，确保外资主体依法享受平等待遇。

第三节 高质量参与共建“一带一路”

一、稳妥推进“一带一路”投资布局

深入实施“百企出海”行动，推动新型网络与通信、半导体与集成电路、软件与信息服务、新能源等重点产业有序开展对外投资合作，探索以人工智能应用为导向的国际科技合作，积极服务“全球南方”国家人工智能能力建设。积极开拓东南亚、中亚、中东、非洲等“一带一路”沿线市场，发挥深越合作区、中白物流园等各类境外园区作用，促进区内企业贸易投资一体化。支持龙头企业、重点科研院所等主体抱团“走出去”，建设一批国际

科技合作基地、海外创新中心、境外合作园区、海外产品组装基地和仓储基地，运用跨境换股、人民币对外投资等方式参与国际产业链供应链重塑，助力深圳市构建自主可控、安全高效的全球产业链供应链体系。鼓励建筑企业承接海外工程，提供综合解决方案，带动成套设备、技术标准和专业服务协同出海。强化以投促贸、以投引资，挖掘“走出去”与“引进来”协同机会，谋划搭建科技创新、服务贸易、产业发展等领域重大开放合作平台，促成产业链互补型项目落地。

二、创新“走出去”服务体制机制

用足用好深圳市中小企业出海会客厅（龙岗站）、企业国际化服务出海基地（新加坡、中东、欧洲等姊妹园）等平台，联合专业出海服务机构，为企业提供定制化专项市场拓展方案。构建“走出去”与“引进来”双向联动协作机制，常态化开展国际经贸交流与合作。强化与全市“走出去”综合服务平台协同合作，推进与海外友城友港、商会协会、经贸机构、中资企业等资源链接，搭建全球经贸服务网络。加强“走出去”全链条服务保障支持，升级龙岗区涉外法律服务中心，推动涉外法治服务联盟高效运转，实施“税务护航专项行动”，搭建“政银保企”四方联动的金融支持平台，提升专业服务供需对接水平。加强对国际政治经济形势、主要国家和地区政策变化的监测及分析，引导企业优化调整国际投资布局，有效防范和规避境外风险，完善企业境外投资备案项目综合评估机制，加强境外合规指导，常态化开展贸

易摩擦、知识产权纠纷咨询服务，全面提升企业应对涉外商事风险的能力。

第四节 深入推动区域协调发展

一、全力推进深圳都市圈建设

全面提升坂田、布吉、吉华、南湾街道深圳都市核心区扩容区域的发展能级与质量，加速原二线关沿线地区的空间整合与品质提升，优化公共服务设施和基础设施配置。加强与罗湖清水河、大梧桐等重点片区的协同合作，打造深圳都市核心区跨界深度融合片区。加快与坪山、盐田、大鹏等区的协作，探索共建深圳东部高铁综合枢纽片区和深圳东部滨海生态片区，助力全市域协调均衡一体化发展。加强与南山、福田、宝安、前海、河套等对接与合作，共创共享发展增量。强化市区联动，高标准推动坪地—清溪—新圩绿色低碳产业组团规划建设，积极开展“深莞惠”产业合作园等启动区建设，打造深圳都市圈跨界融合样板。加强与龙华、东莞协作，打造深圳中部产业协同发展片区，共建坂田—观澜—塘厦—凤岗—平湖电子信息产业组团。积极参与环珠江口黄金内湾和深中经济合作区建设。加强产业空间区域协作，探索与惠州、东莞临深地区共建园区、设立“反向飞地”等合作模式，共同承接大型产业项目，促进区域产业协同发展。持续推进区域间基础设施互联互通、环境治理协同和公共服务对接合作。

专栏 9：深圳都市圈跨界合作各片区定位与发展重点

1. 深圳都市核心区跨界深度融合片区：加强布吉—吉华—清水河深度衔接，实施大布吉门户提升计划，推动南湾山水连城一体化、黄牛湖片区等项目落地，打造龙岗“生态南大门”形象，加强与大梧桐生态融合区在科技创新、生态文旅等领域合作，共建重要消费节点和“一站式”游线。深化坂田与梅观创新走廊科创合作，共筑深圳中部创新高地。
2. 坪地—清溪—新圩绿色低碳产业组团片区：加强市区联动，高标准开展坪地—清溪—新圩绿色低碳产业组团规划建设。推动坪清新片区与深圳国际低碳城、深圳市职教园、高中园联动发展，共建区域科教转化、产业集群组团发展引擎。聚焦绿色低碳产业，推动电子信息产业与新能源、人工智能融合发展，打造深圳东部低碳能源革新与数能融合产业集群，建设深莞惠区域深度融合发展试验区。
3. 深圳中部产业协同发展片区：推动平湖北片区与龙华中心区共建世界半导体产业科技中心，形成两中心、两平台、两大道、八园区的规划发展格局（涉及龙岗区：平湖中心，南方科技大学半导体学院，赛米大道、双湖大道，罗山科技园、平湖智造园、平湖智创园和平湖西产业园）。支持坂雪岗科技城和平湖协同龙华、东莞临深片区，共建坂田—观澜—塘厦—凤岗—平湖电子信息产业组团，重点打造人工智能、半导体、智能终端、6G 通信等产业链，构建面向全球的电子信息产业制造中心和都市圈先进技术产业化应用基地。
4. 深圳东部高铁综合枢纽片区：强化东部复合型高铁枢纽辐射作用，争取深河高铁规划落地，推动站城一体化发展，以坪山枢纽为核心构建多功能轨道生活圈，围绕松子坑森林公园生态资源，联动周边战略产业平台，高质量建设三棵松科技城，携手坪山共同打造深圳东部新能源高铁新城，做强深圳东部枢纽门户功能。
5. 深圳东部滨海生态片区：改造平盐铁路，释放沿线土地价值潜力，打造一路向海的铁路公园带，融入全市“山海连城”体系。联合盐田和大鹏新区，整合山海资源，共建深圳东部山海文化名片。

二、推动对口帮扶实现更大实效

持续加强对惠东、龙门、海丰等地对口帮扶，科学规划和统筹布局一批示范性强、带动效应明显的产业协作项目。紧扣全区

产业发展方向，深入探索共建“反向飞地”“双向飞地”，构建“研发孵化在龙岗、生产转化在飞地”“总部+基地”等产业协作新范式，推动实现优势互补、互利共赢。持续拓展对口帮扶协作广度与深度，推动健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，助力对口四省八县（区）乡村振兴，提升教育民生帮扶、消费帮扶水平，探索设立专项合作项目，孵化一批对口地区新“圳品”，做好防返贫监测。完善对口帮扶工作机制，建立健全贯穿项目全生命周期的长效监督机制，确保帮扶资源精准高效使用。

第四篇 高水平建设“有意思”城区典范， 彰显“趣龙岗”新标识

聚焦服务文化强国建设，以满足人们对审美、精神文明和自我实现的需求为出发点和落脚点，落实文化建设要求，坚持“因为有意义所以有意思”，全力推动“有意思”龙岗成为国内外知名城区形象典范，重构文化强区发展体系，让每个人都能在“有意思”龙岗实现个人价值与国家发展同频共振，激发全社会消费潜力，在深圳建设具有全球重要影响力的消费中心中发挥先锋作用。

第九章 建设深圳东部消费中心，推动全社会投资转型提效

全方位落实扩大内需战略，面向国内国际扩大消费，坚持惠民生和促消费紧密结合，增加便利化、多样性、高品质消费供给，加速培育具有“科技+文创”特色和优势的新型消费经济，推动消费场景化、流量化、产业化发展。坚持投资于物和投资于人紧密结合，统筹需求侧挖潜和供给侧改革扩大投资，增强市场主导的有效投资增长动力，形成生产、消费和投资相互促进的良性循环，助力增强国内大循环内生动力和可靠性。

第一节 推动商圈多元化智能化流量化发展

一、高标准打造“1+5+N”商圈体系

优化“全国级—区域级—社区级”多元商业规划布局，支持

大运商圈打造全国级引领商圈，用好“商圈+场馆”优质资源，积极申办重大体育赛事和高水平演艺活动，布局“演艺+”“赛事+”融合业态，培育票根经济、休闲体验等新型服务消费业态，形成餐饮、住宿、购物、文旅等为一体的消费闭环，辐射深圳都市圈等国内消费人群，吸引港澳台等境外游客消费。推动横岗眼镜和光学智谷、坂田数字芯核、布吉艺术文展、平湖亲子潮玩、南联一站式生活服务等特色商圈发展，打造五大区域级商圈，提升商业服务的区域辐射力。推动凤凰、罗岗、松柏等N个社区级商圈错位互补，实现“一刻钟便民生活圈”全覆盖。依托龙岗区商圈联盟，搭建资源整合、品牌共塑、长效服务三大平台，打造商业年度IP，提升商圈体系综合竞争力。

专栏 10：“1+5+N”商圈体系

1. 一个全国级引领商圈：大运商圈以大运、龙岗中心城为核心，以大运枢纽为纽带，围绕重大体育赛事、新兴演艺活动等，打造集电影、动漫、演艺、娱乐、音乐、健身等多种业态于一体的东部消费集聚地。
2. 五大区域级商圈：横岗商圈聚焦“光学智谷·时尚潮岸”定位，打造集研发设计、时尚消费、眼健康服务于一体的产城融合高地。坂田商圈锚定“数字芯核”目标，大力发展人工智能体验、低空经济与数字时尚消费，建设数字消费前沿阵地。布吉商圈以大芬油画村为核心IP，强化“艺术文展·创意生活”功能，打造涵盖艺术品交易、画廊展览与创意市集的国际艺术消费目的地。平湖商圈依托万达广场及百师园等文旅资源，着力塑造“亲子潮玩·微度假目的地”形象，提供娱乐、文化、休闲一站式体验。南联商圈立足服务龙岗中心城片区，完善“宜居宜业·一站式生活服务中心”功能，构建高品质便民生活圈。
3. N个社区级商圈：凤凰、罗岗、松柏等N个社区级商圈侧重服务片区居民日常消费需求，与大型商业体错位互补，实现“一刻钟便民生活圈”全覆盖。

二、推动商圈商业智能化发展

推动大运商圈打造智能化标杆商圈，规划布局智慧门店群，推广即时零售、智慧导览、虚实交互体验、“24小时便民店”等智慧化体验。加快推动无人机、无人车、无人仓在“1+5”商圈中落地，引导更多主题门店、仓储会员店、便利店等发展即时零售业务，做好前置仓配置。统筹建设一批可供网约配送员休息、充换电的服务驿站。推动老旧商场改造升级，鼓励百货店、超市等实体门店拓展线上线下融合的体验式服务，推动营销、支付等环节数字化改造。支持零售企业联合供应商构建共享库存体系，推广统仓统配、自动补货等模式，推进农超对接、订单生产。依托虚拟社区打造社区商业“E中心”，构建线上线下深度融合的一刻钟便民服务区。深入开展大运中心演艺赛事活动人流数据分析，探索建立商圈动态监测机制，助力商家精准绘制客户消费画像，持续优化消费供给和服务质量。

三、打造“商圈+”流量消费场景

推动高人气高流量的赛演经济、首发经济、谷子经济、宠物经济、时尚经济、夜间经济等与商圈深度融合，打造深圳东部“商圈+”流量消费高地，促进“流量密码”转化为“留量经济”。吸引知名品牌开设首店、旗舰店、创新概念店、个性化独店等新模式店铺，打造“小剧场”“实验剧场”等演艺新空间，引入脱口秀、沉浸式戏剧、LiveHouse等“悦己消费”新业态。发挥“票务+商务”联动功能，加快推进中高端商务酒店、轻奢主题酒店

及知名餐饮品牌配套集聚布局，提升商圈流量消费承接效能。

第二节 加快消费扩能提质育新

一、推动商品消费升级换代

强化品牌引领、标准升级、新技术应用，用好消费品以旧换新政策，推动商品消费扩容升级。支持具有龙岗特色的 AI 鸿蒙终端、时尚潮品等工业消费品集群拓展消费市场，培育 3D 打印消费等新型产品消费。引育壮大一批智能终端销售总部，推动全身智能、全车智能、全屋智能产品消费与商业、生活、家居、交通、办公等场景深度融合，促进“产品换新”与“场景焕新”双向赋能。支持本地企业在消费电子、黄金珠宝、眼镜、国潮新品等细分领域培育一批知名品牌，加强与直播电商、选品中心深度融合，推出更多限量版、联名款等现象级产品，打造数码电子、文创 IP、龙岗风味等重点品类深圳手信和城市礼品。到 2030 年，社会消费品零售总额达到 2000 亿元。

二、培育壮大服务消费新业态

以落实放宽准入、促进业态融合为重点扩大服务消费。持续激发“演艺+”“赛事+”、冰雪运动、假日经济等改善型服务消费增长活力，促进潮玩经济、情绪消费联动发展，鼓励原创设计师品牌、国潮品牌、海外新秀潮牌在龙岗开办首店及首发、首秀、首展，引入“必吃榜”餐厅等高端品牌餐饮。大力发展数字消费，推进电子竞技、社交电商、直播电商、无人零售、云柜等新业态布局，拓展数字人多场景应用。支持游戏、动漫等网络文化 IP

