# 深圳市生态环境局龙岗管理局2019年

# 工作总结

一年来，面对新形势、新机制、新定位，在市生态环境局和区委区政府的坚强领导下，我局紧紧围绕“生态文明考核”“水质达标”两个中心，深化改革、补齐短板、对标一流、争先进位，里程碑式改革大事出色完成，大气、水、土壤三大环境质量指标连续4年持续改善，获评市生态环境局先进单位，各项工作取得积极进展：全区空气质量优良率96.4%，全市第一，同比提高6.8%，优良天数346天，PM2.5平均浓度26.9微克/立方米（龙岗子站），同比下降1.4%，“一街一站”PM2.5平均浓度24.2微克/立方米；完成验收小微黑臭水体780个，全区纳入监测的50条河流中，19条达到地表水Ⅴ类标准及以上；扎实推进土壤污染状况调查、建设用地分类管理、土壤污染源头防控，实现土壤安全存量及准入“双控”，完成99.26平方公里土壤环境质量调查，实行“生态环境执法机动打击”执法机制，建立生态公安联动打击涉嫌环境污染犯罪行为长效机制，落实“环保管家”、“环保主任”等环境治理新举措，环境违法行为立案行政处罚611宗，立案数全市第一，罚款3447.7万元，全市第二；模范机关创建、党建业务双融双促双提升。现将有关情况报告如下：

1. 完成生态环境机构改革，职责明确、保障有力、高效运转的“局队合一”工作体系衔接有序

坚决服从大局，严格落实改革部署，不折不扣推进改革落地见效。稳妥落实人员转隶、经费及固定资产划转。5月8日，我局正式挂牌，核定内设机构编制为5个科室及10个管理所，其中增设宝龙、园山、吉华等三个管理所。明确内设机构分工，理顺职责关系和运行机制，横向加强生态文明考核、污染防治攻坚、环保督察等统筹力度，建立“统-分-转-督”工作机制，纵向全力推进执法事项，基层执法履职能力和战斗力持续加强。制定全局人员岗位职责说明，定岗定责，打造无缝衔接的责任链条。扎实开展全局廉政风险防控体系以及规章制度修订，完善办文办会、后勤保障、固定资产管理、执法监督、资金使用等制度，强化工作规范，实现规章制度全覆盖。

