

# 深圳市龙岗区金融业发展“十四五”规划

深圳市龙岗区工业和信息化局（金融工作局）

二〇二二年四月

# 目 录

一、发展基础与发展形势.....	1
(一) 发展成就.....	1
1.金融业规模和组织体系稳步发展.....	2
2.金融服务实体经济能力明显增强.....	3
3.金融营商环境和监管机制持续优化.....	4
4.金融创新扎实推进成果丰硕.....	5
(二) 存在不足.....	5
1.金融机构数量相对偏少.....	5
2.金融机构服务功能有待提升.....	6
3.金融人才环境有待优化.....	7
4.金融工作组织体系有待完善.....	7
(三) 发展优势.....	8
1.区位优势明显.....	8
2.产业实力雄厚.....	8
3.创新氛围浓厚.....	9
4.生态环境优越.....	10
(四) 发展形势.....	11
1.高质量经济体系建设带来金融业创新发展的机遇..	11
2.双区驱动双区叠加双改示范带来金融发展新机遇..	12
3.要素市场化配置改革激发市场活力带来的机遇.....	12
4.金融与科技深度融合带来金融模式优化的机遇.....	13

5.可持续发展要求带来可持续金融发展引领的机遇..	13
6.国际形势风云激荡给龙岗区金融业带来挑战.....	14
7.国内形势复杂交织对龙岗区金融工作提出更高要求	14
<b>二、指导思想、基本原则和发展目标.....</b>	<b>15</b>
(一) 指导思想.....	15
(二) 基本原则.....	15
(三) 发展目标及主要指标.....	17
1.总体目标.....	17
2.主要指标.....	19
<b>三、重点任务与发展措施.....</b>	<b>20</b>
(一) 以改革创新为抓手，推动金融业高质量发展.....	20
1.做大做强现有金融机构.....	20
2.努力新设或引进金融机构.....	20
3.深入推进基金集群战略.....	20
4.优化金融营商环境.....	21
5.完善金融人才发展环境.....	22
6.建设金融产业集聚园区.....	22
(二) 以实体经济需求为依归，完善金融服务体系.....	23
1.构建企业全生命周期金融服务体系.....	23
2.支持企业用好境内外资本市场.....	23
3.鼓励金融服务实体经济的新模式.....	24
4.提升金融服务民生需求能力.....	25

5.探索金融与招商引资协调发展.....	25
6.促进区属国有金融企业形成全方位的金融服务体系	26
(三) 以形成特色为导向, 积极探索金融创新.....	26
1.大力发展科技金融.....	27
2.建设金融科技研发和应用高地.....	27
3.探索可持续金融“龙岗模式”.....	28
4.探索发展文化金融新业态.....	29
5.积极探索跨境金融业务创新.....	29
6.构建知识产权金融体系.....	30
7.探索金融服务乡村振兴模式创新.....	31
(四) 以体制机制和科技为保障, 维护金融稳定.....	31
1.建设完善企业征信体系.....	31
2.完善跨区域跨部门金融信息互通和合作机制.....	32
3.打赢金融风险防控攻坚战.....	32
4.提升监管科技应用水平.....	33
5.推进金融风险案件管辖和处置协同.....	33
6.提升居民金融素养和风险意识.....	33
<b>四、保障措施.....</b>	<b>34</b>
(一) 加强组织领导, 强化统筹执行.....	34
(二) 丰富政策体系, 跟踪实施效果.....	34
(三) 强化宣传推广, 夯实金融招商.....	35

# 图表目录

表 1 2015 年-2019 年龙岗区金融业发展情况.....	2
表 2 龙岗区金融机构数据统计表.....	6
表 3 龙岗区“十四五”金融业发展目标.....	19

# 深圳市龙岗区金融业发展“十四五”规划

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是龙岗区深入实施“一芯两核多支点”发展战略，加快建设创新龙岗、东部中心、产业高地、幸福家园的关键时期。作为经济中最为活跃和能动的因素，龙岗区金融业面临着全新的稳定、发展、创新的黄金机遇期。龙岗在金融全面服务实体经济高质量发展、防范和处置化解金融风险、扩大金融对外开放和推进金融服务民生幸福和可持续发展方面承担着更重要的使命，面临更大的作为空间。为抢抓“双区”驱动、“双区”叠加、“双改”示范重大历史机遇，实现龙岗区金融业高质量发展和更好服务实体经济，依据《深圳市龙岗区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《深圳市金融业高质量发展“十四五”规划》等政策文件编制本规划，作为“十四五”期间乃至更长时期内龙岗区金融业发展的行动纲领。

## 一、发展基础与发展形势

### （一）发展成就

“十三五”期间，龙岗区以“十三五”规划为指引，努力实现金融业的错位发展和特色发展，尽管金融业发展的内外部环境发生较大变化，龙岗区在金融业招商引资、金融业

扶持政策、金融服务驿站、普惠金融服务平台建设、金融资源对接和引入、金融创新、金融风险防控等方面取得积极进展，为“十四五”时期金融业高质量发展打下坚实基础。

## 1. 金融业规模和组织体系稳步发展

“十三五”期间，龙岗区金融业呈现稳中有进、稳中向好的发展态势，综合实力逐步提升。金融业增加值5年年均复合增长8.92%。2020年龙岗区金融业实现增加值157.04亿元，占GDP比重3.31%，占第三产业增加值比重11.24%。截至2020年底，龙岗区共有银行业机构网点267家（村镇银行总部2家），证券公司网点28家，保险公司网点263家，在中国基金业协会备案的私募股权基金66家，小额贷款公司有7家，融资担保机构有7家，商业保理公司有83家，已基本建立起以银行、证券、保险机构为主体，新兴金融机构协调发展，结构相对合理、功能比较齐全的现代金融组织服务体系。

表1 2015年-2020年龙岗区金融业发展情况

	龙岗区金融业增加值（亿元）	深圳市金融业增加值（亿元）	占全市金融业增加值比重	占龙岗区GDP比重
2015年	102.45	2661.92	3.85	3.47%
2016年	114.51	3017.55	3.79	3.24%
2017年	118.51	3160.24	3.75	3.01%
2018年	130.48	3351.89	3.89	2.97%
2019年	141.40	3667.63	3.86	2.99
2020年	157.04	4189.63	3.75%	3.31%