开发转化。持续推动全国数字家庭试点。用好宠物用品展览会等平台，举办“龙岗宠物消费季”活动，新建或改造一批宠物友好空间和“携宠游龙岗”打卡点。挖潜家政、养老、嵌入式托育等基础型服务消费，积极布局健康消费、银发消费、育幼消费、社区消费等消费新模式。加快文体旅商融合发展，形成商圈“+AI”“+文旅”“+体育”等多元消费场景。

三、大力优化促消费环境

用足用好 2026 年 APEC 会议国际影响力，争取设置 APEC 会议参观点，打造跨境入境消费新场景，培育建设市级特色商圈，策划推出商圈景区联动的特色文旅融合路线、“一日游”自助路线。推动深港跨境消费衔接，增设口岸、海关直达龙岗商圈交通线路，吸引港澳台等境外人员到龙岗消费。系统建设游客友好型城区，推动重要公共场所多语种标识等导览设施全覆盖。聚焦“食、住、行、游、购、娱、医”等场景，在重点商圈、连锁商超、旅游景区、文体场馆等全面推广支付便利化举措，持续提升“即买即退”便利化水平，营造友好便利的深港跨境、国际游客消费环境。强化消费者权益保护，支持在重点商圈和景区等消费集聚区布局消费维权服务站，减轻消费者维权负担和企业合规成本。围绕预付式消费、个人信息保护等难点痛点，完善消费领域企业和个人信用体系，健全守信激励和失信惩戒机制。

第三节 扩大全社会有效投资

一、强化新质生产力投资

聚焦服务 “All in AI” “鸿蒙之区” 建设战略和现代化产业体系建设，加强 “两新两重” 建设、关键核心技术攻关、制造业转型升级、新兴赛道战略布局等重点领域投资，推动产业投资更好适应、满足发展需求，持续提升投资综合效益。持续提高工业投资比重，综合采取有力有效举措，引导各类资金精准投向工业领域，持续强化制造业资金、土地、用能、金融等要素保障，推动要素供给稳步增长、高效集聚。锚定新基建投资方向，落实深圳市信息网、算力网、新一代能源网、城市感知网、创新设施试验场 “四网一场” 部署，打造以电力、运力、飞力、算力 “四力” 为支撑的龙岗区新市政绿色智能体系。着力加大 “新市政充换电” “无人物流配送” “低空经济” “数字生活空间（4T for Home）” 等领域投资力度，以多批次算力集群建设为投资牵引，撬动社会资本加大分布式行业级算力投入，打造联网调度、普惠易用的算力网。推动制造业设备更新行动扩面提质增效，加大对智慧工厂、智能车间、灯塔制造基地的投资倾斜。到 2030 年，无人物流车规模大于 800 辆，运营线路实现各街道全覆盖，建成 20 个标准化低空起降点，培育 3 家以上低空经济龙头企业。

专栏 11：新市政绿色智能体系投资方向

1. 新市政充换电（分布式储能）：加快打造分布式储能融合应用场景，以“环卫—换电”为切入点，形成“清洁能源发电—换电站—能量交换站—车辆充电”的完整闭环系统。推动新市政换电站与智慧物流网络、低空设施网络协同布局，建设交通与能源融合应用标杆。积极推进新市政换电模式与智能环卫产业深度融合。
2. 无人物流（自动驾驶）：以无人物流公共运力与物流共配模式为切入点，推广全域动态路权分配模式，在无人配送领域实现规模化落地。推动智能网联汽车商业化进程，扩大高级别自动驾驶测试范围，积极探索跨区连片无人驾驶运营，围绕 AI 大模型车载应用等前沿领域开展精准招商，加速全车智能产业生态成熟进程。
3. 低空经济：以打造龙岗区低空经济运行试验区为目标，开展低空应用场景试验，加快建设低空基础设施、低空飞行管理信息平台、低空智能融合测试基地，研究建立低空标准体系，构建新型城市“飞力”基础设施与低空经济产业互促生态格局。
4. 数字生活空间（4T for Home）：以保障居民在未来数字世界的基本权益为宗旨，打造面向辖区居民的“市民云”平台，为个人与家庭提供“4T”普惠服务包。以 4T for Home 为底座，系统整合龙岗家医、数字家园、虚拟社区等平台的用户资源和服务功能，构建一站式服务体系，加快形成协同合力，为探索数字时代普惠性公共服务的新范式提供实践路径。

二、促进消费投资良性循环

适应人口结构变化和流动趋势，坚持投资于物和投资于人紧密结合，提高民生类政府投资比重，加强人力资源开发和人的全面发展投资。更好发挥消费对投资的牵引带动作用，围绕健康、养老、托幼、家政等居民服务消费升级重点领域和消费新增长点，扩大消费市场规模，促进创新技术发展，推动产品服务迭代，形成市场主导的有效投资内生增长机制。充分发挥投资对消费的促进作用，围绕高质量供给创造新需求，加大对保障性住房、养老

托育、体育健身、社区服务等领域设施提档和教育健康、技能培训等人力资源开发的投资力度。

三、提升全社会投资活力

发挥政府投资引导作用，健全政府投资有效带动社会投资机制，拓宽民间投资渠道，建立重点项目常态化推送机制，规范实施政府和社会资本合作新机制，鼓励社会资本参与重大基础设施、社会民生项目建设。在重点领域探索“公建民营”等模式，提高基础设施和公共事业项目建设运营水平，形成多元主体共同参与的投资格局。稳定房地产发展预期，合理控制房地产用地供应增量，有序推进保障性住房建设、城中村改造，加快应急避险设施、防灾减灾公园等“平急两用”公共基础设施建设，到2030年，人均避难（护）场所面积达1.5平方米/人。“十五五”期间，累计完成固定资产投资超过8000亿元。

第四节 加强投融资模式创新

一、提高区属国企投融资能力

推动区属国企做强做优做大。聚焦鸿蒙生态、新型基础设施等领域，以市场化方式重组、整合新设一批功能性国企，持续增强国企在产业投资、产业孵化、园区运营等方面的功能性作用。引导区属国企发挥好应用场景优势，推动工程施工、园区运营等传统业务板块转型升级，加快存量物业盘活，推动算力池项目扩容建设，加速低空重点平台、新市政、数字家园等新业务商业模式验证，培育形成新的利润增长点。持续丰富国资系统融资工具

箱，稳步提高功能性国企经营性资产比重，拓宽债权、股权资金来源，提升国企承贷能力，到 2030 年，国资新增融入资金不低于 200 亿元，区属国企总资产规模突破 1000 亿元。积极探索市场化资本运作模式，推动智慧家园 REITs 成功发行，推进创投大厦项目等资产进一步扩募，积极谋划推动国有电力设计、监理等优质企业上市，探索在国企关联产业链及重点产业领域实施上市企业并购整合，到 2030 年，力争实现国资系统上市企业数量零的突破。

二、探索多元化融资模式

坚持政府引导、市场主导，探索政府和社会资本合作（Public-Private Partnership，简称 PPP）、设立城市更新基金等多种融资方式，谋划一批跨行业项目。搭建 REITs 生态合作平台，支持企业通过 REITs 盘活存量资产，形成“投资建设—成熟运营—REITs 退出—再投资”的良性闭环。加强优质项目谋划，积极争取上级补助资金支持。完善专项债项目常态化储备机制，提升战略性重点项目挖掘水平，增强项目储备能级与质量，提高项目“双通过”率。用足用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等新型政策性金融工具，多渠道保障重点项目建设需求。推进区财政资金“补改投”改革扩点带面，加大产业发展、科技创新、文化旅游、基础设施建设等领域的财政资金投入，分类采取股权投资、设立基金、注入资本金等方式，将无偿补助改为股权投入，有效积累优质公共资产。

三、提升政府投资绩效

深化政府投资审批制度改革，持续优化“提前介入、并联审批”机制，推动项目审批再提速再增效。加强政府投资全流程管理，形成项目从谋划、储备、审批、建设到竣工评价的全生命周期管理闭环，推动投资高质量发展。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理和政府投资全过程管理。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，完善产业园区存量盘活和高质量发展机制，促进闲置资产统筹利用和价值提升。

第十章 繁荣发展社会主义文化，提升现代城市文明软实力

深入学习践行习近平文化思想，激发文化创新创造活力，以“有意思”重构高质量文化强区内涵，强化“趣龙岗·有意思”城区形象，全力构建具有思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、区域辐射力的新时代文化生态，突出“科技+文创”“AI+IP”特色，促进文化事业和文化产业繁荣发展，在满足人民群众文化需求的基础上更好地担负起新时代的文化使命，奋力书写中国式现代化城区实践的文化强区新篇章。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

一、坚持用党的创新理论武装头脑

始终坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。构建基层理论宣传宣讲“五个一”体系，组织开展“理响龙岗·百姓说”等特色化、分众化主题宣讲活动，推动思政工作与基层治理、民生服务紧密结合。创新宣讲表达方式，以“理论+文艺”“理论+科技”等多种形式强化智能互动体验。深挖全区特色资源，推动党的创新理论在龙岗落地生根，打造一批沉浸式、交互式、具有龙岗地域特色的理论新空间、新场景，推动构建可看、可听、可感的理论宣传新模式。严格落实意识形态工作责任制，确保意识形态安全。

二、加强新时代精神文明建设

弘扬和践行社会主义核心价值观，深入开展爱国主义教育和公民道德建设，寓教于乐提升市民文明素养，弘扬传承中华优秀传统文化，厚植城区文明发展根基。弘扬践行改革开放精神和特区精神，着力培育和发扬科学家精神、工匠精神、企业家精神。发挥先进典型引领作用，营造崇德向善的社会氛围，深化开展“梦想与力量”感动龙岗故事（人物）选树宣传活动，讲好身边好人故事，广泛传播社会正能量。联动发力加强未成年人思想道德教育，用好文明实践阵地，搭建三级心理辅导网络，健全家校社协同关爱体系，全方位护航青少年健康成长。构建“趣实践”文明新生态，将鹤湖书院打造为“湾区文明交流平台”，培育打造“我们的节日”特色 IP，深化文明街区建设，推动文明实践场景全域落地。建设“人民至上”文明城市，把为民办实事办好事与思想引领结合起来，聚焦生活环境、交通秩序等群众关切的热点难点问题，提升城市治理的精准度与实效性，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

第二节 巩固壮大主流思想舆论

一、积极唱响中国经济光明论

把经济宣传摆在突出重要位置，以高水平宣传赋能高质量发展，提升传播效能与价值含量，将社会关注度有效转化为经济发展动能和城区品牌价值。紧扣 APEC 会议、中国人民解放军建军 100 周年、改革开放 50 周年、中华人民共和国成立 80 周年等一

系列重大时间节点，深度阐释龙岗“AI in AI”和“鸿蒙之区”建设战略，做强做优重大主题宣传。常态化举办“湾区T台”“三新三首”发布会，坚持“常态化、市场化、国际化、强转化”导向，打造大湾区“三新三首”策源地和产品首发首选地。主动当好企业“首席品牌官”，高频次组织“龙岗一线发布”集中采访，以宣传赋能助力企业高质量发展。深化“科技+文化”双核叙事体系和“企业出海+城区IP”双轨传播模式，发挥龙岗区国际传播中心、龙岗区国际传播使者联盟平台作用，建立“龙岗智造全球推广”工作机制，全面提升城区传播能级。推进融媒体系统性变革，实施数智化、IP化、融合化和新机制、新平台、新考评“三化三新”战略，努力打造融媒数智化标杆。

二、健全网络综合治理体系

健全舆情应对协同联动机制，推动舆情风险防范处置工作向精细化、智能化转型，细化“防范、研判、处置、导控、赋能”五大场景工作清单与协作路径，完善分级响应、动态管理和跨部门协同处置流程，强化应急联动与源头治理，实现舆情监测预警、分析研判与高效处置的全链条闭环管理。深化舆论引导机制，强化政策精准解读、事实及时澄清、情绪有效疏导，提升网络舆论引导的针对性和实效性。

第三节 加强优质公共文化服务供给

一、打造“魅力龙岗”文体设施体系

构建高端引领、普惠均衡、特色多元的文体设施体系，夯实

“魅力龙岗”硬件基础。提升大运中心运营管理水平，推动龙岗国际艺术中心全面投用。加快推进街道综合文体中心建设，推动龙城、坪地街道文体中心重启建设，着力推动坂田、园山街道文体中心建成投用，力争南湾街道文体中心开工建设，有序谋划吉华街道文体中心、平湖北部新城文化中心前期工作，推动现有街道文体中心实现“一中心一特色”差异化运营。培育打造一批特色文体项目，加快推进雅宝机器人剧场、南湾调蓄湖上盖体育公园、横岗红棉体育公园等重点项目建设，提升区域文体服务辐射能级。新建、改建一批社区运动场地和健身设施，构建全民活力共享圈。

二、提升公共文体服务效能

建设专业化、公益化、可持续的公共文化服务体系。焕新“趣龙岗·有意思”城区IP，持续做强深圳龙岗·100+艺术季、鹤湖IP、龙岗歌剧周、低碳艺术荟、“趣龙岗·艺起开盲盒”、“趣龙岗 街有戏”等品牌活动。实施文艺“攀峰计划”，推动文化类社会组织发展壮大，精心培育和策划制作《我不是梵高》等一批文艺精品。统筹开展“艺趣缤纷季”艺术文化活动，打造“龙岗有‘艺’思”惠民文化品牌。以“曲水书院”“龙图书院”“乐读书房”为特色书房品牌，打造一批融合图书阅读、艺术展览、文化沙龙、轻食餐饮等服务的新型文化业态，营造“小而美”的公共阅读和艺术空间，扎实推进“书香龙岗”建设。擦亮全民健身品牌，办好龙岗区第七届、八届运动会，常态化举办“趣龙

