

深圳市对口支援工作领导小组文件

深对字〔2017〕2号

深圳市对口支援工作领导小组关于印发 《深圳对口广西百色、河池扶贫协作 五年规划（2016-2020年）》的通知

市对口支援工作领导小组各成员单位：

现将《深圳对口广西百色、河池扶贫协作五年规划（2016-2020年）》印发给你们，请认真组织实施。

特此通知。

深圳市对口支援工作领导小组
(代章)

2017年9月1日



深圳对口广西百色、河池扶贫协作 五年规划（2016-2020年）

为贯彻落实东西部扶贫协作座谈会和广东广西扶贫协作联席会议精神，扎实推进深圳—百色、河池扶贫协作工作，根据《中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》（中办发〔2016〕69号）、《中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅关于进一步加强东西部扶贫协作工作的实施意见》（粤办发〔2016〕32号）、《“十三五”时期粤桂扶贫协作框架协议》以及2017年8月11日印发的《东西部扶贫协作考核办法（试行）》（国开发〔2017〕6号）精神，结合实际，制定本方案。

一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平总书记扶贫开发重要战略思想为指导，按照中央和广东省关于东西扶贫协作的决策部署，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，认真落实精准扶贫、精准脱贫基本方略，结合深圳和广西百色、河池实际，广泛动员社会各界力量，聚焦深度贫困地区和贫困人口，突出重点、精准发力，推动百色、河池与全国一道全面建成小康社会。

二、主要目标

按照百色、河池脱贫攻坚总体安排，以建档立卡贫困人口稳定脱贫为首要任务，完善帮扶措施，坚持属地主体，配合推进人才支援、

资金支持、产业合作、劳务协作、携手奔小康等重点工作，扶贫协作取得扎实成效，助推百色、河池农村贫困人口脱贫、贫困县摘帽，到 2020 年，实现全面建成小康社会的目标。

三、基本原则

（一）坚持配合推进，属地主体。聚焦建档立卡贫困人口稳定脱贫，突出百色、河池主体责任和当地干部群众主体作用，充分发挥深圳帮扶责任，形成合力共同推进扶贫协作相关工作。

（二）坚持突出重点，民生优先。始终把建档立卡贫困人口帮扶作为扶贫协作工作重点，资金、项目集中向深度贫困地区倾斜，重点投向产业合作、劳务协作、社会民生等领域，着力解决贫困人口最关心、最迫切、最现实的问题。

（三）坚持优势互补，合作共赢。统筹兼顾双方发展优势，将百色、河池的资源、生态、劳动力等优势与深圳的创新理念、资金、技术、管理、体制机制优势有效结合，形成优势互补、互惠互利、长期合作、共同发展的局面。

（四）坚持精准扶贫、精准脱贫。按照扶贫对象、项目安排、资金使用、措施到户、派驻干部、脱贫成效“六个精准”的要求，在精准施策上出实招、精准推进上下实功、精准落地上见实效，助推百色、河池贫困人口全部脱贫，确保脱贫效果。

四、结对安排

（一）开展区县携手奔小康行动。结合实际，安排深圳市各区（新区）和百色、河池 17 个国定贫困县建立结对帮扶关系，具体如

下:

- 福田区结对河池市罗城县、环江县
- 罗湖区结对百色市西林县、隆林县
- 盐田区结对百色市凌云县、乐业县
- 南山区结对百色市田阳县、德保县
- 宝安区结对河池市都安县、大化县
- 龙岗区结对百色市靖西市、那坡县
- 龙华区结对河池市凤山县、东兰县
- 坪山区结对百色市田东县
- 光明新区结对百色市田林县
- 大鹏新区结对河池市巴马县

(市经贸信息委, 各区政府、新区管委会)