## 2. 金融服务实体经济能力明显增强

“十三五”期间，龙岗区围绕如何引导金融机构服务实体经济方面精准发力，重点搭建线上线下金融机构与企业的对接服务平台。线上，依托大数据优势，全力推动建设全开放型、智能对接的线上“龙岗普惠金融服务平台”，破解企业融资信息不对称瓶颈，引导金融机构精准施策服务龙岗区中小微企业；线下，一是在运营成熟的创新产业园区设立一站式金融服务驿站，有效整合政府、企业、银行的信息资源，搭建融资对接平台、政策宣讲平台、金融培训平台，通过点对点、面对面的常态化对接活动，让企业“足不出户”享受系列金融服务。二是全市区级层面率先发起设立创新创业投资子基金、新兴产业发展投资子基金、基础设施和民生项目投资子基金等，撬动社会资本投资龙岗，吸引带动总规模约250亿元基金落户龙岗，充分发挥引导基金的股权融资和招商引资作用。同时通过应急转贷（过桥）、一般贷款、融资担保、融资租赁等综合金融服务，为不同发展阶段的企业提供全方位资金支持，丰富企业融资渠道。三是龙岗创投广场采取“实际进驻+虚拟进驻”二者相结合的方式，吸引了银行、证券、风投机构等近百家金融机构入驻。开展“一站式”综合金融服务活动，举办企业投资融资培训、政企座谈会、银企对接会、项目路演会等活动，已发展成为全市颇具影响力的创新金融服务平台。四是推出“龙岗区产业金融服务对接会”，“拟上市企业走进深交所”、“走进港交所——龙岗区企业赴港上市交流研讨会”、“送金融服务进拟上市企

业”和“投资机构与高端人才交流对接专场”等系列品牌金融服务对接活动，实现金融机构与企业零距离对接服务，有效引导金融机构服务好实体经济，促进金融与产业的深度融合。五是推出龙岗区金融战疫送服务进街道系列专场活动，积极破解企业融资难、融资贵、融资繁问题，为企业复产复工、经济平稳发展按下“加速键”。

### 3. 金融营商环境和监管机制持续优化

一是“十三五”期间，龙岗区先后出台《深圳市龙岗区经济与科技发展专项资金支持金融业发展实施细则》《龙岗区关于加强金融支持民营经济发展若干措施》《深圳市龙岗区政策性投资引导基金管理暂行办法》《深圳市龙岗区政策性投资引导基金管理暂行办法实施细则》《金融服务工业百强企业工作方案》等政策文件，创新扶持方式，提升扶持标准，拓宽惠及范围，基本建立起了与龙岗金融发展、产业创新驱动相适应的政策支持体系。二是金融交流合作和宣传力度加强，成功举办中国风险投资行业年会、中国商业模式大赛、深圳国家自主创新示范区科技企业常态化路演、粤港澳大湾区科技金融创新大会、科技金融创新发展资本系列对接会等各类大型金融活动，极大地提升了龙岗区金融影响力，吸引金融机构广泛聚焦龙岗。三是金融监管机制不断完善，金融法制环境不断优化，成立了以区委政法委书记、分管金融的区政府副区长为双组长的龙岗区打击和处置非法集资工作领导小组，形成全区各单位防范和处置非法集资工作的联动机制。

#### 4. 金融创新扎实推进成果丰硕

一是探索实践知识产权金融创新。紧紧把握“双区驱动”政策红利，全面筹划推动知识产权证券化试点改革，出台《龙岗区知识产权证券化试点工作实施方案》，成功发行龙岗区首单知识产权证券化产品“龙岗区-平安证券-高新投知识产权1号资产支持专项计划”，12家入池企业实际融资成本不超过2.98%/年，有效拓宽科技型企业融资渠道。二是创新“信用+”融资。与信用服务机构、金融机构合作，推出全市首个“信易贷”项目，通过对申请企业的信用、规模、资金等情况进行分析，精准匹配相应金融机构和相关金融产品。三是有效发挥国企资金的杠杆作用。全市范围内率先对国有企业的资金存放管理机制进行改革创新，将国有企业的存款存放与产业部门的招商引资政策进行嫁接，形成一套完善的资金管理辦法。四是创新监管方式有效防范化解金融风险。首创类金融领域“扫楼机器人”模型并在全国范围内广泛推广，创新“警金合作”模式，联合开展扫楼排雷行动，将类金融违法犯罪行为扼杀在萌芽阶段。

#### （二）存在不足

“十三五”期间，龙岗区金融业取得稳步发展，但相对福田区、南山区、罗湖区等兄弟城区，还有较大差距，离创新龙岗、东部中心、产业高地、幸福家园的要求还有距离。

##### 1. 金融机构数量相对偏少

龙岗区没有一般意义上的金融机构总部，与南山等产业特征相似的兄弟城区相比差距较大，仅有深圳龙岗中银富登

村镇银行有限责任公司和深圳龙岗鼎业村镇银行股份有限公司这两家村镇银行，金融集聚效应还有待进一步培育，传统的银行、证券、保险金融机构以分支机构为主，主要是支行或网点，部分街道还存在缺乏各大银行分支机构的情况，部分金融企业虽注册在龙岗，但选择在福田等兄弟城区办公。实际经营的新兴金融机构较多，注册的较少，对金融增加值贡献少，还容易形成监管真空。

表 2 龙岗区金融机构数据统计表（截至 2020 年底）

行业	机构类别	数量
银行业	商业银行网点	255
	村镇银行总部	2
	村镇银行网点	10
证券业	证券公司网点	28
保险业	保险公司网点	263
	保险代理公司	42
	保险经纪公司	31
	保险公估公司	5
地方金融机构	小额贷款公司	7
	融资担保公司	7
	典当行	8
	融资租赁公司	14
	商业保理公司	83
其他金融企业	股权投资基金管理公司	66

## 2. 金融机构服务功能有待提升

一是在龙岗区设立和运作的金融机构大多是分支机构，缺乏独立的业务决策权，在获得系统内的资源支持、资金成本、增值服务等方面不占优，客观上限制了金融服务产业大区实体经济的能力。二是龙岗区现有国有小额贷款、融资担保、融资租赁等（类）金融企业起步较晚，资本实力整体偏弱，提供的产品和服务市场占有率不高。三是龙岗区政策性投资引导基金的股权直投功能发挥不充分，存在起步早、持续性弱、对创新创业企业的支持不直接不充分等困境。四是金融机构对跨境电商等新兴业态的金融创新产品和服务供给不足。

### 3. 金融人才环境有待优化

龙岗区在金融人才所关心的教育、医疗、住房、交通等生活配套领域发展水平仍存在一定差距，优质公共服务资源供给相对不足，缺乏较具规模和影响力的大型金融机构、本土中介服务机构和金融人才培养教育机构，人才发展晋升层次、行业交流氛围、人才培养机制和人才支持政策比较优势相对较弱。

### 4. 金融工作组织体系有待完善

一是金融监管组织体系有待健全。由于区级层面没有金融监管部门（一行两会）的分支机构，且根据《深圳市机构编制委员会关于成立市金融监管局的通知》（深编〔2017〕61号）规定，各区主要承担促进辖区金融行业发展服务职能，不承担地方金融监管职责。对于区内金融机构，囿于职能所限，区金融工作局仅有服务、引导、协调职能，更多起引导

和桥梁的作用，没有相应的执法权、监管权，导致在金融风险监管防控过程中，手段不足、力度不够，对辖区金融风险底数情况掌握不清。二是社区、产业园区等基层组织机构金融相关人才配备不足，对园区内企业的金融服务需求把握不准，金融服务驿站的服务精准性还有待提升。