岗·燃动湾区”深港澳运动嘉年华、篮球嘉年华等龙岗特色体育赛事。鼓励有条件的公园配建市民户外体育设施，组织开展龙岗河龙舟赛等户外运动主题活动，丰富全民运动场景。加强 AI 赋能公共文体服务，建设数字文体空间。推动文体场馆、文物文博、图书馆等设施运营管理智慧化，加快相关数字资源接入“文体通”平台，全面实现“一键预约、一网统管”，探索新建数字剧院。提升非物质文化遗产保护传承水平，培育传承体验新场景，加强鹤湖新居、大田世居、龙岗老墟、茂盛世居等重点文物活化利用，力争新增 3 家博物馆。

第四节 推动文体旅产业融合发展

一、提升“趣演艺”影响力和能级

完善高雅演艺、流行演艺、新型演艺等多元供给模式，持续壮大演艺经济，进一步提升演艺地标功能。高水平、系列化办好“瓦卡奖”、机器人格斗等新兴赛事，培育打造特色品牌赛事。积极引办乒乓球、游泳、电竞、冰球等系列高端赛事。加强与知名演艺机构、剧团及艺术家合作，引进顶尖水准的歌剧、舞剧、音乐剧等系列展演活动。深化“演艺+”“赛事+”产业链融合发展机制，带动 IP 开发、科技赋能、运营服务等领域创新型文化企业加速集聚。

二、集聚“趣数创”文化科技融合业态

建设“AI+IP”孵化基地，超常规推动 AI 视觉、AI+IP、AI+玩具赛道发展，探索 AI 赋能大芬油画产业转型升级路径，打造

“AI+”多元文创应用场景。打造“全域协拍”影视公共服务平台，促进影视产业信息共享和产业技术协同。出台影视（微短剧）产业支持政策，推动影视产业高质量发展，深化与好莱坞及港澳台制片机构交流合作。加快IP产业集聚发展，在IP引进、二次创作、产品化开发、出海等方面全面发力，积极引进国内外头部IP资源，打造IP消费体验空间，建设IP产业公共服务平台，推进IP产业转化中心建设。

三、建设“趣文旅”休闲旅游体系

锚定深圳市打造世界级旅游目的地城市的部署要求，完善观光游和休闲度假游产品供给体系，擦亮甘坑古镇、儿童公园、大芬油画村、龙岗街道瓷艺文化产业园等文旅品牌，打造大湾区休闲度假旅游目的地。升级甘坑文化旅游区，推进元宇宙游艺、沉浸式演艺等多元复合型文旅项目，加快AI导览、数字人讲解、智能互动打卡等场景落地，焕新数实融合新体验。做好“水文章”、释放“水活力”，大力发展亲水运动，有序开放新生、太源等水库，加强龙岗河“一河两岸”水文化旅游休闲带建设运营。推进儿童友好“微度假”项目布局。开发高颜值城市漫步（City Walk）、VR全景漫步、裸眼3D巨屏等城市互动新空间，推动坂田万科广场、平湖万达广场开展景区化运营。推动深圳大运中心、大型市政公园、重点商圈、重点文旅项目新增潮玩体验营地，发展“潮玩+露营”“潮玩+演艺”“潮玩+购物”等多元融合业态。深入挖掘宣传东江纵队的抗战历史事迹，活化利用南湾丹竹头西炮楼

院、岗头革命烈士纪念碑等红色抗战资源，创新探索“红色旅游+”融合发展模式。培育壮大旅行社等市场主体，推出涵盖食宿行游娱购的贴心攻略体系，营造多层次旅游住宿供给体系，升级“红胖子”旅游观光专巴服务品质，提升旅游服务体验。到 2030 年，旅游总收入达 480 亿元，旅游总人次超 3300 万人次。

四、依托“趣传播”打造高辨识度城区文化 IP

深化实施“重回大运”品牌战略升级计划，构建“趣龙岗·有意思”城区大 IP 和“重回大运”子 IP 矩阵，策划开展“有意思生活年”主题活动，举办“有意思生活方式大会”，系统展示“有意思”城区建设成果，邀请青年企业家、国外友人、网络推荐官共同策划开展“重回大运”系列活动，依托“两微一书一抖”新媒体矩阵输出系列 IP 内容，打造“品牌引领+项目赋能+传播裂变”三位一体推进体系。加强 AI 技术赋能内容创作，打造“AI City”“鸿蒙 City”视觉集，创作一批有创意、有趣味、传播效果佳的宣传精品。探索建立政校企协同创新机制，设计彰显“年轻、时尚、国潮”的城区人文形象，建立聚焦青年群体的项目动态管理平台，策划“青春合伙人”主题活动，将龙岗打造成为青年来深首选地。

第五篇 高水平建设“有品质”城区典范， 构筑“悦龙岗”新优势

以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为导向，以满足人们对生产生活生态融合的需求为出发点和落脚点，落实生态文明建设要求，全力推动“有品质”龙岗成为现代化人民城市典范，重构城市发展逻辑，统筹破解城市高质量发展痛点难点，推动城区结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，促进城区功能品质与经济社会发展水平相适应、与产业能级相匹配、与群众期待更契合，构建产学研深度融合、文商体协同发展、山水城有机共生的城区发展新图景，打造现代化人民城市龙岗样本。

第十一章 优化城市空间功能格局，推动全域均衡协调发展

全面落实深圳市国土空间总体规划和龙岗区国土空间分区规划，强化“湾东智芯”战略引擎，提升“信息数字核”“低碳智造核”发展能级，激发“多支点”活力动能，推动街道差异化分工合作，加强现代化产业体系建设支撑，巩固强化重要节点城市功能，推动全域均衡协调发展。

第一节 夯实“一芯两核多支点”空间结构

一、打造彰显门户魅力的“湾东智芯”

围绕大运深港国际科教城和龙岗中心城，以国际视野和一流

标准建设龙岗中心区，巩固龙岗在深圳都市圈东北区域的核心引擎地位，全面提升深圳东部区域的综合性服务中心功能。完善产业科技创新服务、黑科技首展首试服务、多元演艺服务、时尚消费服务、高端专业服务。结合香港中文大学（深圳）、深圳北理莫斯科大学、深圳信息职业技术大学等高校扩容，推动国际科教、产业研发、总部商务、文体赛事、商业与公共服务深度融合，促进国际校区、国际街区、国际园区和大运枢纽片区有机联动，打造深圳东部的“后海湾+西丽湖”，树立国际化“城市新客厅”和“四有”现代化城区典范第一窗口。

二、打造凸显变革活力的“信息数字核”

推动大布吉（坂田、布吉、吉华、南湾）、平湖北等片区联动发展，助推深圳中部向北拓展。突出坂雪岗科技城引擎作用，强化“泛坂田”区域协同联动，进一步夯实世界级电子信息产业集群承载区建设基础，持续做强人工智能与机器人、鸿蒙生态发展高地功能。依托平湖北创新载体，推动半导体与集成电路产业自主可控发展，协同龙华共建世界半导体产业科技中心。围绕平湖、五和、白坭坑等轨道枢纽，强化商业商贸、科技金融、中试验证等现代服务功能，与龙华中心共同构成带动深圳中部向北发展的城市功能中心。推动甘坑新镇联动平湖生态园、雪竹径公园打造都市科技绿芯，建设环甘坑文化创意数字产业集聚区。推动清平高速、布龙路、吉华路、坂李大道、布澜路、布坂联络道等主干道通行效能和景观品质双提升，增强区域内部联系质效。

三、打造更具内生动力的“低碳智造核”

依托深圳国际低碳城、三棵松科技城、宝龙科技城等片区，构建协同联动发展轴带，前瞻布局新赛道新业态，培育区域产业发展新引擎，稳定深圳东进战略核心阵地地位。发挥宝龙科技城、三棵松科技城、深圳市职教园的引领作用，衔接联动坪地—清溪—新圩绿色低碳产业组团，加快发展新能源、高性能与前沿新材料、智能制造、生物医药、特色文旅等重点产业，打造深圳东部绿色低碳产业集群核心承载区和世界级综合性新能源汽车研发创新中心，推动深圳都市圈跨界合作率先落地落实。

四、打造更有转型潜力的“多支点”

突出规划引领作用，强化专业资源引进与合作，差异化打造“两镇两城两谷”。支持各功能节点因地制宜发展，推动人工智能与机器人、“科技+文创”、低空经济、健康、绿色低碳等产业集聚，持续培育打造眼镜智造园、应急产业园等新兴发展平台，为“一芯两核”提供功能协同和生态支撑，助力全域均衡协调发展。

第二节 推动各街道特色化协调化发展

强化全区“一盘棋”，统筹引导街道立足禀赋优势，优化功能定位，明晰发展重点和空间布局，汇聚社会资源参与街道建设，加快形成分工协同、各具特色、定位精准、全域共生的街道发展新格局。

专栏 12：街道发展定位与建设重点

1. 平湖街道：百年平湖、物流枢纽、智造芯城。构建面向全球、服务粤港澳大湾区的电子信息产业协同创新和半导体与集成电路产业科技创新高地。推进平湖枢纽等项目建设，打造服务深圳都市圈和粤港澳大湾区的国际现代物流、综合交通网络节点。推动环罗山片区连片提质，与龙华、东莞临深等周边区域共建深圳中部向北发展的城市功能中心、深莞区域深度融合发展试验区。
2. 布吉街道：东进门户、智绘新城、幸福布吉。全面融入深圳都市核心区，以深圳东站为核心推进站城一体化开发，加速高密度城区城市更新，塑强 AI 多彩大芬文旅品牌，构建都市工业转型与消费能级跃升的全域旅游生态圈，打造集枢纽辐射力、数字创新力、文化吸引力、治理软实力于一体的特色门户。
3. 吉华街道：智汇绿芯、文创高地、科创吉华。推动甘坑古镇“数实融合”、三联玉石“3D 原生+鸿蒙”等“AI+”及鸿蒙应用新场景建设，打造开源鸿蒙应用与 AI 赋能的客家文化高地、3D 原生实践田。全力打造低空经济创新技术应用先导高地。重点推进吉华中未来科技城、三联玉石珠宝数字化转型区等片区建设，争创打造以新科技、新文创、新消费为驱动的未来城市样板。
4. 坂田街道：鸿蒙芯城、AI 极核、品质坂田。重点发展智能终端、新型网络与通信、软件与信息服务、人工智能与机器人、智能网联汽车、低空经济与空天等产业，运营好深圳工业软件园，高标准打造具身智能机器人街区、人工智能集聚区和鸿蒙生态核心集聚区。加快建设五和综合交通枢纽，推动全域品质再提升，打造产城融合新标杆。
5. 南湾街道：深中陆港、智创青湾、生态名城。依托深圳国际综合物流枢纽中心，创新“物流枢纽+龙头电商+电子信息、现代时尚产业带”发展模式，打造链接湾区、通达亚欧的陆港。依托沙湾河深圳水库截排工程，推进“山水连城”一体化项目建设，构筑“一河两库四湖多园”生态格局。依托南岭村土地整备利益统筹项目，探索系统破解历史遗留难题的路径，重塑片区发展风貌。
6. 横岗街道：深圳·眼谷、时尚高地、舞韵横岗。大力发展人工智能、智能穿戴、现代时尚等产业，加快形成集设计、制造、营销于一体的高端眼镜品牌输出地和产学研融合平台，打造深圳眼镜产业核心承载区。挖潜“山环水润”的生态禀赋，复兴交谊舞，创新传承红棉文学优势文化，塑造宜居宜业的时尚活力城区。
7. 园山街道：生态园山、活力枢轴、文旅新城。围绕高质量发展和高品质生活两条主线，构建以地铁 16 号线二期为主轴，3 号线、14 号线为两翼的“一轴两翼”TOD 发展格局。依托大运枢纽、阿波罗未来产业城等重点片区，做强

智能眼镜、智能终端、黄金珠宝、低空经济、汽车服务等五大优势产业，做优城市功能品质，做细基层治理服务。

8. 龙岗街道：“芯”智新城、活力绿谷、品质龙岗。突出“总部研发+智能制造”双轮驱动，推进清林绿谷产业发展，打造深圳东部未来新兴产业基地。依托清林径水库省级水利风景区生态优势，以碧道串联公园水系，构建“可观、可游、可业、可居”生态格局，激发绿美活力。强化城区规划建设，推动鹤湖新居、龙岗老街等历史资源创新转化，打造文旅消费枢纽，提升城区生活品质。

9. 龙城街道：湾东智芯、科教高地、城市客厅。加快发展新质生产力，打造多元应用场景，建设好大运深港国际科教城，促进国际化街区、国际化园区、国际化校区有机联动，高标准打造创新集聚的“湾东智芯”。探索大运片区全生命周期城市运营，完善基本公共服务体系，全面建设国际合作高等教育和文化体育交流中心，高品质打造深圳东部区域的城市会客厅。