1. 着力构建宜居宜业绿色发展格局
2. 坚持生态环保“党政同责”“一岗双责”考核评价，打造绿色发展“指挥棒”。新增扬尘污染管控、雨污分流成效、森林资源发展等生态文明考核指标，实现26个单位全覆盖，建立更具刚性和约束力的绿色导向考核体系。分批下达生态文明考核任务300余项，抓实抓严“月报、季评、年考”三点一线考评，完善督查、警示、通报、约谈机制，实行失分风险提示，重点督查环境质量改善、治污保洁、污染防治攻坚等情况。全区削减化学需氧量54915吨、氨氮6249吨，分别是年度考核任务的1.5倍和1.4倍，提前超额完成年度总削减任务，完成116项治污保洁任务。
3. 坚持生态监管、营商环境“双优化”，推动生态环保基层治理跑出“加速度”。一是“督政、督企”两手抓，探索建立最严格生态环境保护监管体系。完善网格化环境监管标准化等制度，健全环境质量形势分析、环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度落实，扎实推进龙岗区生态环境监测全要素溯源和全过程监控质量管理系统建设，逐步实现全区大气、水质、土壤、危险废物监测监管全覆盖。二是“网格化、全链条”两覆盖，打造“阵地作战、高效执法、突击震慑”基层执法新格局。深化属地管理、分级负责、全面覆盖、无缝衔接、责任到人的网格化监管；按照“试点街道吹哨，部门联合执法检查”模式，建立生态环保“双随机”与涉企执法联动机制，加强与区、街道部门联合行动，助力改善营商环境；制定《生态环境违法行为常见案例取证指引》《证据制作要求与特殊情况处理规则》等，开展一线人员现场采样培训，构建案源、检查、监测、处罚、执行、后督察工作闭环，压缩办案时间，提高行政处罚和环境执法后督察工作效率；成立“生态环境执法机动打击组”，强化夜间及节假日执法、流域集中执法，共检查企业266家，责令整改62家，立案61家，实施查封2家，搬迁企业1家，罚金额337万元。与公安部门正式发文建立联合开展打击涉嫌环境污染犯罪行为长效机制，联合公安查处环境污染犯罪案件3宗，依法移送公安行政拘留案件7宗。三是“巧攻、智取”两促进，聚力破解生态环保基层治理难题。建立建筑施工项目“环保主任”模式，采取约谈训诫、按日连续处罚、对国有企业违法行为函告上级主管部门等“最严措施”压实施工项目环保主体责任。率先使用便携式油烟检测技术并在城中村油烟整治中推广。四是“服务支撑、示范平台”两提升，发动生态环保“绿色引擎”。实现服务事项即来即办4项，环评审批等业务办理时限压缩60%以上。国家排污许可证试点工作进入常态化，优化“专家指导、核发通报、现场检查”一站式综合服务，为全区核发企业提供系统解决方案，核发国家排污许可证企业131家。全面推行“零见面、压时限、领帮办”行政审批服务，实行网上受理、网上办理、网上反馈。建立部门联动协作机制，就项目规划布局、入园、政策扶持等，组织专家现场调研等加强技术指导。工业入园试点中和盛世珠宝文化创新创意产业园启动园区污水处理站建设。积极推进“一带一路”环境技术交流与转移中心（深圳）建设，完成国际高端产业园选址。
4. 共建共治共享美丽家园，推动“生态+”行动蓬勃发展。构建“1+N”绿色行动体系，即1个“生态科普基地”，N个生态社区、绿色学校、绿色家庭、环保企业、社会组织等，着力提升企业、居民环境保护意识。开展生态环保进企业、进社区活动，深入挖掘区内环境友好型企业、整改落实企业等示范试点，定期邀请市民参与环保执法监测全过程，推进生态环保“阳光执法”，完善环境保护公众参与。开展社区绿色家园系列创建，培育建成3个绿色学校，3个绿色家庭。《龙岗第一课》生态环境篇、《生态环境法律法规守法须知》、“福利福利，企业主们速看”等一批原创生态宣传作品获市民、企业点赞。
5. 全力打好污染防治攻坚战
6. 落实“抑尘、减烟、控车、治企、增绿”措施，强化大气污染深度治理。会同住建、水务等部门重拳整治工地扬尘治理，每月开展扬尘专项督查，压实工地“7个100%”扬尘防治措施。完成102个城中村餐饮油烟治理，严禁露天焚烧、露天烧烤；联合交警路检机动车14022台次，抽检公交、货运车辆和非道路移动机械542台。完成32家省、26家市、15家区重点挥发性有机物企业“一企一策”综合整治、17台工业燃气锅炉低氮化改造；会同各街道开展裸土地治理，完成复绿斑块74块，面积1.03平方公里。
7. 强化监测、通报、排名、预警“组合拳”，打好水污染防治攻坚战。围绕关键水质考核断面达标和全流域水质改善目标，建立辖区河流水质综合分析研判机制，编制《龙岗区40条黑臭水体整治攻坚监测周报》《龙岗区街道水质排名》，加密监测河流交接断面水质，动态排名街道河流水质；以三大流域为重点开展黑臭水体攻坚、利剑三号等生态环保专项执法，制作龙岗区水污染生态环境执法作战图，溯源监测57个监测点位；全力以赴做好迎接“两部”黑臭水体专项督查，分片包干、下沉一线、每日巡查、督促整改，完成市生态环境局交办问题，整改完成率100%；主动对接惠阳生态部门开展深惠淡水河流域交叉执法、“百日行动”等，出动执法人员1196人次，检查企业238家，跨界河流域联防联治力度持续。
8. 坚持“查、控、清”三步走，打好“净土”保卫战。扎实推进土壤污染状况调查、建设用地分类管理、土壤污染源头防控，推动土壤安全存量及准入“双控”。将土壤污染防治纳入区生态文明考核以及城市更新计划审批前置要素，加强城市更新、土地整备部门工作联动，建立土壤环境质量信息共享及联动机制。土壤污染防治纳入区干部培训计划，组织重点监管单位开展土壤污染防治培训。加强涉重金属等土壤污染重点行业单位监管。推动危险废物全过程监管，持续开展规范化管理督察考核。推进医疗废物处置中心升级改造。
9. “源头严防、过程严管、后果严惩”基层执法格局初步形成