### **（三）发展优势**

龙岗区作为深圳的行政大区、人口大区、产业大区、科创大区、文创大区，区位和生态环境优异，在探索金融服务实体经济新模式、创新金融产品和服务方面具有独特优势。

#### **1. 区位优势明显**

龙岗区地处深圳市东北部，距市中心 35 公里，距香港 30 公里，距广州 150 公里，位于深莞惠城市圈几何中心，是深圳辐射粤东粤北地区的“桥头堡”。龙岗已从昔日深圳的边缘地区华丽蝶变为全市的城市副中心，成为一个经济发达、社会和谐、宜居宜业、活力迸发的崭新城区，作为落实深圳市东进战略的核心区和主战场，发挥粤港澳大湾区深圳引领作用的重要支撑点。随着粤港澳大湾区国家战略、先行示范区、深圳东进战略、综合改革试点加速推进，龙岗正展现出强大的发展动能、迸发出巨大的发展活力。龙岗正在实施“一芯两核多支点”发展战略，全力打造创新龙岗、东部中心、产业高地、幸福家园，将带动金融业集聚和高质量发展。

#### **2. 产业实力雄厚**

2020年，龙岗区主要经济指标逆势增长，全年实现地区生产总值4744.49亿元，“十三五”期间年均增长8.0%；2020年实现规模以上工业企业增加值2784.59亿元，增长2%，“十三五”期间年均增长10.6%，连续三年位居全国工业百强区榜首。2020年，全区实现战略性新兴产业增加值2663.76亿元，比上年增长2.5%，占地区生产总值比重达56.14%。其中，新一代信息技术产业增加值1730.32亿元，增长2.8%；数字经济产业增加值62.86亿元，增长10.7%；高端装备制造产业增加值698.02亿元，增长3.1%；绿色低碳产业增加值110.20亿元，下降6.9%；海洋经济产业增加值1.92亿元，增长28.8%；新材料产业增加值35.61亿元，下降14.6%；生物医药产业增加值24.84亿元，增长26.3%。目前已集聚ICT、AIoT、半导体、通用电子元器件、绿色能源、生命科学、创意生活等七大产业集群，拥有华为、比亚迪精密等知名企业，诞生赛维电商、有棵树、通拓、傲基等四大跨境电商巨头，上市企业28家。实体企业有旺盛的金融服务需求，龙岗区发展金融业可以发挥经济和产业大区的优势，探索产融结合之道和金融错位发展之路，将金融服务实体经济落到实处，通过产业发展带动金融集聚。

### 3. 创新氛围浓厚

创建深圳国家可持续发展议程创新示范区，跻身中国创新百强区前五，5个创新节点纳入广深科技创新走廊，数量居全市首位。坂雪岗科技城、宝龙科技城纳入深圳国家高新区，覆盖的国家自主创新示范区面积全市第一。截至2020

年末，全区经认定的国家高新技术企业 2502 家，国家级专精特新“小巨人”企业 23 家，省级专精特新企业 38 家，全社会研发投入占 GDP 比重 11.2%，2020 年规模以上工业企业实现高新技术产业产值 9431.79 亿元。2020 年，全区专利申请量 52789 件，PCT 国际专利申请量 7351 件，全市第二。坐落有深圳国际大学园，是全国国际合作办学最集聚、数量最多、层次最高的区域之一。集聚了香港中文大学（深圳）机器人和智能制造研究院、深圳大数据研究院、深圳龙岗智能视听研究院、深圳绿航星际太空科技研究院、深圳大学龙岗创新研究院，以及三位诺贝尔奖科学家实验室等大批科研机构和创新平台，成立全市首个工业互联网创新中心，落地鲲鹏产业联盟。龙岗区可发挥科技创新优势，一方面探索金融服务科技创新的新模式，实现金融创新发展，另一方面依托科技基础发展金融科技等前沿金融业态。

#### 4. 生态文化环境优越

国际低碳城作为中欧可持续城镇化合作旗舰项目，已连续举办八届国际低碳城论坛，并连续举办绿色金融分论坛。生态环境部“一带一路”环境技术交流与转移中心（深圳）正式运营，国际低碳体验中心建成使用。全区建成区绿化覆盖率达 45%，共有公园 194 个、绿道 500 多公里、花卉景观大道 3 条，获评“国家生态文明建设示范区”。成功举办各类高端体育赛事和大型演艺活动，龙岗数字创意产业走廊成为“国家级文化产业示范园区”创建项目，正积极打造具有“国际视野、岭南风格、深圳精神、客家特色”的深圳东部

文体赛事高地、文体产业重地、文体惠民福地、休闲旅游旺地。龙岗区良好的生态文化环境，有助于发展绿色金融、文化金融等新兴金融业态，吸引金融机构和人才。

#### **（四）发展形势**

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局是今后相当长时期我国经济社会发展的根本遵循，纵观龙岗区金融业发展内外部环境，既充满机遇，也颇具挑战。

##### **1. 高质量经济体系建设带来金融业创新发展的机遇**

龙岗区正在将大运深港国际科教城打造为“湾东智芯”，成为大湾区综合性国家科学中心的重要支撑平台、深港科技创新合作和香港青年创业的重要基地、高水平深圳东部中心和现代化国际化“城市新客厅”。发挥坂雪岗科技城电子信息产业优势，以罗山芯谷、甘坑新镇等产业空间为载体，打造西部“信息数字核”。推进国际低碳城、宝龙科技城、东部高铁新城发展建设，打造东部“低碳智造核”。以阿波罗未来产业城、布吉新城、横岗光学智谷、清林绿谷、南湾云创小镇、龙园客韵文创小镇为载体，“多支点”构建支撑龙岗产业发展的“四梁八柱”。龙岗区和华为签订工业互联网和鲲鹏生态合作协议，数字经济将为龙岗产业大区、制造业大区注入新的活力，为产融结合提供难得机遇。龙岗区构建了完善的包括创新企业、高等院校、科学载体、文化创意、知识产权和未来产业在内的创新生态，为科技金融、金融科技、供应链金融、知识产权金融、文化金融的健康发展，金融服务实体经济高质量创新发展创造了良好机遇。

## 2. 双区驱动双区叠加双改示范带来金融发展新机遇

粤港澳大湾区、先行示范区、综合改革试点规划了若干战略平台，部署了大量金融改革创新任务，金融是全面深化前海合作区改革开放示范的重头戏，各大战略推动深港澳金融合作往纵深发展。龙岗地处粤港澳大湾区的核心腹地，跨区域沟通便利，辐射带动力强，深港国际中心等地标性建筑标志效应明显。随着深圳市东进战略和深圳都市圈的持续推进，轨道交通网逐步完善，区域营商环境进一步改善，有助于促进龙岗与港澳、前海等开展金融合作，引导龙岗企业对接香港等境外金融资源，积极吸引金融机构和大数据、数字货币、供应链金融科技、移动支付创新等领域的金融科技企业落户龙岗，探索利用深港两地创新基金等金融合作新模式，在金融开放和创新方面面临重大机遇。