(二) 街道、社区与贫困乡镇、贫困村结对帮扶。根据《东西部扶贫协作考核办法(试行)》要求, 大力开展深圳市各街道、各社区与百色、河池市的贫困乡镇、贫困村结对帮扶, 瞄准建档立卡贫困人口精准脱贫。其中: 福田区、罗湖区、南山区、盐田区、宝安区、龙岗区、龙华区各安排不少于2个街道与结对县的贫困乡镇结对, 坪山区、光明新区、大鹏新区各安排不少于1个街道与结对县的贫困乡镇结对; 福田区、罗湖区、南山区、宝安区、龙岗区、盐田、龙华区各安排不少于4个社区(股份公司)与结对县的贫困村结对, 坪山区、光明新区、大鹏新区各安排不少于2个社区(股份公司)与结对县的贫困村结对。

(各区政府、新区管委会，省第二扶贫协作工作组)

五、主要措施

(一) 组建扶贫协作工作队伍。

1. **组建扶贫协作工作组。**选派 10 名干部组成省第二扶贫协作工作组，进驻百色、河池，根据当地脱贫攻坚总体安排，开展扶贫协作，配合当地党委、政府做好项目规划和组织实施等工作。各区(新区)按照结对关系，参照市的做法，共选派 17 名优秀干部到结对县挂职(每县 1 名)，支持各结对县经贸合作、产业对接、劳务协作、社会事业、人才支持等工作。

2. **加强扶贫协作干部指导。**有计划、有重点地开展派驻干部业务培训，加强扶贫政策、规划编制、项目建设、资金管理、实用技术、信息网络、电子政务等培训，提高综合素质，增强履职能力。

(市委组织部，市经贸信息委，各区政府、新区管委会)

(二) 加大资金支持力度。

根据省有关文件规定，从 2016 年起，对百色、河池的国家扶贫开发工作重点县(石漠化片区县)按平均每县(市、区)每年 1000 万元安排财政支援资金，视财力增长情况逐步增加，增量资金重点向深度贫困地区倾斜，列入年度预算。各区(新区)根据各自帮扶规划、计划，做好区县结对资金安排。

(市财政委，各区政府、新区管委会)

(三) 配合抓好项目安排。

1. **科学规划项目。**突出重点，结合各贫困县实际和需求，谋划

和储备一批项目，通过配合建设贫困群众安居工程、教育公共服务等配套设施、落实脱贫致富项目，支持一批贫困村开展新农村建设，改善村容村貌，优化发展条件，增强自我发展能力。

2. 推动项目实施。根据项目总体安排，结合实际情况，分期分批推动项目建设。每个项目都要明确市、县、乡（镇）、工地责任人，确保一批见效快、受益面广、受益期长的项目如期实施。

3. 加强项目督导。深入现场，及时掌握项目进展并协调解决项目建设存在问题，确保顺利推进。对滞后于既定进度要求的项目，及时督办，确保高标准、高质量完成扶贫协作项目建设任务。

（省第二扶贫协作工作组，各区（新区）驻县干部）

（四）大力实施劳务协作。

1. 建立完善劳务协作对接机制。与百色、河池签订劳务协作框架协议，建立劳务输出精准对接机制和工作协调联系机制，加大技能培训、提升组织化程度，因人因需提供就业服务和提供用工信息、岗位培训，实现人岗对接，促进稳定就业。

2. 实施“两个清单”管理。配合百色、河池摸清贫困劳动力总数、有来深就业意愿和能力的贫困劳动力、已在深就业的贫困劳动力、贫困家庭学生数量，建立实名制台账和需求台账。协助开展就业指导，摸清贫困人口就业需求，形成“求职需求清单”。组织发动有关企业定向开发岗位，引导企业适当放宽要求，以提高岗位适配性，形成“岗位供给清单”。重点对劳动密集型加工制造业、建筑业、家庭服务、餐饮及物业管理等行业，加强对接，加大合作。

3. 合作开展职业技能培训及技工教育。根据“求职需求清单”和“岗位供给清单”匹配情况，就近开展订单式职业技能培训。支持贫困劳动力参加职业教育，提高就业竞争力。指导有关企业开展岗前适应性培训，强化贫困就业人口的融入意识、安全意识和纪律意识。推动深圳和百色、河池的技工院校联合办学，结合就业需求，科学设置专业，促进新成长贫困劳动力来深稳定就业。优先招收贫困家庭有意愿来深就读的应届中职（中技）毕业生、未能继续升学的应届初高中毕业生，入读我市技工院校。