10. 宝龙街道：产业高地、创新智核、现代新城。以宝龙科技城片区、三棵松科技城片区为核心载体，提升东部“创新智核”吸引力，培育壮大智能制造、绿色低碳、生命科学等优势产业集群。依托比亚迪全球研发中心落地、前沿技术实验室和研究院入驻、高端创新人才聚集契机，加快打造生产、生活、生态“三生融合”的现代产业新城。

11. 坪地街道：低碳坪地、智造高地、东北门户。谋划构建 AI 赋能产业体系，前瞻布局智能智造、共享智造等“人工智能+制造”新业态，打造深圳东部智造新高地。依托深圳国际低碳城，联动东莞清溪、惠州新圩，共同打造深莞惠区域深度融合发展试验区。发挥深圳市职教园科创优势，推动科技成果转化，打造服务粤港澳大湾区的产教融合、科教融汇典范。

第三节 健全自然资源全要素管控机制

健全城区空间治理体系，推进全域土地综合整治，探索国土空间规划指标传导机制，严控使用对象。推动建设用地结构向“优民生、增居住、强工业、稳商办”持续优化，深入推进低效用地盘整和非核心非法定功能用地调整，更好适配新时期新阶段高质量发展空间需求。严格落实超高层建筑有关限制要求。严格落实耕地保护责任，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。

依托耕地保护专项行动优化耕地总体布局，以永久基本农田布局优化为契机，研究打造耕地质量精准提升创新实践样板。积极推进用地用林联动审批，优化审批流程。探索土地管理制度改革，推动符合条件的水源保护区进行优化调整，释放潜在土地空间资源，探索大片绿地等连片开敞空间依法办理用地手续。

第十二章 坚持走内涵式发展道路，促进城市品质焕新蝶变

坚持人民城市人民建、人民城市为人民。以城市内涵式发展为主线，更加注重以人为本、集约高效、特色发展、治理投入和统筹协调，顺应城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的发展趋势，以推进城市更新为重要抓手，全面提升城区功能品质和治理智慧化现代化水平，推动新技术新体验全方位嵌入城区运行体系，着力推动个人数字化生活、企业数字化运营、城市数字化孪生，再造一个完全意义上的数字龙岗，为人民群众和企业提供更加优质便捷温暖的生活生产条件。

第一节 孕育国际化都市城区气质

一、高质量高颜值打造“有品质”片区

对标国际一流品质城区，推动“一芯两核多支点”空间格局落地细化，聚力打造八大重点片区，积极拓展培育“有品质”潜力片区。立足多元本土特色，服务多类目标人群，聚焦市容环境攻坚提质和门户枢纽形象塑造，选取城市合伙人，全力推进片区城市更新和土地整备，强化城市管家、公共服务、产业高地等项目建设，以点带面优化全域功能布局，打造彰显龙岗气质的高质量高颜值城区。

专栏 13：八个“有品质”重点片区

1. 坂田北片区：以节点焕新式推动片区核心公共空间、城市街道提质升级，打造“人文活力+智慧创新”魅力街区。创新区域交通治理及城市运营模式，重点推进岗头科技公园、岗头河沿岸等区域品质提升，推动产业园区、生活社区、城市街区品质协同提升。
2. 五和枢纽周边片区：促进片区商业、文化、公共服务等多元融合，打造兼具文化体验、创新交流功能的艺术商圈。推动五和枢纽周边更新改造和升级，加快建成并运营龙岗国际艺术中心及周边街区。
3. 坂田南片区：推动创新园区涌现、山水特色凸显、场景应用丰富、环境品质提升，打造一流标杆性的山水数智总部片区。依托星河双子塔和银湖山周边产业地块等载体，完善配套服务，营造山水城联通的亲自然体验环境，联动吉华中、吉华南片区，共建银湖山北麓国际化品质生活区。
4. 平湖中心片区（含平湖枢纽）：以“科技营城”理念统筹片区规划、建设和运营，加快建设平大路、嘉湖路、赛米大道、双湖大道等重要交通干道，补足交通短板。建设罗山公园群，激活平湖广场，守珍街等节点，加快完善罗山科技园周边绿色休闲空间和公共服务设施，将片区打造为产城融合的花园智造新城。
5. 大运片区：推动龙岗中心区规划落地，高水平建设龙岗中心区。开展大运深港国际科教城“绣花”品质提升工程，统筹提升大运天地、大运场馆、深圳国际大学园和丰隆深港科技园，建设国际街区、国际校区和国际园区。构建连续慢行系统，串联大运智慧公园及周边自然山体。打造深圳东部的“后海湾+西丽湖”和现代化国际化“城市新客厅”。
6. 龙城广场片区：依托区级文化中心、三馆一城、龙城广场、万科里南广场、龙潭公园，优化交通连通性，打造龙岗公共文化核心和公共休闲中心。
7. 环三棵松科技城片区：充分发挥比亚迪全球研发中心核心引擎作用，以三棵松利益统筹项目为关键切入点，整合资源，完善研发中心周边东部过境快速通道等基础设施建设，提升龙湖文体公园、三棵松公园等景观，构建山水特色公园体系及文化空间，促进生产、生活、生态智慧协同。
8. 市职教园—国际低碳城—清林径水库周边片区：擦亮深圳国家低碳城论坛品牌名片，重点推动深圳国际低碳城、深圳市职教园、清林径水库片区开发建设。深化与东莞、惠州协同合作，加快构建坪地—清溪—新圩绿色低碳产业组团，高标准打造产教研深度融合样板、绿色低碳智谷。

二、全方位提质推进城市更新

统筹国土空间规划实施、公共配套和重大项目布局等多元需求，以八大重点片区的城市更新带动其他片区更新项目协同实施，推动城市更新由单一拆除重建模式向拆除新建、整治提升、拆整结合等多元化更新模式转变，由空间改造向服务提升和运营升级转型。探索政府引导、社区股份合作公司参与、企业运营的运作模式。支持非核心区域城中村开展整治提升，探索微尺度、渐进式更新。深化探索集体经济物业权利人参与城中村治理的新模式，推动城中村改造治理与特色文旅目的地建设相结合，打造一批融合文旅资源、历史风貌和新消费场景的改造项目。分类有序推进老旧小区改造整治，探索打造自拆自建的自主更新样板。

强化规划统筹与政策衔接，疏通城市更新推进关键梗阻。实施多元化安置补偿，探索推进房票安置模式，解决因公共利益提前征拆问题，引导补偿预期回归理性。探索城中村改造、城市更新、土地整备利益统筹等不同方式组合下的利益平衡机制，畅通存量项目降低综合实施成本、提升经济可行性的多元路径，引导存量空置的商业办公、产业空间在符合安全规范的前提下开展多元化转型。积极构建落实“双限”政策下的配套支持措施体系，加快推动五和枢纽、四联排榜等片区城市更新项目开工建设。推动盘活原深港国际中心项目。创新市场主体参与机制，充分发挥国有资本带动作用，探索形成国企与多元社会主体合作的实施模式，引导央企积极主动参与城中村和危旧房改造。探索运营前置

模式，支持经营主体发挥专业化运营管理优势。全量争取和用活用足中央预算内资金、超长期特别国债等政策性资金，激发商业银行融资、央企资金和各类社会资本参与更新投资活力。探索建立更新整備全周期预警机制，完善“红黄绿”项目预警体系，优化计划流量管控，完善年度实施评估及调整和退出机制。

三、大力整治提升市容市貌

突出城市美学引领，深化市政设施品质提升行动，强化新建设施源头管控，高标准开展全域城市家具整治，推进多杆合一、三线下地。谋划实施市政路灯合同能源管理模式改造项目。深化环境卫生治理改革，大力发展“AI+环卫”模式，推动非标准场景下的清扫保洁开展标准化作业。结合新市政充换电设施建设，推进环卫处理设施集中化规模化专业化运营，全面推广使用新市政换电式垃圾勾臂车和中转站智能分拣技术，将转运站升级为具有机器人之家、无人机巢、充电站等复合功能的社区级能源节点。深入推进“厕所革命”，全域推广应用智慧公厕系统。从严整治乱摆卖、乱摆放等市容乱象，深化摊贩经营分级分类管理疏导和“警城联勤”机制，推广引摊入店、入点规范经营，推动占道经营从“被动整治”向“主动治理”转变，依法推行“首违免罚”制度。深入推进“清爽龙岗”攻坚行动，综合运用清、拆、洗、建、管等分类治理措施，全面整治重点场所及周边市容秩序，确保违法建筑“零增量”。

第二节 构建融合高效的综合交通网络

一、强化交通枢纽集聚优势

加快推动深圳国际综合物流枢纽中心建成投运，提升铁路货运比例，助力深圳建设中欧班列节点城市，融入低空运输功能，率先打造“公、铁、海、空”多式联运物流枢纽。创新“平湖物流枢纽+跨境（国内）电商+产业带”发展模式，深入推进国家商贸型物流枢纽建设。分级分类推动轨道交通枢纽综合开发和提升改造，完善客运交通枢纽体系。

二、全面打开对外交通格局

协调推动深汕高铁、深惠城际、深大城际、深惠城际大鹏支线建成开通，协调推动福松城际、塘龙城际建设，打通外联轨道主动脉。协调加快建设赣深铁路笋岗动走线，轨道交通 17 号线一期、22 号线一期、25 号线一期、27 号线一期等项目，力争“十五五”期末，轨道运营线网密度提升至 0.36 公里/平方公里，形成内聚外联的内循环轨道交通体系。协调推进机荷高速改扩建工程、惠坪高速、东部过境快速完善工程等重大通道建设，加快盐龙大道南延、盐龙大道北延、绿梓大道北段等项目前期工作，推动水官高速市政化改造、双湖大道、赛米大道等项目开工建设，谋划南坪快速二通道等重大项目，持续完善区内干线路网布局，强化深圳都市圈内部城市群互联互通。

三、改善提升内部通达效率

构建“主次支”协调发展的道路系统，织密城区交通网。加

快建设龙坪路市政工程、平大路提升改造工程等骨干通道，开工建设沙荷西路（一期）、联李大道东段、盐田后方陆域疏港交通路网改善工程，推进黄阁路北延、黄阁路南延、平安大道等项目前期工作，谋划构建龙岗中心城快速环路体系，攻坚完善街道之间的联系通道，打通断头路，完善横岗、园山、布吉等片区路网结构，畅通内部路网微循环。强化重点区域组团间交通联系，建立产业友好型交通体系，推进大运深港国际科教城、平湖南国际物流总部经济集聚区、坂雪岗科技城、平湖北部新城、深圳国际低碳城、宝龙科技城、阿波罗未来产业城等重点产业片区路网建设，提升产业人群出行便利性，积极推行“小土建+微智慧”拥堵治理方案，探索“交通赋能产业、产业反哺交通”的内涵式发展新范式。

四、创新开展新质交通应用

推动功能型无人车商业化规模化应用，探索构建“干一支一末”全覆盖的无人物流网络，完善智慧物流场站布局。推动平湖物流园区先行部署无人驾驶卡车，大运片区率先落地无人接驳车，打造一批标杆型无人交通应用场景。系统谋划“1+N”低空货运机场布局，支持龙头企业探索高价值海产品、珠宝、医疗等物品空地联运模式。以大运中心为核心建设低空客运枢纽，发展以电动垂直起降飞行器（eVTOL）、直升机等多类型航空器为主的低空交通新业态，拓展城际飞行、商务出行、空中通勤、跨境飞行等应用场景，提升AI、鸿蒙赋能的空中交通运行水平。

统筹“交通+能源”一体化发展，强化功能型无人车运维场地、低空起降设施集成光伏发电、储能、充电、停车等功能，打造“光储充停、车场协同、空地一体”的绿色智慧交通场站。

五、提升交通综合治理能力

强化智慧赋能交通治理，加强 AI 在交通规划决策、安全管理和出行服务的应用，通过智慧化微治理措施，充分挖掘存量交通设施通行潜力。有序扩大无人驾驶道路开放范围，在大运、坂田等重点区域开展智能信控系统建设，推动视频孪生技术应用。以轨道交通为核心，全面整合常规公交线网，打造“轨道接驳线+公交高频骨干线”一体化轨道公交网，进一步推广“宝宝巴士”地铁接驳公交模式。加强电动自行车管理，着力优化轨道站点周边电动自行车停放和通行秩序。推进城市慢行系统与绿道碧道畅通衔接，精细化完善慢行设施，鼓励建设公共立体停车设施。优化过境与疏港货运交通组织，构建铁东路—龙岗大道—平安大道—盐排高速货运专用通道，实现“货车外绕、客货分离”高效疏解。

专栏 14：综合交通重点项目

1. 交通枢纽项目：推进深圳国际综合物流枢纽中心（二期）建设，推动深圳东站枢纽提升改造。完善全国性（深圳东站、坪山枢纽）、区域性（大运枢纽、五和枢纽、平湖枢纽、龙城中心）、城市级（龙城公园、白坭坑）、片区级（横岗四联、黄阁坑）等组成的客运交通枢纽体系。

2. 对外交通项目

轨道交通：积极争取事关龙岗长远发展的轨道储备项目纳入市轨道交通建设规划。协调推进深汕高铁、深惠城际、深大城际、深惠城际大鹏支线建成开通，推动福松城际、塘龙城际建设。

