

2022

## 一、项目概况

本项目由深圳市龙岗区卫生健康局负责主管，由 11 家公立医院具体实施，主要用于完成 2022 年 11 家公立医院设备更新及设备新增计划，进一步完善公立医院基础设施配置，推进龙岗卫生健康事业全面、协调、可持续发展。

本项目采用发行专项债券的方式进行融资，11 家医院医疗设备申购数量共为 640 台/套，总投资额为 69,774.32 万元，发行专项债券融资 43,820 万元。2022 年专项债券已全部完成支付，债券资金总体支出进度为 100%。经综合评价，本项目绩效评价得分为 86.43 分，等级为“良”。

## 二、主要绩效

### （一）健全卫健服务体系，推动卫健事业高质量发展

按照《深圳市龙岗区卫生健康事业发展“十四五”规划》提出的“顶天、立地、强腰”的医疗卫生服务体系发展新格局，加快推进龙岗中心医院外科综合楼改扩建工程等 12 个区级项目建设；在设备更新方面，对标先进，对现有老旧设备进行更新，并结合临床业务开展情况进行适当新增，逐步提升区属医疗卫生机

构设备配置水平。坚持政府在提供基本医疗卫生服务中的主导地位，完善政府主导的多元化、可持续的卫生筹资机制，强化政府对基本医疗卫生服务的投入责任，适当引导社会资本参与卫生健康事业改革与发展。2022年龙岗区通过发行专项债券筹集资金43,820万元，对11家公立医院的老旧医疗设备进行更新和新增，购置了640台（套）医疗设备，为进一步完善龙岗区各卫生健康单位医疗设施建设，打造功能更加全面的卫生健康服务体系，推动全区卫生健康事业高质量发展奠定基础。

## （二）推动医疗设备国产化，促进创新产品应用推广

落实《深化医药卫生体制改革2018年下半年重点工作任务》（国办发〔2018〕83号）、《深圳市关于促进消费持续恢复的若干措施》等政策文件精神，推进医疗器械国产化，促进创新产品应用推广。为加速推动龙岗区公立医院医疗设备配置国产化，区卫健局要求在同等条件下，各采购单位应优先考虑采购国产设备；开展进口必要性论证，将区医院“3.0T核磁共振扫描仪”、区医院、区妇保院等单位多台“彩色多普勒超声诊断仪”、区二院“牙科综合治疗台”等设备由进口变更为国产。

## （三）推进和完善批量集中采购，节约项目投资

龙岗区卫生健康局印发《龙岗区卫生健康系统2022年医疗设备批量集中采购工作方案》（深龙卫健通〔2022〕34号），由区卫生健康局统筹开展2022年医疗设备批量集中采购，发挥批量集中采购规模效应，着力解决政府采购过程中“慢”和“贵”

的问题。经区卫生健康局归集分类，共有国产彩超、进口彩超、腹腔镜系统等 59 类适宜开展批量集中采购的医疗设备，批量集采设备共 322 台/套，金额 33,368 万元。本次批量集中采购的采购量占采购总量 15.2%，采购额占采购总额的 74.8%。

为做好医疗设备购置必要性、价格合理性、进口必要性论证，区卫健局制定《深圳市龙岗区卫生健康局医学装备购置审核工作方案》，组织外部专家对设备价格、进口必要性、配置必要性进行论证，对“设备购置项目”原申报清单作出以下调整：**一**是对存在安装条件不完善、预测使用率偏低、现有同类设备使用效益不佳等情况，不满足医疗设备购置可行性及必要性要求的申购项目，统筹取消或暂缓相关设备购置；**二**是通过对比同类设备历史中标价及三方报价结果进行比对分析，以数据为依据，将设备预算价格压实、下调。

#### （四）公立医院运营效率提升，承担社会责任增强

**一**是与 2022 年季度平均相比，11 家医院 2023 年第一季度的医疗业务成本、管理费用分别下降 16.53%、13.24%，医院成本控制得到增强，公立医院运营效率得到提升；**二**是医疗服务收入占医疗收入的比例由 2022 年的 28.22% 上升至 2023 年第一季度的 37.59%，反映医院收入结构得到优化，合理调整体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格，在降低药品、医用耗材费用和取消药品加成的同时，降低了大型医用设备检查治疗价格，没有因新购医疗设备而加重患者负担，体现了公立医院承担基本医

疗公益性的社会责任，公立医院承担基本医疗公益性的社会责任进一步增强。

### 三、存在问题

（一）部分医疗设备采购论证有待进一步深入，使用效率未达预期

一是部分医疗设备采购论证有待进一步深入。北京中医药大学深圳医院（龙岗）、龙岗区人民医院、深圳市龙岗区妇幼保健院等6家医院存在设备购置与医院现实需求不完全匹配的问题，造成一定的资金浪费。二是部分医疗设备使用效率未达预期。在评价过程中发现五家医院存在共26台/套医疗设备使用效率未达预期。部分设备使用效率较低源于设备购置前的论证不够细致，设备购买时未作详细的市场分析或过于乐观，买入后患者较少，影响了医院的经济效益和社会效益。

（二）绩效管理有待提高

一是将项目建设内容当作成项目绩效目标，绩效目标中“预期购置785台医疗设备”，应是重复计算了深龙发改〔2022〕113号和深龙发改〔2022〕422号下达的2021年医疗设备购置项目数量，数据不准确，实际的预期购置设备数量应为640台。二是没有根据项目建成后预期达到的经济效益、社会效益等来设定绩效目标。三是仅仅设置了产出指标，没有根据项目的特点设置经济效益、社会效益、可持续影响、满意度、偿债风险等指标，绩