## 3. 要素市场化配置改革激发市场活力带来的机遇

《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》分类提出土地、劳动力、资本、技术、数据五个要素领域的改革方向和具体举措，部署完善要素价格形成机制和市场运行机制，着力完善多层次的资本市场制度，增加有效金融服务供给。龙岗是产业大区，以民营企业和中小企业为主，有利用资本市场融资和做大做强的需求。要素市场化配置改革为龙岗进一步强化实体经济创新与资本市场融合打开空间，为龙岗探索数据要素交易提供契机，也为龙岗密集布局的通信技术、人工智能、生物医药、超材料、绿色环保等尚未盈利的具有较强研发实力的科技型企业借助境内外资本

市场实现跨越式发展创造了机遇。

#### 4. 金融与科技深度融合带来金融模式优化的机遇

人工智能、区块链、云计算、大数据、物联网、量子科技等信息技术与金融深度融合成为全球性的趋势。龙岗作为深圳唯一入选省大数据综合试验区培育对象名单的区，领先全市推进大数据归集使用，建设数字政府和雪亮工程，应用信息技术优化社会治理，具备了充分运用大数据、云计算、人工智能等技术提升普惠金融运行效率、解决中小企业融资难融资贵，同时有效监测和防控金融风险的良好基础，也为央行数字货币的应用提供场景。平湖北部新城纳入坂雪岗打造世界级电子信息产业集群承载区，华为连续举办全球金融峰会，华为、云天励飞、深圳大数据研究院等企业和科研机构在金融科技有诸多布局，为金融科技研发孵化、金融科技核心技术攻关等打下坚实基础，龙岗金融科技迎来重要发展机遇。

#### 5. 可持续发展要求带来可持续金融发展引领的机遇

在全球社会影响力金融蓬勃兴起的背景下，龙岗有条件也有责任先行一步，与国际接轨，运用商业和市场经济手段解决社会问题，让金融具备正能量，为投资注入善灵魂。目前社会影响力金融在食品安全、养老健康、教育医疗、精准扶贫、特殊群体发展及弱势群体保护等人类未来发展领域具有广阔应用空间，对深化社会领域供给侧结构性改革，着力增加产品和服务供给，不断优化质量水平，对于提升人民群众获得感、挖掘社会领域投资潜力、培育经济发展新动能、

促进经济转型升级、实现经济社会协调发展具有重要意义。碳达峰碳中和目标已确立，全国性碳排放权交易市场已运行，《深圳经济特区绿色金融条例》正式实施，以深圳国际低碳城为代表，龙岗在绿色低碳发展方面的先进经验为发展以绿色金融为代表的可持续金融提供了跨越发展引领示范的巨大机遇。

## 6. 国际形势风云激荡给龙岗区金融业带来挑战

全球经贸摩擦剧烈，反全球化浪潮突显，民粹主义抬头，将对龙岗以出口为导向产业产生长期重要影响。当前国际地缘政治经济格局如英国脱欧、中美贸易摩擦、世贸组织改革等形势复杂多变，新冠疫情可能重塑全球产业链格局，龙岗区外向型经济为主的产业结构承压严重，经济金融运行面临的外部不确定因素增大，金融更好服务实体经济显得更加迫切。此外，随着我国加快融入全球金融体系，资本项目开放程度不断提高，龙岗区金融业难以独善其身，对龙岗区金融体系的安全和稳定带来挑战。

## 7. 国内形势复杂交织对龙岗区金融工作提出更高要求

我国经济步入中高速增长阶段，外部环境动荡、产业调整压力、金融风险释放、就业压力、人口老龄化、地方债务交织，经济下行压力大；国内实体经济大而不强，尚未完全解决关键技术和核心部件“卡脖子”的问题；金融去杠杆和严监管深入推进，政策叠加效应逐步凸显；金融消费者权益保护、个人隐私数据采集和授权使用法规和技术支撑体系有待完善；社会信用体系建设特别是企业征信体系建设尚未完

全破题，金融业扶持实体经济的对接途径仍然有限，协同效应发挥不充分；互联网金融、私募基金等领域风险逐渐暴露；地方 7+4 金融业态企业数量多、运行不规范、风险底数不清、治理难度极大；非法集资陈案积案处置化解难度大，耗时周期长，维稳压力大，成为制约龙岗区金融发展支持经济高质量发展和社会和谐稳定的掣肘因素。

## 二、指导思想、基本原则和发展目标

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东、深圳重要讲话、重要指示批示精神，以粤港澳大湾区建设为“纲”，以深圳建设中国特色社会主义先行示范区为总牵引、总要求，以深圳综合改革试点为抓手，顺应国际国内发展形势和产业、金融发展规律，以金融业服务实体经济、深化金融改革、防控金融风险三项任务为基本出发点，审时度势，推动金融业发展服务龙岗区经济社会发展大局。

### （二）基本原则

——**坚持服务实体经济高质量发展。**把服务实体经济作为金融工作的出发点和着力点，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，从满足实体经济需求、人民对美好生活的向往角度推进金融改革发展，加强金融服务。深入推进基金集群战略，实现两个“全生命周期”：建立覆盖科技创新企业全生命周期的投资基金产业体系，优化投资基金全生命周期的服务体系。创新推进产业金融融合创

新，深化产业、科技和金融的结合，研究推进知识产权金融、供应链金融、文化金融、特色金融创新，发挥金融支持辖区产业创新、科技创新的巨大作用。

——**坚持改革创新和湾区协同发展。**大力推进金融科技健康可持续创新，发挥辖区科技产业优势，加强应用引导，健全企业征信和金融服务衔接模式。加强湾区协同，开展跨境金融合作，与港澳携手共同发展产业基金、金融科技和特色金融业态，并进一步丰富人民币金融产品和工具，拓展人民币金融市场广度和深度。强化与莞惠等大湾区城市的联通互动，发挥区位优势，在基础设施建设方面加大金融支持力度。

——**坚持服务环境社会可持续发展。**大力实施绿色金融，研究推进新能源、新材料等可持续发展科技成果与金融先行融合，打造可持续发展的龙岗模式。围绕绿色金融、影响力投资、产业金融、普惠金融、供应链金融、金融服务乡村振兴等多方面的研究和实践，依托龙头企业探索可持续金融创新和试点，以金融可持续发展支持经济可持续发展。探索区块链、大数据、云计算及人工智能等新兴技术手段在可持续金融的应用，为金融机构带来成本、效率、安全和数据真实性等方面的改善。

——**坚持加强金融法治建设和防范化解金融风险。**落实金融监管姓“监”，强调穿透性监管和实质性监管，要求金融机构加强对金融创新的风险管理，提高信息透明度，将金融风险化解于萌芽时期，维护金融稳定。同时，通过完善监

管技术、合理把握监管力度和节奏，为金融发展创新提供支撑。着力推进新兴金融风险防控体系建设，摸清风险底数，严格管控涉众金融风险，坚决持续推进非法集资陈案化解工作，打造涉众金融安全区。