高速公路：加快机荷高速改扩建工程、东部过境快速完善工程、惠坪高速等重大通道项目建设。推进丹平快速二期、盐龙大道南延、盐龙大道北延、绿梓大道北段等项目前期工作。谋划南坪快速二通道等项目。

干线通道：推动水官高速市政化改造、沙荷西路（一期）、深汕路（龙岗大道至站前路段）整体改造提升、双湖大道、赛米大道等项目开工建设。谋划双湖大道东段、龙城大道与惠盐高速连接通道等项目。

3. 内部交通项目

城市交通：加快龙坪路市政工程、平大路提升改造工程、良白路—铁东路—丹白路道路等骨干通道项目建设。推动联李大道东段等项目开工。推进黄阁路北延、黄阁路南延、平安大道、恒心路（横岗段）、中环大道（平吉大道—凤岐路）、横坪公路市政化改造等项目前期工作。推动丹农路二期、龙深路等17条次支路完工。谋划如意路北延—爱心路—协力路通道准快速化改造等项目。

产业交通：结合大运深港国际科教城、平湖南国际物流总部经济集聚区、坂雪岗科技城、平湖北部新城、深圳国际低碳城、三棵松科技城、宝龙科技城、阿波罗未来产业城等重点片区发展要求及产业项目落地要求，梳理内外部道路建设计划，结合重点片区开发时序，完善与其用地开发、产业建设需求相适应的道路网。

4. 低空交通项目：推动低空起降平台建设，打造以大运中心为核心的低空客运站点，系统谋划“1+N”低空货运机场布局。

5. 智慧交通项目：推进区智慧交通二期工程建设，在大运、坂田等重点区域开展智能信控、车路协同系统建设，推动视频孪生技术应用。

第三节 推动城市治理迈进智能化时代

一、完善智慧城区治理体系

深化“1+11+111+N”智慧城区运行治理体系建设，打造现代化城市运行指挥中枢，实现“一中心调度、一体化联动、一屏观全域、一网统全城”，全面提升突发事件应对和日常精细化治理能力。建立AI赋能的城市运行事件全流程处置机制，推动一网采集、一网分拨、一网处置、一网督办、一网治理。升级“一网统管”事件处置平台，对部门、街道城市运行事件处理系统应接尽接，提升城市治理现代化水平。建设城区知识库和城市治理智能体“龙小二”，完善全域全时智能感知体系，构建“看得懂城市、读得懂民意”的治理神经网络。深化“一网统飞”体系建设，构建“平台统一支撑、任务统一调度、航线统一规划、飞行统一监管、服务统一标准、数据统一存储”的智能化运行体系。推进“空天地”一体化协同资源开发与应用服务业务流程再造，实现全区机器人、无人机、航线的统筹纳管、实时监测与灵活调度，为各部门各类应用场景的建设运营提供坚实支撑。

二、建立数字政府智能生态

深化龙政易平台建设，加大人工智能技术赋能力度，安全稳妥有序推进政务办公大模型和智能体部署应用，强化龙岗笔记、智能公文生成、智能校对、智能督办等智能办公能力建设，打造场景动态配置的智慧办公智能体，持续丰富“三办四管”（办文、办会、办事，管人、管钱、管物、管数）AI协同办公应用场景，

构建“人智协同”数字政府新生态。高质量建好龙岗政务云，全面推进政务云平台从芯片、服务器到操作系统的全栈信创替代。构建全场景算力服务体系，建成集约化、绿色低碳的全国产政务AI算力中心，支撑政务大模型规模化应用并向重点产业赋能。推动一网协同、龙慧视、一网统管、虚拟社区等区级平台全面AI化升级改造，夯实以建筑信息模型平台（BIM）和全市域时空信息平台（CIM）为核心的孪生数字底座，实现数字资源全要素关联、数字流转全周期迭代，支撑形成AI应用生态，支撑高质量数据集建设，拓展数据分析应用能力，推动数据AI就绪化，加快实现“+AI”到“AI+”转型。培育公共数据与行业数据融合应用场景，开发产业链协同、企业精准服务、智慧治理等系列数据产品，推动数据要素深度赋能实体经济，培育数据要素驱动的新质生产力。加强数字政府平台对接集成，推动龙政易与粤政易（深政易）等政务平台跨领域系统互联、数据互通、能力共享、场景复用。

三、提升智慧城管运行效能

优化升级智慧城管平台，部署城管大模型，加快构建“智慧感知—快速处置—效能评估—分析预判”的全链条智能治理体系，不断提升城市精细化治理效能。加强水务管理数智化应用，完善重点河道、排水管网、水库大坝等水务设施数据采集系统，打造预报、预警、预案、预演的“四预”智慧水利体系。加快“雪亮工程”建设，推动公共安全视频监控体系基本全覆盖。升级视

综平台，丰富 5G 警务应用场景，创新反恐维稳智能化模式。前瞻部署智慧低空信息管理平台，统筹协调全域低空空域使用。完善智慧应急风险监测预警指挥体系，实现视频监控与物联感知应接尽接，强化技术对决策管理和应急处置的赋能支撑。

四、优化智慧惠民服务能力

以数字生活空间（4T for Home）项目为牵引，践行“数字平权”发展理念，构建“一云两端”数字公共基础设施体系，面向居民家庭提供“4T”普惠服务包，打造“龙岗家医”“数字家园”“龙老师”“成长档案”等特色场景，形成覆盖家庭全生命周期的数字服务生态。深化数字家园建设，强化人口、房屋、网格、设施等基础数据融合应用，推动系统智能化升级。优化建设“虚拟社区”，整合全区文体、教育、医疗等各类公共服务设施资源，推动全域互通、全民共享，进一步发挥“龙岭模式”引领效应。

专栏 15：智慧城市重点项目

1. 城区治理重点项目

“一网统飞”：瞄准城市治理现代化与低空经济高质量发展双重目标，系统构建全域覆盖、规范有序、智能高效的“低空+”服务体系。通过机制创新、标准引领与生态协同，打造低空经济应用标杆。

城市治理智能体：依托人工智能与大模型等前沿技术，深度融合全区智能感知网络与信息网多维数据资源，着力构建具备“自感知、自决策、自执行、自进化”能力的城市治理智能体“龙小二”。聚焦知识驱动、AI 研判与机器人自主处置等领域，通过技术重构与流程优化，实现对城市运行态势的精准研判、人机资源的高效协同处置。

2. 智能办公重点项目

龙岗笔记：聚焦提升干部个人知识管理水平与政务办公效率，规划建设集语音实时转写、会议智能总结、多模态笔记、知识库检索问答、文稿辅助生成等功能于一体的龙岗笔记，推动龙岗 OA 从办文办会系统向知识化、智能化方向迭代升级。

智能审批平台项目：聚焦政务服务数字化、智能化升级需求，搭建智能审批中枢平台，构建覆盖业务场景、业务规则、审查字段、审查要点的全维度分级分类管理体系，形成集中化、标准化、可视化的审查处理与数据分析能力底座，为跨领域、多类型审查场景提供坚实技术支撑与高效协同载体。

第十三章 加速绿色低碳发展转型，高标准建成“美丽龙岗”

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分发挥龙岗绿色低碳技术和产业优势，加快推动各行业各领域减碳降碳，推动经济社会发展全面绿色转型，筑牢区域生态安全屏障，促进人与自然和谐共生。

第一节 着力提升生态环境品质

一、筑牢全域生态系统基底

强化“一带一环八片多廊”生态空间总体格局和“山环水润”城市景观格局。落实深圳市“四核、两带、六廊、多点”的湿地生态空间布局，构建以区域大面积绿地、水体为核心，以水系廊道和绿色廊道为蓝绿双廊，以小微湿地和城市绿地为生态斑块的海绵生态空间格局。加强“山水林田湖草”生命共同体保护和修复，全面落实林长制，强化古树名木“一树一策”精准保护。推进平湖—甘坑—樟坑径等大型城市绿地斑块保护修复，协同推动清林径水库省级水利风景区建设。推动符合条件的主体开展生态环境导向的开发（EOD）项目申报。加强规划刚性管控，持续推进海绵城市建设。加强生物多样性保护，防范生物入侵风险。

二、构建公园融城、山海连城发展格局

深入实施“山海连城 绿美深圳”行动计划，构建亲山近水生态格局，加强郊野径、绿道、碧道等互联互通，打通市民享受绿色空间的“最后一公里”。优化“郊野—城市—社区”三级公园体系，高标准建成罗山公园群、三棵松公园、南湾郊野公园、龙湖文体公园等标杆项目。实施“开门见园”精品工程，优化街心公园以及绿道、碧道等布局，精准增补特色化社区公园、口袋公园。推动公园群与绿道、碧道连通建设，逐步完善龙岗中心城区六园一河连通生态廊道。全景式构建可骑行、可研学、可消费的高质量绿美游憩网络，到2030年，建设90公里休闲骑行道。持续推动绿美营城、扩绿增绿行动，因地制宜营造“一路一景”特色花景。鼓励、引入社会资本参与公园管理运营，探索商业、文化设施与公园绿地联动开发，促进公园与周边用地业态融合、价值提升，拓展儿童公园新玩法。因地制宜推动美丽河湖、美丽园区、美丽工厂、美丽学校等“美丽细胞”建设，加大典型案例推广力度。

三、持续打好污染防治攻坚战

强化固体废物处置，深化“无废城市”建设，加强工业废弃物、建筑废弃物、生活垃圾等固体废物源头减量，鼓励生活垃圾焚烧厂协同处置污水处理厂污泥和一般工业固体废物。系统推进区域内生活垃圾填埋场的搬迁治理与生态修复，盘活释放存量土地。完善垃圾处理设施体系，提升固体废物综合利用和规范化管

理水平。提升建筑废弃物本地利用处置能力，加快建设龙岗区施工和装修废弃物循环经济产业园。加强水污染治理，压实各级河湖长责任，持续推进美丽河湖建设。完善水环境基础设施系统，合理规划雨污分流管网节点，打造集约高效的污水收集处理系统，加大生活污水管网建设改造力度。持续开展面源排查整治，强化入河排放口排查整治力度。提升大气污染治理水平，实施“深圳蓝”“微克”行动，聚焦细颗粒物（PM_{2.5}）、臭氧（O₃）、VOCs、NO_x等污染协同管控，提升“一网统管”能力。扩大工业源VOCs排放源管控范围，持续推动高排放车辆淘汰。做好土壤和地下水污染防治，加强排污许可管理，强化建设用地土壤与地下水污染协同防治。聚焦重点区域和重点行业，全面排查整治涉重金属环境安全隐患。强化噪声污染防治，推动重点监管工地全面实施生态环境无人机巡逻、远程监控等非现场监管手段。实施道路和轨道交通（含铁路）“一路一策”噪声污染控制工程建设。强化工业园区、商业经营、社会活动噪声的监管，到2030年，声环境功能区夜间达标率达85%。探索光污染治理，建立龙岗区光环境质量责任体系，完善光污染防治体系保障措施。推动落实重点光污染源头管控，加强光反射工程设计、施工和验收监管，实施重点区域、重点光污染源监管治理。强化新污染物系统治理，严格落实重点管控新污染物的环境风险管控措施。强化公益诉讼，加大生态环境司法保护力度。

第二节 稳妥推进碳达峰碳中和

一、推动能耗双控向碳排放双控转变

落实碳排放双控制度,按照全市统一部署,有序开展碳管控、碳管理、碳评价等工作。完善企业碳标识管理体系建设,提升碳管理服务水平,鼓励企业开展碳标识和产品碳足迹认证。积极稳妥推进碳达峰碳中和工作,在上级指导下开展碳预算管理,强化企业碳排放全流程监管,鼓励和引导重点用能单位购买绿电绿证、实施节能降碳改造举措。严格落实固定资产投资项目节能审查和碳排放评价,强化节能监察能力建设。

二、深入实施行业降碳减碳工程

围绕大气治理、污水处理、固废综合利用、能源等重点行业领域,打造一批减污降碳协同控制标杆项目。引导企业开展能效对标、节能诊断,加快淘汰高耗能、高污染工艺设备,深入实施合同能源管理模式。加快既有建筑和市政基础设施节能降碳改造,统筹推进智能建造应用、低碳建筑规模化发展和建筑低碳运营,鼓励实施光伏建筑一体化(BIPV)工程,引导“工业上楼”项目打造智能化、绿色化、融合化标杆园区。持续开展区域、园区等近零碳排放区试点建设,探索建立零碳工厂、零碳园区,加强标杆项目经验推广。持续提升新能源充电桩覆盖率,推动公共领域车辆全面电动化,鼓励公众优先使用和购买新能源交通工具。

三、推广绿色低碳生活方式

深入推进生态环境分区管控，加强与国土空间规划衔接，科学合理布局生产、生活、生态空间。优化政府绿色采购政策，扩大绿色产品采购范围和规模。引导企业执行绿色采购指南，鼓励有条件的企业建立绿色供应链，带动上下游企业协同转型。鼓励企业采取“以旧换新”等方式，引导消费者购买绿色产品。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，深入实施公共交通优先战略，提升垃圾分类管理水平，持续推广“光盘行动”，积极发展绿色旅游。积极参与绿色低碳产品标准、认证、标识体系建设，探索建立“碳普惠”等公众参与机制，打造一批可复制、可推广的“碳普惠”应用场景。