4. 组织开展招聘接收工作。组织企业到百色、河池举办面向贫困劳动力的专场招聘会，利用“互联网+”，逐步实现在线招聘常态化。组织招用企业做好贫困劳动力接收工作，确保新来深就业的贫困劳动力平稳有序，并做好已就业贫困人口的跟踪服务。

（市人力资源保障局、住房建设局，各区政府、新区管委会）

（五）推动产业合作发展。

1. 助推产业规划布局。立足珠江——西江经济带建设，积极融入国家“一带一路”战略，配合百色、河池结合其产业资源禀赋，瞄准主导产业、生态农业、文化旅游，坚持聚焦特色、打造品牌、壮大规模，高起点规划布局，带动产业向高端发展、集聚发展。在产业园区建设方面，充分依托双方比较优势，坚持“市场主导、政府引导”，坚持规划先行，深入调研、做深做实前期工作，把准产业发展定位，围绕铝加工、农副产品深加工等当地优势产业，探索形成上下游配套、集聚发展的产业链；推进“深圳巴马（大

健康）合作区”的论证研究。大力引导企业到百色、河池投资，带动贫困人口就业、增收脱贫。

2. 推动生态农业高端集聚。按照“一县一业、一村一品”的思路，着力构建农产品从百色、河池贫困村贫困户到深圳市民餐桌的完整供应链。引导百色、河池发展农业信息、信贷、流通等涉农服务业，助推农村新型经营主体发展和农业配套服务体系建设。协作推进特色优势农产品生产基地、物流仓储、产销市场建设及农产品深加工等，加大农产品销售支持力度，进一步健全销售平台和渠道，推动农产品电商合作。加强休闲农业推介协作和农业教育培训合作。在2020年前免租提供深圳农批市场场地，供百色、河池在深建设农产品交易中心；补贴部分物流费用，鼓励物流企业运送两市贫困县农产品到深圳；组织大型“农超对接”活动，协助销售两市芒果、沙糖桔等季节性鲜活农产品；实施电商扶贫，运用深圳“点筹网”等电商平台扩大销售渠道；发挥深圳在植物基因组学方面的科研优势，加强农产品品种改良合作。

3. 开展商贸流通协作。搭建深圳-百色、河池商贸交流合作平台，带动资源要素向贫困地区流动。引导深圳相关企业与当地农业、林业、水产畜牧业、旅游等特色产业对接，通过电子商务、冷链配送、设立直销网点等方式，推动百色、河池农产品和工业产品进入深圳市场。推动经贸交流，为百色、河池推荐优质项目、产业和产品。

4. 协助改善交通条件。良好的交通条件是深圳对口广西百色、

河池产业协作的重要基础。协调南航公司尽快加开深圳至百色航班。同时会同广西壮族自治区一道，尽力推动南宁-深圳高铁新通道的规划建设，打通粤港澳大湾区至大西南的战略通道，连通辐射东南亚，为“一带一路”建设作出更大贡献。

（市经贸信息委、发展改革委、科技创新委、财政委、交通运输委、国资委等部门，省第二扶贫协作工作组，各区政府、新区管委会）

（六）深入开展旅游协作。

1. 配合完善旅游规划。高标准协助百色、河池完善旅游发展规划，推动生态旅游、红色旅游强市建设。围绕旅游业转型发展、创新发展新要求，深化资源整合和产业融合，加快体制机制创新，推动两地旅游业融合发展。推动华侨城等旅游企业，协助两市加强旅游资源的规划设计、整合推广和运营管理，提升旅游服务水平，吸引更多“过夜”游客，更好带动当地贫困人口脱贫致富。配合广西壮族自治区、百色河池两市研究出台一些优惠政策，协助解决项目落地中的问题，进一步增强对企业的吸引力。