### **（三）发展目标及主要指标**

#### **1. 总体目标**

抢抓“双区”驱动、“双区”叠加、“双改”示范重大机遇，以全面支持龙岗实施“一芯两核多支点”发展战略，全力打造创新龙岗、东部中心、产业高地、幸福家园，将其作为开展全区金融工作、构建金融产业体系的使命依归。加强顶层谋划，提升龙岗金融产业发展的战略位阶、产业布局、生态构建、科技含量和人文关怀。将龙岗区金融业打造成深圳金融版图中业态完整、特色鲜明、面向未来、战斗力强的一支重要有生力量，成为有效服务龙岗实体经济，辐射深圳都市圈、东莞惠州和对口帮扶地区的深圳东部金融中心。到**2025**年，龙岗区金融业营商环境显著改善，金融业集聚效应初显，金融服务实体经济成效显著，金融科技等特色鲜明，金融改革创新亮点纷呈，金融业增加值增速与GDP增速保持同步，成为龙岗区特色产业和支柱产业。展望到**2035**年，龙岗区金融业集聚效应显著，金融业态丰富，深圳东部金融中心地位彰显，金融和实体经济相融共生，成为我国建设社会主义现代化强国城区的范例。

——**建设产业金融深度融合东部高地。**以龙岗区重点发展的“IT+BT+低碳”三大核心产业集群的需求为出发点，加

快产业基金、小额贷款（含应急转贷）、融资担保、融资租赁、商业保理、供应链金融、知识产权金融、文化金融等业态发展，健全适应实体经济投融资需求的全方位金融服务体系。鼓励企业利用资本市场做大做强，吸引区外金融资源投向区内实体企业。积极探索金融服务实体经济模式创新，鼓励金融机构利用科技手段提升服务实体经济的效能，打造产业和金融深度融合东部样板。积极探索跨境金融创新，便利实体企业利用境内境外两个市场、两种资源。

——**发展金融科技产业及监管流程。**顺应金融和科技深度融合趋势，大力发展金融科技核心技术和应用。发挥区内产业优势、科创优势、龙头企业技术和生态优势，加快电子信息、人工智能、云计算、大数据等技术的开发和应用，并整合公安、政数资源建成大数据金融安全监管平台，进一步提升识别风险、监测风险、管理风险和处置风险水平和能力。推动金融科技核心芯片、基础硬件、操作系统、中间件、数据服务器、应用软件等领域实现国产替代和自主可控，强化金融科技核心技术的原始创新能力，在全国乃至全球形成广泛影响。

——**建设金融服务乡村振兴和绿色发展创新高地。**探索健全适合乡村振兴发展的金融服务组织体系，切实加大金融资源向乡村振兴重点领域和薄弱环节的倾斜力度，围绕农业农村抵质押物、新技术应用推广等，强化金融产品和服务方式创新，更好满足乡村振兴多样化融资需求，形成金融服务乡村振兴龙岗模式。围绕碳达峰和碳中和目标，发挥深圳国

际低碳城的示范效应，引导金融资源投向绿色低碳领域，探索绿色金融产品和服务体系创新，促进实体经济向绿色转型。

——加快构筑金融人才和营商环境高地。坚持国家战略、全球视野、市场导向，加快构筑与国际金融中心发展相适应的科学规范、开放包容、运行高效的人才发展体制机制，全球金融人才进一步汇聚，金融人才结构进一步优化，金融法治环境和运行规则与国际进一步接轨。金融监管体系更加完善，金融风险防范化解能力持续提高，金融消费者合法权益得到有效保护，城市公共服务水平不断提高，营商环境国际竞争力明显增强。

## 2. 主要指标

综合运用专项政策、环境营造、生态构建、招商引资、新设培育、板块整合、鼓励引导、平台搭建、活动宣传等方式，到规划期末，实现辖区金融服务机构数量稳中有增、结构不断优化，辖区金融产业增加值年均增速不低于 5%。

表 3 龙岗区“十四五”金融业发展目标

指标	2020 年底情况	2025 年预期目标
金融业增加值（亿元）	157.04	约 200
金融业增加值占 GDP 比重（%）	3.31	4 以上
银行网点数量（个）	267	280 以上
备案的私募股权基金管理人数量（个）	66	100 以上
境内外上市公司数量（家）	22	50 以上

### 三、重点任务与发展措施

#### (一) 以改革创新为抓手，推动金融业高质量发展

鼓励辖区金融机构做大做强，努力新设和引进金融机构，打造基金集群，通过完善金融营商环境和金融人才发展环境促进金融产业集聚和金融业高质量发展。

##### 1. 做大做强金融机构

支持金融机构深化对辖区企业的金融服务并在金融空白区域开设新网点，完善金融服务网络。鼓励现有金融机构利用科学技术扩展企业服务范围，提高效率，降低成本。鼓励区属国有金融企业扩展资金来源，做大做优做强引导基金、股权直投、小额贷款、融资担保、融资租赁、商业保理、金融咨询等业务，全面增强对企业的综合金融服务能力。主动抓住我国新一轮金融业对外开放的机遇，努力吸引新设外资金融机构，推动《综合改革试点实施方案》金融开放任务率先在辖区落地。努力新设各类新兴金融机构，探索地方 7+4 类金融机构对外资开放。鼓励区内大中型企业通过新设或并购发展金融业务，为龙岗引进新的金融机构。加大龙岗区产业和营商环境宣传推介，吸引各类金融机构进驻。鼓励辖区现有金融外包服务机构、金融专营机构法人化运作。鼓励龙岗区内工业企业发展有利于稳定供应链、产业链、价值链的金融业务。鼓励在龙岗发家的企业将其金融板块回迁至龙岗。

##### 2. 深入推进基金集群战略

一是优化营商环境，打造投资基金集聚区。落实创投企业和私募基金登记注册备案监管改革，加快建设高端产业空间，依托创投大厦等重点金融楼宇规划基金产业集聚，提供集工商注册、入驻服务、基金托管、估值服务、法律财务、路演对接、并购咨询、上市退出等投资基金全生命周期服务，吸引投资基金入驻发展，加强对龙岗优质企业和营商环境的宣传推介，鼓励全国乃至全球的投资基金在龙岗设立分支机构、投资龙岗区企业。二是加大政策性投资引导基金投入力度，扩展子基金投资范围和产业覆盖面。继续加强引导基金的母基金运作方式，吸引全国乃至全球范围内的优质基金管理人，设立创新创业股权投资基金、新兴产业发展投资子基金和龙岗区基础设施和民生项目投资子基金，加大引导基金股权直投力度。有序推动区基础设施基金、鲲鹏产业子基金的设立、募集、投资工作。围绕宝龙生物药创新发展先导区建设，探索设立宝龙生物药先导区产业引导基金。在资本扶持下，做大做强“IT+BT+低碳”三大核心产业集群。三是探索发行S基金，解决投资基金退出问题。在深创投发行的第一期S基金基础上，推动探索发行龙岗辖区专项S基金，畅顺辖区投资基金的退出渠道，解决目前市场上投资基金退出难、募资难的问题。