第三节 增强绿色低碳发展动能

一、擦亮低碳发展特色名片

办好深圳国家低碳城论坛，打造具有国际影响力的深圳论坛品牌。以“低碳智造核”整体产业布局为依托，强化以会带产，积极引育新型储能、新一代核电、节能环保、智能电网、新一代充电设施等新能源产业重点赛道，鼓励先进节能技术、污染防治、资源循环利用等领域技术创新与产业化发展。加大绿色低碳服务业支持力度，支持碳排放核查、碳足迹评价、碳减排咨询、碳资产管理、碳金融服务等业态发展，鼓励开展环境、社会、治理（ESG）信息披露、鉴证与评级服务，引进培育一批具有行业竞争力的企业碳管理解决方案提供商。规划建设低碳主题工业旅游带，打造生态文明与“双碳”建设成就深度体验展示平台。推

动国际低碳城文化会议中心等项目盘活运营。鼓励新能源头部企业、高校、科研机构与境外绿色机构开展学术、技术和产业交流，探索绿色标准、检测评定、科技成果产业化等领域国际合作。

二、壮大绿色低碳循环经济

构建完善绿色制造体系，培育一批绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链管理企业等工业绿色制造样板项目。加强智能化、绿色化、融合化技术在生产制造、物流仓储等领域的推广应用，培育一批综合型科技型龙头企业。开展再生材料应用升级行动，推进动力电池、废旧家电、电子产品、园林绿化垃圾等废弃物分类回收和梯次利用。完善废弃物循环利用服务链条，支持“互联网+回收”模式发展。持续推动智能回收进小区、进单位，到2030年，住宅物业小区智能回收覆盖率95%。引导有条件的企业开展废旧产品逆向物流回收。

第六篇 高水平建设“有得住”城区典范， 引领“栖龙岗”新潮流

坚持以人民为中心的发展思想，以满足人们对生存发展和安全的需求为出发点和落脚点，落实社会建设要求，全力推动“有得住”龙岗成为“民生幸福标杆”典范，重构青年与城市的关系，统筹推进“民生七有”向“民生七优”提质升级，扎实推进全龄友好型社会建设，着力营造城区“青和力”和“梦想吸引力”，推动人口大区人民福祉提质升级，建设近悦远来人人向往的幸福家园。

第十四章 推动民生福祉均衡提质，增强人民幸福感归属感

适应人口发展新形势，坚持尽力而为、量力而行，更加注重量质齐升、品质优先和可感可知，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，在补齐部分领域结构性数量缺口的同时，全面提升公共服务品质，解决好人民群众急难愁盼问题。推动人口高质量发展，促进高质量充分就业，畅通社会流动渠道，加强高质量发展成果普惠共享，扎实推进共同富裕，更好满足人民群众对美好生活的向往。

第一节 精准施策护航就业增收

一、促进高质量充分就业

完善“四新”领域和政府投资重大项目带动新增就业岗位机

制，全面支持企业稳岗扩岗，推动人工智能、软件与信息服务、绿色低碳、康养旅游等新赛道就业实现结构性增长，化解结构性就业矛盾。高质量开展“百万英才汇南粤”“优企名校行”“优才中国行”等品牌招聘活动，扩大高校毕业生就业规模，擦亮龙岗“创业先锋”青年创业者训练营品牌，发挥创业带动就业倍增效应。稳定和扩大农民工、新生代产业工人、退役军人等重点群体就业，支持灵活就业、新就业形态健康发展，推动就业驿站与零工市场一体化建设。发挥省就业一体化信息平台赋能作用，完善分级分层分类就业服务体系，加强就业服务网格化管理，打造15分钟便民就业服务圈。推进“AI+”就业服务创新，优化“人才夜市”招聘模式，多元化搭建智能招聘场景。推动技能型社会建设，鼓励企业建设“技能培训+就业服务”深度融合的实训基地，健全劳动者终身职业技能培训制度，加强制造业技能人才培养的财政保障。

二、促进收入增长与分配优化

支持企业通过提质增效拓展员工增收空间，拓宽技术工人上升通道。支持民营企业在壮大中等收入群体、促进共同富裕上发扬优秀企业家精神和发挥更大引领作用。完善创新要素参与分配的机制，加快探索知识、技术、管理、数据等要素价值实现路径。鼓励引导高收入群体和企业家崇德向善、履行社会责任，积极参与和兴办社会公益慈善事业。加强灵活就业、新就业形态劳动者权益保护，引导企业规范用工。严格落实农民工工资支付保障制

度，持续巩固根治欠薪工作成效，构建源头治理、预防为主、防治结合、标本兼治的长效治理机制。提升劳动人事争议多元化解质效，以“人工智能+调解仲裁”建设为抓手，深化无纸化办案改革，推动仲裁工作全面数字化与智能化转型。

第二节 建设青年发展型城区

一、营造青年友好就业创业环境

扩大青年高质量就业供给，面向应届毕业生和青年专家释放更多技术研发与管理岗位，鼓励青年人才“试用”龙岗，力争“十五五”期间，累计新增青年人才超10万人。做优做实“青年夜校”“青心龙岗”等服务品牌，优化“青创龙岗”服务体系，建设分布式、多功能青年创新创业基地和共享办公空间，集成商事服务、初期补贴、天使投资等一站式支持功能，有效降低青年创业门槛与风险。完善“一张办公桌、一间办公室、一层办公楼”的创业空间保障体系，为青年人才成长和初创企业发展提供优质载体与精准服务。

二、打造青年宜居标杆城区

围绕青年“求职落脚、租房打拼、购房置业、城市融入”核心需求，深入实施青年“千床万房”计划，营造青年友好居住环境。用好“青年驿站、青年公寓、青年置业”等系统化支持政策，优化“一张床、一间房、一套房”全周期和阶梯式青年住房解决方案，搭建“驿站住宿—过渡住房—长期安居—创新创业”全链条保障体系，打造“职住商”一体化青年社区服务品牌。到2030

年，累计新增供应青年公寓不少于1万套/间。

三、营造青年友好人文环境

优化打造一批集阅读、咖啡、轻食、创意工坊等功能于一体的“青年之家”，构建开放共享的青年社交网络。营造青年先锋文化，建设一批青年文化生产、传播、体验与展示新型阵地。加快发展青年经济，定期举办青年科技节、创意市集等活动，充分挖掘人才创意元素、创新产品、创业故事，支持青年主导的创意实践转化落地。用好人工智能机器人、鸿蒙、低空等场景创新优势，高品质供给青年喜闻乐见的消费新模式新业态，打造更多青年工程师社区、程序员社区，依托“虚拟社区”构建多维度、沉浸式青年友好场景矩阵，不断提升城区“青和力”。

第三节 建设深圳东部教育强区

一、提升教育公共服务质量和水平

健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，推动学位供给精准布局，做好人口重点增长区域学位建设，加强各学段校舍资源、师资统筹调配，推动全区义务教育学位供给平稳“渡峰”。结合全市统一规划开展公办高中新改扩建工程。有序开展公办学校固本强基行动，稳步增加公办幼儿园学位供给，优化学前教育资源布局。健全特殊教育和专门教育体系，推进特殊教育学校永久校区建设。深化“卓越学校”培育，构建更加科学的集团化办学、合作办学体系，切实扩大优质教育资源覆盖面。鼓励优质民办学校在精品化、特色化方向与公办学校错位发展。推动

普通高中优质特色发展，支持龙城高级中学、华中师范大学附属中学、平冈中学等提升综合质量和多元育人水平，探索打造科学、外语、艺术、体育特色高中。到 2030 年，新增公办中小学学位不少于 2.88 万座（其中高中学位不少于 1800 座），公办中小学集团化覆盖率 70%以上。

二、推动教育改革创新发展

强化五育并举，促进思政课堂和社会课堂有效融合，办好“行走的思政课”“美育一件事”等品牌项目，加强中小学科技教育，创新实施“A-STEM”课程体系，持续深化课程改革创新。加强中小学生学习心理健康工作，构建全区心理健康监测预警系统，完善区域心理健康教育体系。推动教育综合评价改革落地见效。以教育家精神为引领，构建全周期教育人才发展体系，强化教师待遇保障，提升教师教书育人能力，培养一支师德高尚、业务精湛、结构合理的高水平教育人才队伍。推动大运深港国际科教城发展，打造城校融合的国际化学社区，带动全域建设学习之城。优化终身学习公共服务，创新开展形式多样的全民终身学习活动。

三、打造“AI+教育”先锋城区

用好教育人工智能攻坚队机制，积极培育“龙老师”IP，高水平打造“教、学、育、评、研、管”六大场景，深入推动学生端“一机一灯一师”，教师端成长数据库和共创平台，以及校园端“AI+智能治理”协同发展。持续扩大“双师课堂”、AI 个性化学习与辅导等教学应用，推广墨水屏、平板电脑等终端应用，

支持精准教学与个性化发展。以区域“AI+教育”应用实践为基础，整合各级各类教育数据，构建区域教育数据中台，推动优质教育服务全面接入数字生活空间（4T for Home）服务体系，实现教育数字化“平权”。探索支持企业合规利用教育公共数据，强化深度开发、增值服务和应用创新，助力企业“三新三首”产品打造教育赋能样板，切实将教育优势转化为产教融合发展新动能。

第四节 建设深圳东部医疗中心

一、优化医疗资源分级配置

加快区属公立医院项目建设，力争“十五五”末，可供应床位数达 2.3 万张。织牢基层医疗服务网络，结合城市更新项目配建社康公配用房，逐步提升社康机构业务用房自有率和面积标准。深化医院与社康人财物一体化管理，加强分级诊疗，促进社康机构诊疗量提升，加强社康机构全科医生人员配备，构建覆盖“防一筛一治一管一康”全生命周期居民健康管理服务体系，推动至少 50%的社康中心服务能力达到“优质服务基层行”活动国家推荐标准。大力推广家庭医生签约服务，力争到 2030 年，全人群家庭医生签约服务覆盖率 52%以上，重点人群签约服务覆盖率 90%以上。

二、打造名院名科名医集聚地

探索高水平办医新路径，支持区第三人民医院、区耳鼻咽喉医院创建三级甲等医院，高水平运营市质子治疗中心，鼓励三级

公立医院开设国际医疗部。深化现有合作办医项目成效，充分挖掘更多优质医疗资源前来合作办医，支持港澳及境外医疗机构在辖区发展名医名院名诊所。支持北京中医药大学深圳医院(龙岗)打造华南中医名院，推动北京中医药大学深圳医院创新发展联盟建设，打造中医药特色鲜明、信息化互通共享，具有全国影响力的标杆联盟。构建布局合理、特色突出的医学重点学科体系，加大现有重点学科支持力度，支持精准医疗、人体干细胞、基因诊断等再生医学、数字医疗等前沿学科研究平台建设，鼓励争创国家级重点学科，力争“十五五”期间，累计新增1个国家级、3个省级、2个市级重点学科。持续深化“医疗卫生三名工程”建设，完善特聘岗位、柔性引才等多元化引才机制，深入开展“学科尖兵”、青年骨干人才、卫生管理人才、医疗与公卫人才等培育专项，壮大医疗卫生领域急需紧缺人才梯队。

三、构建智慧化便利化医疗服务体系

统筹规划建设区域医学影像、病理、检验、消毒供应、心电图等五大区域资源共享中心，打造区口腔医疗中心，推动各机构检查检验结果互联互通互认。深化基层医疗集团业务融合，推行统一临床质量管理和服务标准。探索实行“先诊疗后付费”“一次就诊一次付费”信用就诊模式，推行“全院一张床”管理模式，扩大日间医疗服务覆盖面，深化“免陪照护病房”建设。探索在公立医院及社康机构增扩验光配镜、美容中心、理疗保健、心理治疗、安宁疗护、高端体检等特色诊疗服务，增加居民就医便利

性。完善分级应急医疗救治网络，持续推进胸痛、创伤、卒中、危重孕产妇、危重新生儿五大救治中心建设，搭建全区统一急救管理信息平台，打造紧急医学救援体系。建设卫生健康数智大脑，打造区域全民健康信息平台和区域数据中心，夯实“一个平台、一座数据湖”数智底座。深入实施“AI+卫健”战略，打造“AI+中医”等应用场景，加速人工智能、大数据等技术在卫生健康领域的规模化应用。依托“龙岗家医”“健康龙岗”等数字化平台，为居民提供数智健康管家服务。推进医院鸿蒙化建设，重构智慧化新型就医模式。

四、强化公共卫生健康治理能力

全面推进健康龙岗建设，深入开展爱国卫生运动，实施居民健康素养促进行动，加强重点人群健康保障，稳步提高人均预期寿命。加强公共卫生体系建设，聚焦重点人群重点疾病强化防控救治，推动医院、公卫机构、社康机构、企业深度融合，构建职业病防治协同工作格局，到2030年，实现重大慢性病过早死亡率低于8%，重点癌症早诊率高于70%。构建“专科医院—综合医院—公卫机构—社康机构”互相协作的精神卫生服务网络，推动建设街道级区域心理健康服务站。以公益性为导向，深化公立医院人员管理、服务价格、薪酬制度、预算管理、合规发展、综合监管等领域改革，提升基层医疗机构服务效能，促进医疗、医保、医药联动发展。