一是构建巡查、整治、执法“三张网”，加强污染源精细化管理。实行巡、整、执分离，综合运用网格化监管、企业“红、黄、绿”分类监管、双随机抽查、在线监控等手段，加强污染源精细化监管。二是创新运用一批“智惠生态”技术手段，助力执法一线精准治污。采取无人机辅助执法、监测大气，加强对污染源全覆盖巡查监测。运用示踪执法技术手段，成功办理某洗衣厂偷排废水等典型案件。开展企业水质指纹特征分析及数据库建立工作，探索实现企业废水排放溯源跟踪和单一认定。三是“抑增减存”综合施策，纵深推进“利剑三号”“散乱污”综合整治等专项行动。加强与公安、安监等联合执法力度，以“散乱污”为重点，每周三与各街道定期开展联合行动，成功办理了一批环境违法典型案件。

1. 抓严抓实环境问题化解及风险防范

一是扎实推进环境信访处置。以群众满意为导向，扎实做好各类环境信访问题处置，建立领导包案、联动查处、整改销号、督查督办、跟踪回访等工作机制，群众满意度持续提升。共受理环境信访21755宗，案件办理满意率88.3%，同比增加2.2个百分点。二是妥善化解突出环境问题。综合运用成立工作专班、24小时驻场巡查、重点区域在线监测、区域应急监测等措施，集中化解一批重点区域环境信访问题。三是全面提高环境风险防范能力。加强企业环境风险分类管理，严格落实环境安全防控责任，纳入系统管理企业253家。加强对重点行业、重点企业安全隐患排查，严密监控，督促整改。

1. 深入开展模范机关创建

一是打造特别讲政治的模范机关。制定《深圳市生态环境局龙岗管理局关于开展2019年模范机关创建活动实施方案》，成立局模范机关创建活动领导小组，建立局总支成员挂点支部工作制度，细化四大方面17项具体措施，启动“十统一”模范机关创建活动，推动创建工作落地见效。二是打造党建质量一流的模范机关。成立了新一届局党总支和6个党支部，落实总支成员挂点联系支部制度，严格落实“三会一课”制度，各支部各选派1名党性强、业务熟的干部兼任党务工作者，推进党建标准化、规范化建设。在6个党支部成立15个党小组，扎实推进基层党建工作。扎实落实“第一议题”，将学习纳入与支部书记抓党建考核内容，局总支每季度开展检查，用好“学习强国”“智慧党建”等平台，共开展第一议题学习会议36次。大力推广“主题党日”“重温入党誓词”和“党员政治生日”等活动，生态宣传、垃圾分类、阳光执法等党员志愿者活动亮点纷呈，组织参观平湖山厦历史纪念馆、参加市局“博士大讲堂”、“美丽中国，我是行动者”模范机关创建主题演讲比赛等，不断丰富党建活动内容。三是打造让群众满意的模范机关。围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育，将整改落实作为为民服务解难题的出发点和落脚点，发放征求意见表100份，召开企业和服务对象座谈会5次。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题调研，围绕打好污染防治攻坚战等撰写调研报告，认真落实重大信访案件领导包案制度，深入一线开展“利剑三号”行动，带头干事创业、攻坚克难。四是打造党风廉政过硬的模范机关。健全完善党风廉政建设体系，局长、分管领导、科室主要负责人分别签订《党风廉政建设责任书》，形成一级抓一级、层层抓落实、步步抓廉洁的工作格局。实行警示约谈、提醒约谈、履责约谈、廉政约谈机制，努力做到警示在先、防范在前。加强纪律教育，通过开展党章党规党纪教育、观看廉政警示教育片、上廉政党课等形式，引导广大党员干部牢记初心使命，永葆清正廉洁政治本色。

1. 基层生态环保工作亮点

坪地所建立“学习日”制度，每周两学，一手抓党建，一手抓业务，全面提升基层执法人员能力；横岗所开展“环保管家”进企业、进园区宣讲活动，主动服务企业，协调解决中和盛世珠宝园区企业的小废水收集及危险废物处置等问题；龙岗（龙城）所率先启用使用便携式油烟检测技术开展城中村油烟整治；南湾所组织环保专家对企业开展“体检式”检查，全过程跟踪督促落实整改；布吉所、坂田所搭建街道一级噪声污染整治协作平台，会同街道各部门合力解决噪声信访问题；园山所建立重大环境信访案件调解机制，邀请党代表及人大代表参与现场执法和调解处置；平湖所建立工作督办机制，表格化、项目化、责任化限时推进各项任务落实；宝龙所建立信访案件月分析制度，对月投诉3宗以上的案件列入重点攻关，构建街道、社区、企业、居民沟通平台，妥善处置环境信访投诉；吉华所攻坚克难，有效化解水径石场、恒通申龙工业区等重点信访案件，并针对辖区投诉热点，加大15个城中村共160家餐饮油烟整治。