2. 协助打造旅游发展新亮点。围绕以百色起义为主线的红色旅游和以巴马为龙头的休闲度假产品，打造红色旅游和高端休闲度假目的地。进一步明确百色、河池生态旅游产业定位，深入发掘旅游资源，前瞻布局生态旅游，打造区域生态经济支柱。进一步明确两地生态旅游功能定位，发展“绿色经济”，提升生态旅游综合效益。进一步明确生态旅游品牌定位，打造区域性生态品牌和文化品牌。

加强对百色、河池红色旅游发展的科学规划，推广拓展精品线路，完善产品体系。创新思路，吸引资金投入红色旅游景区、旅游产品，推动产业升级，打造集观光、休闲、娱乐为一体的服务体验景区。

3. 创新旅游推广方式。协助开展旅游形象推广，提升百色、河池国内主要旅游目的地形象。协助开展百色、河池专场旅游推介会，配合其开展国家生态健康旅游示范区、国家旅游扶贫示范区建设。支持深圳-百色、河池旅游联合促销，打造旅游品牌形象。利用新媒体，协助创建百色、河池智慧旅游推广体系。利用城市重要会展、文化活动和体育赛事等平台，构建两地旅游融合推广模式。推进旅游交流，依托各自特色，推动两地旅游协同发展。

（市文体旅游局，各区政府、新区管委会）

（七）强化智力人才帮扶。

1. 探索建立柔性人才支援长效机制。探索建立百色、河池紧缺急需人才柔性支援长效机制，按照中央和省要求选派挂职干部，根据西部需求有针对性的选派专业技术人才。调动社会各方积极性，以“组团式”人才支援、短期“会诊”、结对帮扶、远程联动等方式，帮助百色、河池解决人才、技术等瓶颈问题，助力当地发展。

2. 做好急需紧缺人才支援工作。分批选派专业技术和管理人员到百色、河池的贫困县开展帮扶，重点突出与脱贫攻坚相关的特色农业、现代工业、金融投资、规划设计、旅游商贸、生态环保等领域。探索“组团式”援助方式，组成技术团队进行帮扶。加大教育、卫生等领域人才支持。**教育方面**，选派一批教师到百色、河池县城

中小学支教；对高中毕业未能考上大学或者初中毕业未能考上高中的建档立卡贫困户学生，深圳职业院校给予择优招收；对已在百色、河池就读的职业院校建档立卡贫困户学生，择优资助一部分到深圳职业院校学习；对建档立卡贫困户大学新生，发动社会力量，按每人 3000 元标准予以资助。**医疗方面**，针对百色、河池两市县医院的需要，选派一批医疗队，2017 年底前实现 17 个贫困县（市）全覆盖。

3. 加强干部培训交流。协助百色、河池开展干部培训，推动百色、河池有关部门、国有企业干部与深圳干部互相挂职，强化沟通对接，提升双方开展扶贫协作的业务能力。对于百色、河池到各区（新区）挂职锻炼的干部，要按照深圳干部来管理，压担子、促成长，真正做到观念互通、思路互动、技术互学、作风互鉴。

4. 提供相关培训服务。采取联合办班、委托办班、派员参加培训、提供师资和资金支持等方式，帮助百色、河池各贫困县培训经贸、旅游、农业、教育、医疗卫生等领域专业技术人才。开展“深圳专家学者进百色、河池深度贫困地区”活动，举办专题、专业讲座，提升当地技术人员业务水平。

5. 开展致富带头人培训。加强贫困村创业致富带头人培训协作，采取“产业+基地+企业”的培养模式和创业导师全程跟踪辅导的培养方法，推进百色、河池贫困村创业致富带头人培训工作。

（市委组织部、统战部，市经贸信息委、卫生计生委、教育局、

人力资源保障局，各区政府、新区管委会）

（八）实施社会事业帮扶。

1. 实施一批民生项目。把当地群众最需要、最期盼解决的民生问题作为扶贫协作工作的重中之重，按照百色、河池脱贫攻坚总体安排，配合当地统筹推进一批与群众生活密切相关的易地搬迁、贫困户危房改造等示范项目以及水、电、路、气等配套基础设施，努力改善贫困群众安居乐业条件。