五、促进医产学研联动发展

依托龙岗区卫生健康创新与转化中心，推动优质医疗资源整合共享。深化“科创+卫健”协同机制，支持区属医疗机构与国内外高等院校、生物医学企业、科研院所开展产学研合作，高水平建设区域创新转化中心。深化“四医协同”联动发展，将医疗资源纳入产业链核心环节，加快“医工融合”创新发展，促进临床需求与工程技术对接，加快布局数字医疗、可穿戴设备等前沿领域。发挥全区医疗医养优势，大力引育发展创新药、医疗器械、细胞基因、合成生物、智慧健康、养老康养、健康数据服务、银发经济等产业，打造集研发、制造、服务于一体的健康产业集群，孵化一批“卫健+AI”优势产品，构建以“环医院产业生态圈”为核心的医疗健康与技术（HT）产业创新高地。积极发展“中医药+”文旅产业，争创1个全国中医药文化宣传教育基地。

专栏 16：教育医疗重点项目

1. 教育项目

基础教育供给提质扩优行动：涵盖坂田南学校、南约九年一贯制、水径九年一贯制等15个新改扩建学校项目。市二十九高等高中新建项目。教育领域基础设施改造提升工程。

“AI+教育”城区建设行动：深入推进“一机（墨水屏终端）一灯（智能灯）一师（个性化‘龙老师’）”、教育数据中台建设。

高等教育、职业教育建设项目：重点推动香港中文大学（深圳）医学院、南方科技大学半导体学院、深圳市职教园等项目建设。

2. 医疗医养项目

医疗卫生资源基础建设项目：加快推动龙岗区第二中医院新建工程、龙岗区人民医院二期扩建工程、龙岗中心医院内儿科楼修缮改造工程等项目建设。

医疗卫生资源配置优化项目：包括医学影像、病理、检验、消毒供应、心电图五大医疗资源共享中心，区口腔医疗中心，区域中药制剂中心，深港特色国家住院医师规范化培训基地。

智慧医疗建设项目：包括卫生健康数智大脑、医院信息平台及大数据应用建设项目、改扩建医院配套信息化建设工程、“AI+龙岗家医”平台等项目。

生命健康产业项目：包括龙岗区细胞治疗临床研究及应用公共服务平台、湾区未来科技园（“AI+生命健康”产业园区）等项目。

第五节 打造全龄友好人口发展体系

一、建设生育友好型城区

倡导积极婚育观，开展生育政策宣传咨询服务和计划生育特殊家庭扶助关怀工作，培育新型婚育文化。开展青春健康进校园活动，搭建多种形式的青年婚恋交友公益平台。加快区妇幼保健院生殖中心建设，强化区级出生缺陷综合干预中心建设，推进早孕门诊建设，推广“一站式”服务，落实出生缺陷综合防控措施。持续开展“种子妈妈”培育计划。优化产前检查、住院分娩、产后保健等生育医疗服务，健全妇幼健康服务体系。严格落实生育休假政策，确保产假、陪产假、育儿假等政策有效执行，建立多方协同的生育成本共担机制。支持社会力量参与提供普惠性、多元化托育服务，提升托育服务质量与水平。加强女性青春期、孕产期、更年期等全生命周期健康管理，提高妇女“两癌”筛查覆盖率，强化妇幼健康特色专科建设。到2030年，婴儿死亡率不超过2.5‰，孕产妇死亡率不超过6.5/10万。

二、建设儿童友好城区

构建“一米高度看城市”儿童友好环境空间，持续在各领域打造儿童友好实践点，完善区、街道、社区三级儿童参与平台，推动将儿童视角纳入城市治理决策体系。支持儿童全面发展，构建学校、家庭、社会协同育人体系，推动立德、启智、健体、尚美、乐劳贯穿儿童成长全过程。引导社会力量参与儿童关爱志愿

服务，全面保障儿童基本生活、教育医疗、心理健康等权益，完善流动儿童、留守儿童、困境儿童、残疾儿童等关爱措施，强化未成年人网络保护。持续开展儿童青少年近视防控、儿童青少年龋齿防控、学生营养健康干预和常见病多病共防等专项行动，深化特殊儿童“医康教”一体化综合康复改革，健全未成年人心理健康服务网络。

三、建设老年友好型社会

积极应对人口老龄化，统筹规划养老服务设施布局，优化基本养老服务供给，推动养老服务扩容提质增效。鼓励社会力量通过公建民营、国有企事业单位闲置资产盘活等方式扩大优质养老服务设施供给，构建 AI 赋能的高品质“老有颐养”服务体系，积极创建全国示范性老年友好型社区。鼓励发展社区嵌入式和互助性养老服务。健全老年人健康服务体系，推动医养结合进家庭、进社区、进机构等“三进”服务落地落实。为老年人提供免费健康体检、健康管理、家庭医生签约等普惠服务。强化学科支撑，推动老年医学科（老年病科）建设。优化老年就医环境，持续推进老年友善医疗机构建设。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系。发展老年大学，满足老年人精神文化需求。丰富老年人文体活动，支持老年文化团体、演出队伍开展交流展示，常态化开展适老化体育赛事活动，打造特色老年活动品牌。

第六节 全面加强住房和社会保障

一、优化住房供应体系

围绕支持构建房地产发展新模式，完善“多主体供给、多渠道保障、租购并举”住房供应与保障体系，建立健全“人、房、地、钱”要素联动机制。持续推动辖区房地产市场回稳，精准落实“去库存、优供给”举措，落实商品住房建设空间管控指引，科学规划住宅规模结构，构建产城融合、职住平衡的空间发展格局。到2030年末，实现商品住房累计供应4万套以上。多渠道优化保障性住房供给，落实“四跟”（跟着产业园区走、跟着大型机构走、跟着轨道交通走、跟着盘活资源走）发展战略，通过“非居改保”“商改+”等多元路径，盘活闲置及低效利用的非居住存量房屋。推广“政府引导+社会投资+国企运营”等筹集模式，多措并举推动商办物业去库存、降空置，拓宽保障性租赁住房筹集渠道。优化公平高效的分配机制，满足工薪群体和各类困难家庭基本住房需求，加快解决公共租赁住房在册轮候家庭的住房问题。到2030年，保障性住房累计供应达0.8万套。

二、着力提升居住品质

加快推动好房子、好小区、好社区、好城区建设，精准满足群众刚性和多样化改善性住房需求，提升宜居安居水平。以建设安全舒适绿色智慧的“好房子”为核心抓手，高水平、高质量推进新建住房建设，持续优化存量住房居住环境和品质。着力构建规范化、多元化、智慧化的物业服务体系，严格执行物业服务星级标准，鼓励物业服务企业延伸服务链条，拓展家政服务、居家

养老等增值服务，支持企业在物业服务领域广泛运用 AI 技术。鼓励在有条件的小区推广绿色低碳建筑和装配式建筑应用，依托数字家园平台推进住宅产品和房地产市场数字化转型。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，系统推进“好房子”和完整社区建设，健全社区嵌入式服务设施网络。

专栏 17：住房保障建设重点举措

围绕青年人才“求职、租房、安家、立业”四大阶段，聚焦重点产业、重点片区、重点企业，优先在战略产业布局重点片区，青年人才聚集程度较高、公共配套成熟的片区推进项目落地。深化“有得住”与“民生七优”服务协同，开展“1+2+4+N”建设举措，打造覆盖青年人才全生活链条综合服务场景，构建全周期、阶梯式安居保障体系。

1 个房源导航系统：以数字化整合资源、精准化服务匹配为核心构建房源导航系统，缓解“找房难、信息乱”现象，通过规范管理提升租赁市场透明度，为建设有温度、高品质的青年住房支持体系提供重要支撑。

2 张清单：“有得住”政府服务资源清单。对接“民生七优”职能部门，梳理政府可针对住房项目导入的服务资源，引导更多市场房源加入“有得住”体系。“有得住”市场主体责任清单。明确企业提供的房源需满足质量、规模、户型、公共空间、配套设施、运营服务等条件。

4 个特色片区：坂田片区着力建设“2048 程序员社区”，围绕北、中、南三大鸿蒙生态企业集聚区拓展房源，进一步营造程序员社区场景，强化职住匹配与智慧场景融合。大运片区聚力打造“国际化青年友好活力社区”，围绕深圳国际大学园国际人才集聚区、大运中心文体资源集聚区拓展房源，强化多元场景培育。宝龙（三棵松）片区侧重构筑“重点产业人才保障配套社区”，围绕重点产业项目，推动周边城市更新与土地整备利益统筹项目实施供给房源，实现产业需求与住房供给前瞻协同。平湖北（罗山）片区重点构建“产城融合型产业人才安居社区”，围绕重点产业项目，推动土地整备利益统筹项目实施供给房源、存量资源活化，深化产城人融合与居住品质提升。

N 个标杆项目：宝龙有巢、天昊华庭、天然慧谷等。宝龙有巢项目重点导入青年就业、青年活动、文体服务等“民生七优”相关资源，同时引导社会主体提

供针对青年人的定向优惠，通过提升居住与服务品质支撑产业创新区对青年人才的稳定承载能力。天昊华庭项目重点依托市场力量开展家电家具租赁业务，提供“智慧+省心”服务，打造高品质政府保障房样板。天然慧谷项目重点开展“非居改保+全屋智能”探索，力争提供 900 余套保障性租赁住房。

三、强化社会民生福利保障

持续扩大企业职工基本养老保险覆盖范围，鼓励企事业单位建立职业年金制度，支持居民积极参与个人养老金储蓄。强化基本医疗保险、大病保险和医疗救助三重保障功能，确保市民基本医疗有保障，不因罹患重特大疾病影响基本生活。完善新业态就业人员、港澳居民、外籍人士等群体社会保险服务体系。扩大失业、工伤、生育保险覆盖范围。完善分层分类、综合高效的社会救助服务体系，强化对孤寡老人、空巢老人、困境儿童、残疾人、罕见病患者、孤独症患者、精神障碍患者等群体的服务保障，完善低保、特困供养等基本生活救助制度，积极探索“物质+服务”救助模式，加强救助、就业、保险、慈善联动，运用人工智能等技术及时精准识别救助需求。加强重点群体关爱，支持专业组织参与社会福利机构建设，搭建残疾人“教育—康复—就业安置”一体化实践基地。完善基本殡葬服务。一体融合推进支持驻军建设和退役军人服务保障工作。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。鼓励高净值人群、知名企业集团参与慈善事业。

第十五章 强化安全治理能力建设，打造一流安全韧性城区

贯彻落实总体国家安全观，统筹发展和安全，坚持底线思维，把捍卫国家政治安全摆在首位，突出保障事关辖区长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，全力维护经济金融安全，筑牢各领域全过程安全屏障，锻造实战实用的安全治理能力，着力化解风险存量，防范风险增量，促进高质量发展和高水平安全良性互动，努力建设更高水平的平安龙岗、法治龙岗，以新安全格局保障新发展格局。

第一节 全力筑牢城市生命线

一、提升战略物资保障能力

严格落实国家粮食安全战略，高质量完成市下达粮食储备任务，持续推进现代化粮食仓储设施建设，提升粮食应急保障能力。加强油气资源供应保障，优化电力系统应急调节调峰机制，支持储能调峰项目建设，筑牢能源安全防线。统筹水安全、水资源、水生态、水环境、水文化、水经济“六水共治”协同发展。建立健全用水总量、用水强度“双控”机制，深化“智慧水务”全域全时监测预警，推动水资源集约安全高效利用，加强饮用水安全保障。到2030年，万元GDP用水量下降至7.4立方米以下。强化抗蛇毒血清、喷雾器等应急物资供应保障。健全重要应急物资储备、紧急征用和跨区域调度机制，构建实物储备、协议储备、能力储备和家庭储备相结合多元化应急物资保障体系。

二、完善安全韧性设施体系

推进“平急两用”公共基础设施建设，健全完善大型文化体育场馆、图书馆、市政公园等公共设施“平急两用”双向转换机制，提升设施运营管理与应急保障效能。加快推进海吉星国际农产品物流园、深圳国际综合物流枢纽中心“平急两用”功能改造与布局建设。大力推进电力、燃气、给排水管网、桥梁、地下综合管廊等生命线工程建设，适度提高抗震、防灾、应急设施标准，推动老旧管网改造升级。推进燃气、给排水、电梯、综合管廊、电力管网、综合交通、城区易涝点和危险边坡等重点领域前端感知设备布设，强化复杂环境下智能监测、早期预警能力，提升生命线工程风险感知、通信保障和防灾减灾韧性水平，实现风险动态监测与智能预警，持续提升风险防控精准度。

三、构建安全韧性空间体系

构建全域全周期空间风险管控体系，鼓励各行业涉及地下空间、地下工程、地下管线等空间安全控制线统筹纳入区国土空间规划“一张图”实施监管，严控城市安全高风险区周边土地开发利用。完善地下空间防灾减灾、应急疏散救援、海绵城市、生态片区等重点安全空间建设，全面提升地下空间防汛能力。开展城市更新和安全韧性提升行动，引导重点建设片区和城市更新片区高标准建设安全韧性城区。深化更高水平安全韧性社区建设，推动综合减灾社区向安全韧性社区转型。全面提升房屋安全保障水平，严格限制超高层建筑，健全房屋安全分级分类管控机制，推