### 3. 优化金融营商环境

参照兄弟城区的标准，兼顾龙岗区实际，适时修订金融业扶持政策，对金融机构在开办设立、购租房补贴、金融人才激励服务等方面给予政策支持。探索实施金融创新奖励项

目的评选工作，对优质金融创新项目给予资金支持。探索对部分重点金融机构建立服务管家制度，解决金融机构落地和发展中的需求。推动金融企业和辖区企业对接，促成业务合作，推动金融企业间的交流合作。协助金融企业获得上级部门支持和政策试点。加快集聚专业服务机构，吸引各类金融中介服务机构在龙岗设立法人机构或分支机构。

#### **4. 完善金融人才发展环境**

利用好龙岗区人才政策，引进一批金融高端人才。积极发挥龙岗区的创新优势进行政策创新、制度创新，创造良好的金融人才政策环境，积极吸引港澳等境外金融人才。发挥深圳国际大学园优势，与全市百千万金融人才培养计划等项目深度衔接，加快吸引和培育本地金融人才。借鉴深大微众金融科技学院的办学模式，依托香港中文大学（深圳）探索与香港和深圳金融业界联合开发金融科技、科技保险、绿色金融等特色学科，培养既懂产业又懂金融的复合型人才，夯实辖区金融发展的人才基础。引入“深港澳金融科技师”专才计划，依托辖区高校建立金融科技人才标准示范基地。

#### **5. 建设金融产业集聚园区**

围绕“一芯两核多支点”布局，依托创投大厦、坂田创投小镇、南湾云创小镇等土地资源和空间优势，充分利用好市区金融集聚扶持政策，会同市地方金融监管局、深圳各金融行业协会等相关机构联合开展金融业招商引资活动，加快金融要素集聚、资源共享，补齐龙岗区金融短板，积极引入证券、保险、融资性担保公司、股权投资基金、供应链金融

等一批新兴金融机构和大数据、数字货币、移动支付创新等领域的金融科技企业进驻，打造特色金融集聚区，促进金融和产业深度融合，显著提升龙岗区在全市乃至全国金融版图上的地位。

## **(二) 以实体经济需求为依归，完善金融服务体系**

从企业和居民需求出发，突出金融在“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链的引擎功能和服务民生的关键作用，提升企业的获得感，不断满足居民日益增长的金融服务需求。

### **1. 构建企业全生命周期金融服务体系**

根据企业全生命周期不同阶段的特点，为企业提供全方位金融服务，以孵化器、天使基金推动初创企业成长，以创投、政府引导基金促进中小微企业成长，以信贷融资机制创新解决企业融资贷款难题，以信用担保体系与科技保险改善科技金融环境，以区域性股权交易市场、新三板、创业板、主板、科创板、境外资本市场等激励企业挂牌上市和融资，以并购贷款、并购基金促进企业外延式发展，构建多层次、网络化、综合性科技金融服务体系。

### **2. 支持企业用好境内外资本市场**

结合资本市场注册制改革契机，全面提升辖区产业与资本市场对接程度。一是密切企业与境内外资本市场的联系。密切与深交所、上交所、港交所、北交所等境内外资本市场的联系，深入推进举办“走进交易所”、“上市交流研讨会”等

活动，引导龙岗企业对接境内外资本市场金融资源。二是鼓励企业按需对接多层次资本市场。与主板、创业板、科创板、新三板以及深圳前海股权交易中心等地方四板市场开展密切合作，印发专题学习手册，培育辖区企业资本市场运作专员队伍，提升辖区不同发展阶段企业对资本市场有关政策的了解程度和对资本市场有关工具的熟悉程度。三是充分发挥资本市场功能。加强对企业上市的扶持，实现辖区上市公司数量倍增；鼓励辖区企业利用资本市场上市、发债和再融资，扩大融资渠道，提升发展后劲；鼓励已上市企业广泛利用并购重组、股权激励、可转债等资本市场工具，协同实现转型升级、产业链优化布局、做大做强。

### 3. 鼓励金融服务实体经济的新模式

完善金融服务驿站功能，鼓励金融机构探索服务实体经济的新模式，推动投贷联动、投保联动、政府采购订单融资，联动企业、银行、保险、股权投资机构、政府等多方资源，围绕股权投资、债权融资、创业孵化开展工作，形成“创业孵化+股权投资+债权融资”一体化服务体系。支持供应链金融企业集聚发展，以深圳打造全国供应链金融先行示范区为契机，通过与市权威供应链金融平台对接，完善供应链金融产品和服务体系，运用金融科技手段，整合物流、资金流、信息流等信息，为产业链上下游企业提供结算、融资、财务管理等系统性的金融解决方案，提升产业链各方价值。支持重点产业集群发展，扩大中长期贷款、信用贷款规模，为电子信息、生命健康、汽车、高端装备、新材料等重点产业提

供高质量金融支持，推进制造业“补链固链强链”，提升产业链供应链现代化水平。全面推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，推动辖区企业进入试点名单，盘活存量资产。鼓励区内企业、金融机构通过资产证券化盘活经营资产、信贷资产，拓宽融资渠道。探索发行专项债，推广应用PPP模式，吸收多元化社会资本，激发投资活力。充分发挥金融科技在资源配置精准化、服务渠道全时化、业务流程自动化、风险管理智能化等方面的优势，改进在先进制造、新兴产业、数字经济、民生建设、民营和中小微企业等重点领域的金融服务短板，增强金融供给对实体经济多层次需求的适应性和灵活性。

#### **4. 提升金融服务民生需求能力**

大力发展普惠金融，推动金融组织、产品和服务创新，完善辖区居民金融服务网点，提高居民金融服务可获得性。有效发挥理财、保险、信托、资管等产品的直接融资功能和财富管理功能，实现居民财富的多元化配置，培育价值投资和长期投资理念，改善资本市场投资者结构，大力发展企业年金、职业年金、各类健康和养老保险业务，多渠道促进居民储蓄有效转化为资本市场长期资金。大力发展消费金融，助力居民消费升级。

#### **5. 探索金融与招商引资协调发展**

在国企资金存放与招商引资相结合的基础上，探索对金融机构的激励扶持与招商引资挂钩。鼓励银行、证券公司、VC/PE等金融机构加强与产业园和科创园区的沟通对接，通

过为入驻企业配套建设标准厂房、职工宿舍等，减轻企业非生产性投入，缩短外来投资的项目建设周期，达到“轻资产招商”；探索通过设立产业引导资金，与金融、投资机构合作设立产业发展基金等方式，实现招商引资“重资本运营”。采取财政资金撬动社会资本的方式，引导社会资本建立股权投资基金，打造“基金+项目+园区”的一体化生态链，实现资本与项目的有效对接。