2. 推动医疗卫生帮扶。统筹我市医疗资源，采取“1+N”组团式帮扶模式，组织动员深圳与百色、河池贫困县有关医院结成帮扶关系，提升医院管理水平，提高临床专科服务能力。选派受援地急缺岗位医务人员来深圳进修、培训，鼓励动员我市医务人员到百色、河池贫困县开展业务交流与“手把手”指导。积极开展远程医疗服务，支持双方医院建立远程医疗服务关系。根据实际，支持受援地贫困县医疗卫生项目建设，增强县域医疗卫生服务能力。同时，总结罗湖区基层医疗集团建设经验，协助做好两市医联体建设等工作。

3. 开展教育帮扶。援建部分幼儿园和中小学校。每年接收百色、河池贫困县100名校（园）长、骨干教师来深圳挂职研修、跟岗学习。组织一批专家、名师赴百色、河池开展名师送教活动。组织动员深圳与百色、河池贫困县有关学校结成帮扶关系。鼓励深圳企业与百色、河池两地职业技术学校开展合作办学。协助百色、河池贫困县进行教育信息化、资源库规划建设。力争每年选派一个深

圳督学评估组，赴百色、河池贫困县开展义务教育阶段学校办学水平评估，提升教育督导水平。

4. 开展文化帮扶。配合百色、河池实施文化创意和设计服务人才扶持计划，加快培养高层次、复合型人才。适时选派文化行政管理、产业管理、艺术创作人员来深进修、培训。邀请深圳文化专业人才到百色、河池开展业务交流与“手把手”指导。助推数字文化产业发展，提升当地相关产业的内容支撑、创意和设计能力。

（市卫生计生委、教育局、文体旅游局，各区政府、新区管委会，省第二扶贫协作工作组）

（九）开展特色精准扶贫。

1. 实施金融扶贫。鼓励和引导金融机构加大对百色、河池扶贫协作的支持力度。引导信贷资源重点投向有能力、有项目、信用好的贫困户，支持种养大户、专业合作社、小微企业等对贫困户带动能力强的农业经营主体加快发展。

2. 开展电商扶贫。加大“互联网+精准扶贫”扶持力度，探索进村入户电商平台、物流配送体系和金融服务体系建设，协助加快物流配送体系建设，引导邮政、快递公司等系统在贫困村建立服务网点。鼓励电商企业在百色、河池拓展农村业务，建设农产品网上销售平台。配合建设一批电子商务进农村综合示范项目、电商扶贫试点县，解决农产品销售难问题。加强贫困村农村电商人才培养，鼓励贫困户开设网店自谋发展。

3. 推进科技扶贫。充分发挥深圳在科技创新、农业技术、市场

要素等方面优势，加大对百色、河池的科技扶贫力度，推动贫困村特色产业发展壮大。配合当地建立健全多元化、社会化的农村科技服务体系，加大技术创新对农村产业发展的支持。积极发挥深圳农技推广机构和科技人员作用，大力开展农业实用技术培训，加强新型职业农民培训。助推当地农村信息化人才培养。

（市金融办、经贸信息委、科技创新委，省第二扶贫协作工作组，各区政府、新区管委会）

（十）全面开展区县结对工作。

1. 深入开展对接交流。加强工作对接，推动区级部门和结对县部门沟通合作。探索开展村村结对试点，探索基层互动新模式。

2. 制定规划计划。结合区县结对实际，制定“携手奔小康”的五年规划和年度计划，参照市级结对帮扶做法，瞄准建档立卡贫困人口脱贫，围绕产业合作、劳务协作、人才支援等重点，精准施策。

3. 推动扶贫协作工作落实。建立完善劳务输出对接机制，推进农产品、旅游等产业合作，强化教育、文化、卫生、科技等社会民生帮扶，开展基层干部、贫困村致富带头人培训，打造一支留得住、能战斗、带不走的人才队伍。

（各区政府、新区管委会）

六、社会动员

（一）大力开展网络扶贫。由深圳市委宣传部牵头，启动互联网+思想文化扶贫行动，联合腾讯、报业集团、广电集团、关爱办、团市委、工商联、慈善会及其他公益组织和社会团体发起网络扶贫