行房屋全生命周期管理。

第二节 提升风险防控化解能力

一、强化经济安全治理

密切跟踪对华重点领域施压动向，做好外部极限打压风险防范准备和应对策略储备。加强市区联动，支持龙头企业、创新联盟等积极参与重要资源多元化供给渠道建设，参与打造自主可控的产业链供应链生态，深入推进重点环节信创改造和国产替代。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核能、低空等新兴领域国家安全能力建设。探索构建科技向善、科技伦理、隐私安全、权利平等的评估机制和风险处置机制，搭建龙岗大数据安全平台。统筹推进房地产、政府债务、中小金融机构等重点领域风险有序化解，抓好互联网金融风险、重点行业领域信贷风险整治工作，打击非法金融活动，守住不发生系统性风险底线。完善重大项目安全评估论证和落后产能退出机制，统筹优化高风险行业功能区布局，构建安全可控的城市产业发展格局。

二、强化安全生产管理

持续深化安全生产治本攻坚行动，强化安全生产监管执法，健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，构建“风险辨识评估—分级分类管控—精准排查治理”全链条源头防控体系，压紧压实安全生产全链条责任。实施最严格食品药品安全保护，强化全链条全过程监管，加强疫苗全生命周期管理，筑牢食品药品安全“防火墙”。聚焦道路交通、建筑施工、重点工贸、

消防安全等关键领域，综合运用“人防、技防、工程防、管理防、智慧防”等措施，强化地下工程、自建房、交通运输等重点环节和大型活动、旅游景区、工业园区、校园等重大活动或重点场所安全监管，加强超高层建筑消防、电动自行车等领域安全风险治理，推动重特大事故隐患风险动态清零。到 2030 年，实现城区消防救援 5 分钟可达覆盖率 100%，火灾高危单位和高层公共建筑消防远程监控系统联网率 100%。

三、强化公共卫生应急管理

优化公共卫生应急处理指挥体系，完善区公共卫生应急指挥中心建设，健全公共卫生重大风险研判、评估、决策、预警和应急指挥机制。强化医防融合协同，推进深圳市疑难病原体鉴定区域实验室（东部）、龙岗区公共卫生理化检验与化学毒物鉴定中心等应急检测平台建设，提升应急检测能力。建立健全多点触发传染病监测预警和病媒生物综合防制机制。组建基层综合应急分队，支持各街道公共卫生中心建设卫生应急小组。常态化开展应急演练，提高应对新发、再发传染病和食物中毒等突发公共卫生事件的综合处置能力。

四、强化自然灾害防治

聚焦洪涝、干旱、台风、地质灾害、地震、森林火灾等重点灾种，以及岩溶塌陷、危险边坡等高风险区域，系统性开展隐患排查与综合治理，坚决防范重特大自然灾害。持续推进地下空间防汛改造、积水易涝点整治、台风暴雨重点对象防护、岩溶塌陷

及危险边坡治理，筑牢工程防御基础。优化提升排水河道、雨水调蓄区及管网系统功能，多维度推进城区内涝综合治理。加强与周边城区协调，加快实施跨区域河道（特别是交界河段）综合整治工程，全面提升区域防洪排涝能力，到2030年，城市内涝防治能力达到50年一遇。

五、强化社会安全治理

深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，探索就近就地发动企业职工、群众作为安全评议员和观察员，发展壮大群防群治力量。健全扫黑除恶常态化工作机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。加强区、街道、社区三级综治中心规范化建设，健全社会工作体制机制，完善共建共治共享社会治理体系。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处各类违法犯罪，提升刑罚执行质效。

六、深化安全治理体制机制改革

推进城区风险谱系构建和新型风险研究，推动城市公共安全治理模式从事后处置向事前预防、局部管理向系统治理、单点发力向综合施策、短期攻坚向长效治本转变。完善大安全大应急框架，优化区应急管理委员会运行机制，升级打造“1+54+N”应急预案体系和重大突发事件应急处置体系，强化全区一盘棋应急响应机制，健全重大疫情防控、反恐怖、国防等重大风险应对动员机制。主动做好军地需求对接，强化国防动员和后备力量建设，

加强全民国防教育。健全履职事项清单，明确行业部门和区、街道职责边界，消除新业态、新风险安全监管盲区，健全完善安全生产责任体系。加速机器人、无人机、人工智能等前沿技术应用，拓展人工智能赋能全周期安全治理场景。

专栏 18：重点领域安全基础设施保障工程

1. 能源安全保障工程：藏东南至粤港澳大湾区±800 千伏特高压直流输电工程（深圳段）、500 千伏深汕至现代（皇岗）线路工程、220 千伏横岗南输变电工程、220 千伏产业园输变电工程、110 千伏六约北输变电工程、110 千伏罗山二输变电工程、110 千伏吉华西输变电工程、110 千伏平湖西输变电工程、深大城际五和牵引站接入线路工程、深圳三洲田抽水蓄能电站工程等项目。
2. 水务保障建设工程：坂雪岗水质净化厂一期提标扩建工程、坂田南污水泵站二期工程、宝龙水质净化厂工程、南坑水厂、猫仔岭水厂、獭湖水厂改扩建工程等。配合推进公明水库—清林径水库连通工程等项目。
3. 防洪排涝建设工程：龙岗区三大流域排水管网系统完善工程、梧桐山河上游西坑社区段河道整治工程等项目。
4. 粮食安全保障工程：中泰龙岗粮库（加工厂）、海吉星公益冷库等项目。
5. 消防应急保障工程：坪西消防站（特勤）建设工程、岗头特勤消防站建设工程、坂雪岗（坂田）消防站建设工程、八仙岭消防站建设工程、四联消防站建设工程、西坑消防站建设工程、辅城坳消防站建设工程、下李朗消防站建设工程、新布消防站建设工程、爱联消防站建设工程等项目。
6. 公共卫生应急支撑能力提升工程：深圳市疑难病原体鉴定区域实验室（东部）、龙岗区公共卫生理化检验与化学毒物鉴定中心等项目。

第三节 完善共建共治共享基层治理格局

一、持续完善基层治理体系

以党建引领推进“三治融合”，坚持和发展新时代“枫桥经验”，迭代升级“龙岭模式”，依托“虚拟社区”完善基层治理

感知体系，深入实施基层社会治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。统筹基层党组织和群团组织资源配置，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，支持群团组织承担公共服务职能。加强社会组织培育管理，培育扶持基层公益性、服务性、互助性社会组织，推动行业协会商会改革发展。探索“AI+综合网格”，构建全区人口房屋信息智能化分类管理体系。

二、完善凝聚服务群众工作机制

发挥人民群众主体作用，完善社会力量参与基层治理激励政策，引导各方有序参与社会治理，共同构建基层治理新格局。强化街道属地管理责任，健全街道购买社会工作服务机制，支持设立社区基金会等协作载体，构建多方参与的社会动员响应体系。推行“街区制”网格化管理，统筹整合街道执法、城管、市政、社区、城市管家等力量，培育壮大“社工+志愿者”队伍，创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制，吸纳社会力量参加基层应急救援。依托区综治中心，完善矛盾纠纷多元化解机制，支持以小区为治理单元构建联合调解模式，组织开展邻里互助服务和互动交流互动，打通服务群众“最后一米”，实现“小事不出小区，一般事不出社区”。

三、深化推进法治社会建设

完善公共法律服务体系，加强法学会基层法律服务站点建设，依法培育一批专业化商事调解组织，加强商事调解组织规范

化建设，促进商事调解健康有序发展。强化法治政府建设，推进重大决策、行政规范性文件合法性审查。拓展“AI+法律”应用场景，推动“AI+行政执法”，建设智慧法院、智慧检察院，促进行政执法和政务公开标准化、智能化。探索“AI+信访”，持续推进信访工作法治化。实施公安机关新质战斗力提升工程，推进龙岗公安工作现代化。深化新时代依法行政，打造一批彰显区域特色、具有影响力的法治政府建设品牌与实践范例。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。加大全民普法力度，深入实施公民法治素养提升行动，培育全社会法治精神和法治文化。

第七篇 切实加强党的全面领导，形成落实规划的强大合力

深入贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持用改革精神和严的标准管党治党，深入开展“事交我办无问题”专项工作，把全区各级党组织锻造得更加坚强有力，全面提升干部把准时代脉搏、时代趋势，踩准发展节奏，下好先手棋的能力，为实现“十五五”规划纲要和二〇三五年远景目标提供坚强政治保证。

第十六章 切实加强党的全面领导

坚持把党的政治建设摆在首位，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务、头等大事和长期要求抓紧抓实，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落实到创新推进“十五五”时期国民经济和社会发展各方面全过程。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚定维护党中央权威和集中统一领导，严格执行“两个维护”十项制度机制，牢牢掌握意识形态工作领导权。持续提高党领导经济社会发展能力和水平，坚决贯彻落实党中央各项决策部署，大力弘扬改革开放精神、特区精神，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，充分发挥党员教育“十百千万”项目教学

矩阵优势作用，引导全区党员干部深入贯彻落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话重要指示精神，以及关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，切实把党的科学理论内化成为凝聚人心、激发干劲、创新破题、助力发展的强大动能。

第二节 强化基层党组织建设

坚持守正创新理念，着眼健全上下贯通、执行有力的基层组织体系的目标，深入落实基层党建强基行动计划，推动新兴领域、机关、学校、公立医院、国企、社区等领域党建工作巩固提升。优化升级党群服务中心阵地体系，推进就业服务、技能培训、AI夜校进驻，持续增强各层级各领域党组织堡垒阵地家园功能。全面深化“党建引领破难题”和“百题争破”工作机制，持续创新党组织党员“揭榜挂帅”攻坚模式，推动组织力量、组织优势有效转化为发展动力、发展优势。把党建引领作为破解基层治理的“关键一招”，持续深化“虚拟社区”平台智能化、鸿蒙化改革，逐步建成高效服务群众与倾听社区民意的双向平台。放大党建引领高质量发展优势，深化“链上党建”、央地国企常态化对接等创新工作机制，助力产业聚链成群、集群成势发展。深入实施党员先锋工程，深化流动党员“三同三服务”工作机制、党员进社区联系服务群众“三定三联”工作体系，以求解思维充分激活党员模范带头作用。

第三节 树立和践行正确政绩观

坚持新时期好干部标准，树牢“有为者有位，优秀者优先”的鲜明选人用人导向，引导全区干部涵养正确政绩观，持续赓续弘扬特区精神，探索创新“AI+选人用人”模式，大力提拔使用善改革、想干事、能干事、干成事的干部。聚焦培养适配新质生产力发展、适应龙岗现代化建设需要的干部队伍，健全常态化培训机制，强化专业训练和实践锻炼，高质量举办各类培训班次，全面提升干部精准识变、科学应变、主动求变的能力素养。强化对干部队伍建设的前瞻性思考、全局性谋划，通过健全年轻干部培养选拔常态化机制，接续深化助力年轻干部成长成才“十大平台”等举措，梯次培养、重点选配“自燃型”“易燃型”干部到关键岗位担当实干，打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍。深入实施提振干部精气神行动，完善高质量发展综合考核评价体系，深化提升干部评价激励机制效能。严格落实“三个区分开来”，加强对干部关心关爱，推动领导干部能上能下常态化，推进容错免责具体化、案例化。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚定不移正风肃纪反腐，把严的主基调长期坚持下去，持续净化党内政治生态。

第十七章 健全规划实施保障措施

编制和实施国民经济和社会发展规划，是我们党治国理政的重要方式。贯彻落实党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神及省委、市委工作部署，持续完善规划体系，健全实施机制，强化规划刚性约束，统筹协调各项政策，狠抓任务落实与评估考核，引导全社会协同参与、合力推进，确保“十五五”规划及二〇三五年远景目标圆满实现。

第一节 健全规划协同体系

坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，强化以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础、以专项规划为支撑，形成规划合力。注重规划衔接，积极推进国民经济和社会发展规划与空间规划、专项规划等相互衔接、相互协调配套实施，推动各类规划在目标设置、空间配置和政策取向上的协调一致。规范各类规划衔接、印发程序。

第二节 完善规划实施机制

健全以本规划纲要为战略导向的宏观经济治理体系，提升经济社会治理效能，优化土地、财政、就业、产业、投资、消费、环保等政策协同。加强财政预算、金融资源与发展规划的衔接，推动财政资金优先投向、金融资源积极支持规划确定的重大战略任务、重大工程项目、重大政策举措。及时制定规划实施方案，将本规划纲要确定的主要指标科学分解纳入年度计划指标体系，结合规划实施进展情况，合理设置年度目标并做好年度间综合平

衡，明确重大工程项目、重大举措的年度实施要求。

第三节 加强规划监测评估

增强督促检查规划实施的科学性、针对性、实效性，健全支撑高质量发展的统计指标核算体系，建立全过程督促检查机制。规划编制部门要组织开展规划中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估和社会监督评价，对工作推进过程中发现的问题予以限时整改，确保规划目标顺利实现。加强规划宣传解读，提高规划知晓度和执行力，及时公布规划实施进展，自觉接受人大监督、监察监督、审计监督。健全规划实施公众参与机制，拓宽社会监督渠道，广泛凝聚社会各界智慧和力量。