## **6. 促进区属国有金融企业形成全方位的金融服务体系**

深化区属国有金融企业综合金融服务改革创新，持续完善金融服务体系，增强现代金融服务水平和发展能级，支持实体经济发展。大力发展国有小额贷款公司应急转贷和一般贷款业务，缓解中小企业转贷贵、融资难问题。充分发挥国有融资担保机构普惠金融作用，推动区属国有担保公司做大做强，增强融资担保服务能力，提高担保服务覆盖范围，切实降低企业融资成本。打造“融资又融物”的服务实体经济生力军，通过国有融资租赁公司有效帮助中小企业盘活固定资产。探索设立国有商业保理公司，为中小微企业提供供应链金融服务，帮助企业打通融资渠道、降低融资成本，解决核心企业产业链上下游客户的融资需求，充分发挥供应链金融服务实体经济作用。

### **（三）以形成特色为导向，积极探索金融创新**

顺应金融业发展趋势，发挥龙岗科创优势、生态优势、文创优势，大力发展科技金融、金融科技、可持续金融、文化金融、跨境金融、知识产权金融，形成龙岗金融特色品牌。

## 1. 大力发展科技金融

以深圳推进建设科技金融改革创新试验区为契机，探索科技金融创新。建立较完善的企业信用信息归集和共享机制，打破数据“壁垒”，降低金融机构获取相关信息的成本，让金融机构更全面地了解科技型企业经营情况，进而提供低成本、高效率、风险可控的金融服务。鼓励银行根据科技型企业的生命周期，调整企业信贷支持标准，建立与其成长周期相适应的评级授信评估标准。探索开发专利权、订单融资、商票保贴、税务贷、信易贷、补贴贷等更加灵活的融资类服务，满足科技型企业多元化融资需求。探索利用金融科技从数据流、资金流、物流多维度解决科技型企业信息不对称问题，推动金融产品及服务标准化、线上化、专属化、场景化。推动股权投资基金与科技园区、产业基地和高等院校、科研院所等对接合作，形成需求端、项目端和资金端的精准匹配，助推科技成果转化。鼓励科技型企业利用资本市场融资。

## 2. 建设金融科技研发和应用高地

一是打造金融科技研发孵化集聚区。依托辖区金融科技企业，打造“金融+科技+总部”集聚区和金融科技创新孵化平台，积极争取大型金融机构数据中心、智能客服、数据加工处理等项目落户龙岗，带动研发等相关产业集聚，实现智慧金融异军突起。二是推进金融科技核心技术攻关。依托辖区高等院校、科研机构 and 重点企业，对人工智能、区块链、5G、物联网、专用芯片等金融科技核心技术进行攻关，重点推动

实现金融科技领域软硬件核心技术的自主可控。三是**推进数据在确权和授权条件下有序使用**。以建设广东省大数据综合试验区为契机，发挥辖区优势，充分挖掘5G、人工智能物联网和区块链技术潜力，遵照国际惯例，明确数据权属，在大数据时代形成数据资产的有序流转、受控访问、隐私保护和授权使用。四是**打造央行数字货币应用高地**。吸引央行数字货币数据中心等系统性重要的基础设施，依托数据中心推动开发反洗钱、反恐融资、反逃税漏税等全局性、战略性的服务，提升数字经济运行的整体效率和合规程度，以央行数字货币试点为契机提升全区各界对数字货币的认知程度和试点应用水平，同时深化数字货币在辖区应用场景的创新。

### 3. 探索可持续金融“龙岗模式”

一是**大力推进绿色金融创新**。以全国碳排放权交易市场建立为契机，探索绿色金融产品和服务创新，对科技成果在可持续发展领域的应用形成系统的金融支撑，助力碳达峰碳中和；推动辖区金融机构加入“大湾区绿色金融联盟”，做大绿色金融生态，探索绿色金融激励措施；发挥深圳国际低碳城和绿色金融服务实体经济实验室的功能，传播龙岗绿色金融服务实体经济的新模式和先进案例，汇聚全球的金融资源投入龙岗区的绿色转型，争取引进绿色金融服务实体经济实验室相关分支机构，举办高水平绿色金融相关论坛，提升龙岗区绿色金融影响力。二是**探索推动社会影响力金融试点**。结合联合国可持续发展目标进行系统梳理，切合龙岗实际找准差距，争取在辖区突出社会问题方面设计社会影响力债券

产品并推动落地，为联合国可持续发展目标（SDGs）的实现落地贡献龙岗经验。三是探索自主建设可持续金融综合服务中心。落实《先行示范区意见》中发展绿色金融、落实联合国2030年可持续发展议程提供中国经验的有关要求，为可持续金融提供咨询、认证、产品设计和发行等综合服务，进一步把可持续发展和可持续金融服务打造成为龙岗在全球金融版图上的的一张“善名片”。

#### 4. 探索发展文化金融新业态

发挥龙岗“全国篮球城市”、“全国国际象棋之乡”、“全国啦啦操试验区”、“广东省体育产业示范基地”、“数字创意产业集聚区”等文化体育产业优势，探索发展体育彩票、体育/文化基金、体育/文化保险、体育/文化融资租赁等金融业态。大力挖掘甘坑客家小镇、大芬油画村等文创基地产生的文创版权的金融属性，积极探索文化金融模式创新。鼓励设立专门服务文化企业的金融机构或金融分支机构，鼓励文化产业和资本市场对接，将文化、体育与金融深度融合、以金融之力促进文化产业、体育产业发展，促进文化产业、体育产业大繁荣，形成龙岗金融特色。

#### 5. 积极探索跨境金融业务创新

以粤港澳大湾区金融融合发展为契机，探索利用国际国内两个市场、两种资源，推动跨境金融业务创新。推动本外币合一跨境资金池业务试点在辖区落地，支持辖区跨国企业集团建立本外币合一资金池主账户，促进跨境贸易、投融资结算便利化。鼓励辖区企业积极参与本外币合一银行结算账

户体系试点，提升贸易和投资自由化便利化。以“本币主导”和“本币优先”为原则，鼓励辖区企业在跨境贸易和跨境投融资优先使用人民币，助力人民币国际化。加强与香港、前海等的金融合作，围绕辖区实体企业跨境贸易、境外贸易平台建立与运用、境外实体投资与平台搭建、全球资金跨境管理和全球资产管理配置等需求，大力发展结算、投融资、并购、资金管理 etc 跨境、跨界综合性金融服务，满足不同类型企业多样化的需求。优化账户开立、收付汇、资金划转、跨境融资、人民币跨境使用、便利退税、上市等金融服务，支持跨境电商特别是中小跨境电商发展。主动对接相关金融主管部门，争取《关于金融支持粤港澳大湾区建设的意见》《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》等相关政策优先在辖区落地或复制推广。

## 6. 构建知识产权金融体系

建成较为完善富有特色的知识产权金融体系，依托龙岗区知识产权服务中心、中国（深圳）知识产权保护中心、中国（南方）知识产权运营中心、国任保险、知识产权金融联盟和深圳正在建设的知识产权和科技成果产权交易中心，针对辖区各诺奖实验室、国家实验室、高等院校、新兴科研机构、高新技术研发载体进行宣讲，就专利等知识产权与金融相结合的渠道进行培训，营造知识产权金融创新的良好氛围，探索知识产权资产证券化、知识产权质押融资、知识产权基金等试点。聚焦龙岗特色类知识产权，探索利用金融科技打通知识产权确权、估值、争议解决、处置等各个环节，