行动。搭建网络公益平台，建设“圳在扶贫”微信公众号，发动社会力量重点帮扶百色、河池，重点在百色、河池各选择一个深度贫困村开展试点，探索将贫困村、贫困户的脱贫摘帽部分工作包装成为一个个具体项目发动深圳有关方面的力量自愿认领结对帮扶。

（市委宣传部，市民政局、工商联、慈善会，团市委，各区政府、新区管委会，深圳报业集团、深圳广电集团）

（二）全面推进社会扶贫。由市委统战部牵头，发动各界力量开展贫困助学、万企帮万村、公益慈善等各方面的社会扶贫工作。鼓励民营企业特别是民营科技企业发挥资金、技术、市场、管理等优势，到百色、河池投资兴业、吸纳就业、捐资助贫，参与扶贫协作。对社会组织开展扶贫活动提供信息服务、业务指导。

（市委统战部，市经贸信息委、国资委、工商联、贸促委，各区政府、新区管委会）

（三）广泛动员个人扶贫。深化“希望工程”助学行动，为百色、河池贫困学子提供一定数量的助学名额，为百色、河池贫困村小学援建一批“幸福厨房”。联合社会力量，开展“关爱留守儿童”活动。引导社会扶贫重心下移，自愿包村包户，推动党员干部或爱心人士与贫困户结对帮扶。

（市各有关单位，各区政府、新区管委会）

（四）深化扶贫志愿行动。每年招募选派一批“西部计划”志愿者，赴百色、河池开展为期1-2年的卫生、农技、扶贫和支教等志愿服务。开展青年医疗卫生志愿者“健康直通车”进桂活动，为

百色、河池提供义诊巡诊、送医送药、重症青少年救助等服务。实施青年学子扶贫行动，每年为百色、河池籍大学生提供“展翅计划”实习岗位。组织深圳大学生暑期赴百色、河池开展助力精准脱贫“三下乡”社会实践活动。

（团市委，深圳大学、深圳职业技术学院、深圳信息职业技术学院，各区人民政府、新区管委会）

（五）发挥扶贫公益品牌作用。继续推进“扶贫济困日”、“关爱行动”、“大爱深圳”和“春晖行动”等公益扶贫品牌项目。按照“多元参与、联合联动、公开透明”的原则，发动各方共同参与百色、河池扶贫协作，通过多种方式，组织一系列扶贫活动。

（市民政局，市委宣传部，市慈善会，各区人民政府、新区管委会）

七、工作保障

（一）加强领导。建立深圳—百色、河池扶贫协作联席会议制度，分管市领导为召集人，每年召开1次以上联席会议，统筹协调重大事项。建立扶贫协作部门对接机制，抓好落实。各部门、各单位和各区（新区）要将扶贫协作工作纳入重要议事日程，加强组织领导，落实责任，通力合作，全面推进扶贫协作工作。市主要负责同志每年到百色市和河池市考察调研，各区（新区）党委政府主要负责同志到结对贫困县调研对接，推动工作落实。

（二）强化责任。市对口支援工作领导小组办要加强统筹，定期督导并向市对口支援工作领导小组报告工作情况。省第二扶贫协作工作组要对标百色、河池扶贫干部，锐意进取，扎实工作，协

助两市坚决完成脱贫攻坚任务；要多沟通、多汇报，主动接受当地党委政府的统筹管理；要多学习、多思考，拓宽视野、提高能力，把广西好的经验好的做法带回到深圳。各有关单位、各区（新区）要按照方案要求，积极做好“接”的工作，对接落实好派驻工作组转来的百色河池各方面扶贫协作需求；同时要认真做好“送”的工作，通过派驻工作组把优质资源和项目介绍给百色、河池，同时细化分解目标任务，落实具体措施，确保完成各项工作任务。

（三）广泛宣传。坚持正确舆论导向，全面宣传扶贫协作百色、河池工作。市主要媒体做好扶贫协作工作新经验新做法的宣传报道，重点宣传社会扶贫的典型事迹。充分发挥微博、微信、客户端等新媒体宣传作用，营造全社会共同关注、支持、参与扶贫协作的良好氛围。