效指标的完整性不足。四是产出时效指标“设备购置效率”、“计划进度完成量”的目标值均设置为“785台”，指标值设置不当。

(三)采购准备不够充分，导致部分医疗设备投入不够及时  
采购准备不足，部分医疗设备投入不够及时。医疗设备采购计划安排不周，部分项目建设进度未达预期，场地未交付，导致设备无法安装验收形成实物工作量。区第六人民医院、区第二人民医院等五家医院共有29台/套设备平均闲置约4个月；区第四人民医院共有核磁共振扫描仪、低温等离子灭菌器等19台设备，因医院原址重建项目工程尚未交付使用，闲置时间可能达12个月。

#### (四)医疗设备国产化仍有进一步提升空间

上级政策文件要求推进医疗器械国产化，促进创新产品应用推广，建立国产仪器设备“进口替代”验证评价体系，推动仪器设备质量提升和“进口替代”。在评价过程发现区人民医院、区第二人民医院、区第五人民医院等三家医院共3台/套进口医疗设备没有按政策规定进行国产化采购，医疗设备国产化政策执行有待进一步加强。

#### (五)欠缺对大型医用设备运营绩效分析评估

现场调研时了解到，11家医院是以医院的整体收入作为设备购置项目的收益与融资平衡分析，医疗成本由所有的设备共摊，各医院未能提供大型医疗设备的收入、成本分摊数据。大型医用设备是医院重要的资产，在许多方面都标志着医院的医疗质量、

技术水平和竞争力，未单独核算大型医疗设备的收入、成本和费用，从而无法对大型医疗设备的使用绩效进行评估。大型医用设备运营绩效分析评估的缺失不利于提升医院的管理水平、运行效益和保障医院可持续发展。

#### **四、相关建议**

##### **（一）强化购置前论证工作，提高医疗设备使用效率**

**一是**严格设备购置前的论证工作，对设备采购的必要性、可行性进行充分的论证，避免过度采购造成资金和设备的闲置浪费。各医院的临床（业务）科室要实事求是地根据业务需要提出采购申请，并严格按照《龙岗区卫生健康单位医学装备管理规定》（深龙卫健通〔2020〕56号）进行医院内部充分论证，在已有设备的实际使用频率未达到预计年诊治人次的情况下，不能提出同类医疗设备的采购申请。当科室提出设备购置申请时，应同时提供拟开展业务的情况和市场需求分析。另外，设备管理部门应统计科室已有同类设备的使用情况和区域内同类设备的分布情况，对于医疗市场已饱和或现有同类设备使用效率低下的申请加以否决，保证购置的设备都是科室发展所确实需要的，从源头上避免设备购入后闲置。**二是**加强设备购入后人员培训。签订合同时要对人员培训、售后服务、技术支持等作详细规定，设备购置后加强人员培训，对使用科室人员的培训要做到能熟练操作设备，熟悉设备工作状态，有效提高工作效率；对设备功能要尽可能开发，尽快投入使用，使设备效益最大化。

## （二）提升绩效管理意识，完善绩效目标制定

强化预算绩效目标管理，提升项目绩效管理责任意识，加强项目支出绩效目标审核，从源头规范资金绩效管理，不断提高资源配置效率和使用效益。进一步完善绩效目标的制定：绩效目标的设置要符合完整性、合理性、可衡量性的基本原则，细化具体的量化指标，便于在项目实施过程中将绩效目标与实际情况进行对比，便于监控资金使用效益和效果。

## （三）合理制定采购计划，避免设备闲置浪费

合理制定设备采购计划，对采购计划进行通盘考虑，对项目实施存在的主要风险与不确定性进行分析，区分可控风险与不可控风险，提出应对风险的计划和措施。合理安排设备采购，加强基建工程和设备配置的同步性，提高项目的可行性、精准性和科学性，避免由于需对放置场地进行升级改造、院区基建工程未能如期完工等基础条件不足，所购置的设备不能及时安装验收投入使用，造成医疗设备闲置浪费。

## （四）严格执行国产化政策，提振医疗器械国产市场

医疗领域的发展是关乎人民健康的国之大计，提升国产医疗器械采购比例是我国走向全面自主研发、突破外国技术封锁的一小步，但也是非常关键的一个环节。应严格执行国家、省、市有关进口产品审核指导标准规定的政府机构（事业单位）采购国产医疗器械及仪器的比例要求，推进医疗器械国产化，促进创新产品应用推广，提振医疗器械国产市场发展动力。全面倡导医疗行

业优先使用国产设备，推进公立医院医疗设备国产化，在同等条件下，应优先考虑采购国产设备。

#### （五）大型医疗设备绩效分析常态化

大型医用设备是代表现代化先进技术，密集资金、人才和技术的特殊的医疗资源，具备资金投入量大、运行成本高等特点，对医疗费用影响大。大型医用设备的运营不仅关系到医院的医疗水平和科研发展，同时也关系到医院的服务能力、财务状况及可持续发展。应建立大型医疗设备绩效分析常态化机制，单独核算大型医疗设备的收入、成本和费用，定期对大型医疗设备进行运营效益分析，以厘清影响效益的因素及其影响程度，及时制定改进措施，对大型医用设备进行合理的配置管理，减少资源配置过程中的浪费，减少医疗投入的同时不断提高医疗效益，让有限的资金产生更多的社会效益。