形成可复制推广的知识产权金融模式。

## **7. 探索金融服务乡村振兴模式创新**

在对口帮扶地区探索乡村信贷抵（质）押方式，创新农业保险保单、农村承包土地经营权、农民房屋财产权、农机具和大棚设施、活体畜禽、圈舍、养殖设施等农村特有的新型抵（质）押贷款模式。开展“新型农业经营主体+农户”供应链金融服务，优化农村融资担保体系，积极发放信用贷款。鼓励支持市场主体开展用水权、山林权、土地权、排污权、碳减排量的抵押、贷款、交易等金融活动，激发市场主体投融资活力。发挥金融科技作用，通过搭建平台和场景，强化数字化服务手段，为乡村客群提供触手可及的金融服务，将金融活水精准滴灌到田间地头。探索央行数字货币在补贴资金发放、消费领域、产业链闭环等场景的应用，提升金融服务乡村振兴的精准度，提高乡村客群的获得感。

### **（四）以体制机制和科技为保障，维护金融稳定**

通过制度建设和技术手段，通过完善征信体系、监管体系和提升居民风险意识，防控金融风险，构建金融安全运行区，守住区域性系统性金融风险底线。

#### **1. 建设完善企业征信体系**

以全区公共数据仓库为基础，系统完善数据归集和授权使用系列制度和系统支撑。构建企业信用信息共享服务机制，为地方政府、相关部门、金融机构提供企业信息查询、批量筛选、统计汇总功能，强化企业信用信息服务。引导金

融机构加强对企业信息的使用，开展适合企业特点的金融产品和服务方式创新，跟踪监测企业信贷客户，降低贷后管理成本与风险，促进银行和企业建立长期信用关系。探索建立行政、司法、公用事业、金融、商业交易等领域的信用信息共享和联动机制，进一步完善个人和企业信用联合征信体系，健全信用奖惩制度，营造“守信受益、失信惩戒”的社会环境。

## **2. 完善跨区域跨部门金融信息互通和合作机制**

探索组建一批新的金融行业组织，通过购买服务等方式，将其打造成为传递金融政策信息、凝聚民间金融力量、促进金融供求衔接的畅通渠道。密切金融监管部门、证券交易所、金融行业协会、本地商会等行业性组织的联系，推动金融信息共享。加强市区金融政策信息共享，满足金融企业需求。加强信用信息和基础信息共享机制建设，完善区域金融业综合统计体系、风险监测和预警体系，分步骤推进跨区域跨部门金融监管基础信息数据互换和系统互联，提升跨市场、跨业态、跨区域金融风险的识别、预警和处置能力，避免风险在更大的范围传染和扩散。

## **3. 打赢金融风险防控攻坚战**

以深圳个人破产制度试点为契机，鼓励出险金融企业良性退出，推动出险金融企业有序出清。发挥地方资产管理公司处置不良资产功能，妥善处置非法集资陈案，化解地方金融风险。加强干部队伍建设，提升应对涉众金融风险事件的能力。加强与市级层面“一行三局”（中国人民银行深圳市

中心支行、深圳银保监局、深圳证监局、市地方金融监督管理局) 监管部门的沟通对接, 健全风险处置长效机制, 摸清全区类金融企业风险底数, 定期开展金融风险排查和专项整治。

#### 4. 提升监管科技应用水平

依托公安“深融”系统和市金融风险监测预警平台, 借助区政务服务数据管理局的大数据信息资源, 全面提升监管科技应用水平, 充分利用金融科技、大数据等手段, 遵循穿透式理念, 实现“实时监控、智能搜索、动态预警、辅助决策”监管目的。构建区域系统性金融风险防控体系, 有效依托龙岗区领先全市的大数据归集优势, 充分运用大数据、云计算、人工智能等技术有效监测和防控金融风险, 应用信息技术解决涉众金融风险案件处置难题。

#### 5. 推进金融风险案件管辖和处置协同

健全金融机构设立、监管、处置的联动机制, 完善“扫楼机器人模型”, 持续推进类金融机构“扫楼排雷”行动, 对非法集资、非法证券、内幕交易、非法外汇、非法支付结算等保持高压打击态势。在区委区政府领导下, 总结专班运行经验, 提升辖区司法和公安检察院系统对涉众金融案件的处理能力, 并培育对知识产权融资纠纷等案件的特色审理处置能力。

#### 6. 提升居民金融素养和风险意识

将高等院校、金融会展、金融论坛、主题公园等打造成

为金融知识宣教的前沿阵地，探索利用新媒体加强对居民金融知识的普及。加大金融法律法规、政策的宣传和教育的力度，增强公众法治观念，提高金融风险防范意识，营造良好金融法治氛围。探索金融社工模式，对辖区居民进行金融知识的普及教育和金融风险宣传。针对金融案件高发领域，运用各种新闻信息媒介开展金融风险宣传教育，促进公众强化金融风险防范意识，树立“收益自享、风险自担”观念。加强基层舆情监测，畅通信息渠道，鼓励社会公众监督和举报金融领域涉黑等违法违规行为，严守不发生区域性、系统性金融风险底线，努力构建金融安全区。

#### **四、保障措施**

##### **（一）加强组织领导，强化统筹执行**

建立政府引导、市场主导、协同联动的金融工作格局，各相关部门要提高认识、增强责任感和紧迫感，切实加强组织实施，及时研究解决金融服务业发展中遇到的重大问题。推动金融工作体制机制改革，加强金融工作队伍建设。建立目标管理责任制和督办制度，按照分工落实、分阶段推进、系统化实施的原则，推动将规划目标任务按年度分解落实，并纳入部门工作计划，对实施情况及时跟进、评估，确保重点金融项目有计划、有步骤地顺利实施。

##### **（二）丰富政策体系，跟踪实施效果**

充分借鉴国内外先进理念和做法，针对金融领域研究制定专项政策，进一步创新金融机构落户发展的各项政策，持续优化金融产业政策，创新扶持方式方法、完善激励保障机

制，提高政策的针对性和有效性保持金融产业支持政策的相对竞争优势。加强对金融政策落实情况的跟踪，建立金融政策实施反馈和效果评估机制，研究解决政策实施中出现的新情况、新问题。密切跟踪国际、国内经济金融形势变化，积极开展区域金融政策研究，为金融政策优化调整提供及时有效的分析和决策支持。

### **（三）强化宣传推广，夯实金融招商**

充分发挥会议论坛在传播思想、聚集资源、扩大影响方面的重大作用，利用高端金融会议、论坛、展会等活动的举办，扩大龙岗区金融影响力。积极发挥互联网、自媒体、直播等新媒体的宣传传播作用，加大对龙岗区金融产业的宣传。加强创投大厦、坂田创投小镇、南湾云创小镇等高端金融载体的招商推广，突出金融招商的重点领域和品牌效应，尤其重点引进服务重点产业和薄弱环节的金融机构。