深圳市龙岗区地震应急预案

（送审稿）

深圳市龙岗区抗震救灾指挥部

2020年4月

目 录

1 总则 1

1.1 编制目的 1

1.2 编制依据 1

1.3工作原则 1

1.4 适用范围 1

2 组织体系 2

2.1区抗震救灾指挥部 2

2.2 区抗震救灾指挥部办公室 9

2.3 专家组 10

3 运行机制 10

3.1监测预报 10

3.2 应急处置 11

3.3 恢复重建 15

3.4信息发布 16

3.5 应急保障 17

4 监督管理 20

4.1预案管理 20

4.2预案演练 20

4.3 宣教培训 21

4.4责任与奖惩 21

5 附则 21

5.1 名词术语 21

6 附件 22

附件1：地震灾害分级标准 23

附件2：现场指挥部各工作组职责分工一览表 24

深圳市龙岗区地震应急预案

# 1 总则

## 　　1.1 编制目的

　　为保证地震应急工作科学统一、高效有序地进行，最大限度地减少人员伤亡、减轻经济损失和社会影响，结合我区实际，制定本预案。

## 　　1.2 编制依据

（1）《中华人民共和国突发事件应对法》；

（2）《中华人民共和国防震减灾法》；

（3）《国家地震应急预案》；

（4）《广东省突发事件应对条例》；

（5）《广东省防震减灾条例》；

（6）《广东省地震应急预案》；

（7）《深圳市突发事件总体应急预案》；

（8）《深圳市地震应急预案》；

（9）《深圳市龙岗区突发事件总体应急预案》；

（10）其它法律、法规、规章和规范性文件。

## 　　1.3工作原则

　　以人为本，减少损失；分工合作，协同应对；快速反应，科学处置。

## 　　1.4 适用范围

　　本预案适用于发生在本行政区域内，或发生在其它区涉及到本区部门、单位及人员，由区政府负责处置的一般地震灾害事件，或参与处置特别重大、重大、较大地震灾害事件，以及需要区政府协调处置的未达到级别地震灾害事件。

# 2 组织体系

## 　　2.1区抗震救灾指挥部

　　区抗震救灾指挥部（以下简称区指挥部）在区应急委的领导下，统一领导、组织、指挥、协调全区抗震救灾工作。

　　总指挥：分管地震工作的副区长。

　　副总指挥：区应急管理局局长

　　现场指挥官：区应急管理局局长或区总指挥指定的其他负责同志。

区抗震救灾指挥部成员由下列部门和单位负责人组成。 各成员单位根据应急响应级别，按照区抗震救灾指挥部的统一部署和各自职责，共同做好地震灾害应急处置工作。

（1）区监察委员会：负责监察有关单位及人员抗震救灾职责履行情况；监督救灾物资、资金的使用；调查、核实、处理抗震救灾违法、违纪事件。

　　（2）区委宣传部：负责指导、协调有关街道、部门、单位做好抗震救灾的信息发布和舆论引导工作。

（3）区委统战部：协调处理在本区居住或临时逗留的在深外国人员及港澳台人员在灾后的管理重要事项等。

（4）区发展改革局：根据区级救灾物资储备规划、品种目录和标准、年度购置计划，负责区级救灾物资的收储、轮换、日常管理工作，并根据区应急管理部门下达的救灾物资动用指令，按程序组织调出相应物资。

（5）区教育局：负责全区托幼机构及各级各类学校（不含技工学校）校舍和附属设施的灾后安全隐患排查和治理工作；组织开展防震减灾科普知识宣传工作和应急演练，组织在校师生在地震灾害发生时安全疏散。对学生和教职员工进行防震减灾知识宣传教育。按分工组织落实应急避难场所建设和维护管理工作。

（6）区科技创新局：负责组织开展科技计划，加大对地震预测、预警和地震应急救援相关技术研发的支持力度。

（7）区工业和信息化局（区金融工作局）：协调供电部门做好电力行业突发事件的电力运行和供给保障；协调做好金融领域突发事件的应急处置工作，协调市主管部门做好突发事件发生后本区成品油正常供应工作；组织、指导各街道及相关单位开展电力、辖区民用爆炸物品、再生资源等行业领域的隐患排查、落实防御措施。

（8）区财政局：负责做好应急资金的保障工作，监督、检查应急资金的使用。

（9）区住房建设局：督促指导各街道组织评估受灾建筑物的损坏程度，并组织监测、处置灾区房屋建筑和附属设施的安全隐患，组织评估受灾建筑物的损坏程度；督促指导施工企业做好灾后的隐患排查和安全生产；组织指导城区燃气抢险、抢修工作。对在建房屋、市政工程灾后进行检查，督促建筑施工场地防护和抗震工作，拆除危险悬挂物，组织工地内简易危房临时加固、做好施工人员安全转移，防范可能发生的次生灾害。组织、指导各街道督促物业公司做好人员疏散、物业管理区域的安全防范工作。

（10）区水务局：负责组织水情、汛情监测以及地震引发的次生洪涝灾害的处置工作、灾区安置区紧急用水工作；组织指导水利工程设施和城区供水工程设施抢修工作。

（11）区应急管理局：负责地震灾情速报、协助市应急管理局开展地震监测及趋势分析，提出应急响应级别建议；指导地震应急救援工作，参与地震灾害调查及损失评估；负责工矿商贸企业、危险化学品安全监督管理，防范次生灾害；指导协调全区做好灾害后的隐患排查和安全生产工作。指导协调应急避难场所建设管理工作；建立健全区地震应急指挥技术系统，形成上下贯通、反应灵敏、功能完善、统一高效的地震应急指挥平台。承担本专项应急指挥部办公室职责，统筹组织应对我区一般级别地震的应急抢险救援工作。

（12）区审计局：依照法律法规规章规定的职责、权限和程序负责救灾物资和资金使用情况审计。

（13）区国有资产监督管理局：负责调配所管理的国有企业相关应急队伍、物资、装备等应急资源，协助现场救援工作。

（14）区城管和综合执法局：负责组织灾区园林绿化、环境卫生、防疫消杀、城区照明户外广告、建筑废物收纳场等设施的隐患排查和治理工作；组织指导灾后林业重建工作；按分工组织落实做好相关区属公园（绿地）的应急避难场所建设和维护管理工作。督促协调户外电子广告运营单位于2小时内刊播、滚动发布预警和防御次生灾害等相关抗震信息。灾后督促有关管理单位、业主加强户外广告牌、路灯设施的检查、加固；视情况组织切断霓虹灯招牌及危险室外电源；加强对所管辖区域树木、设施的排查，及时修剪、加固或清除影响安全的树木、设施等，防范可能发生的次生灾害。

(15)区政务服务数据管理局：负责组织、协调基础电信运营企业尽快恢复受损毁的通信设施，建立有线与无线相结合、基础通信网络与机动通信系统相配套的应急通信保障系统，保证抗震救灾通信畅通。负责做好联合值守、险情会商的会议保障工作，协助应急指挥调度工作顺利开展。负责配合区抗震指挥部做好抢险救灾期间政务数据的归集、管理、分析和安全保障工作。

（16）区人武部：负责统筹协调解放军部队支援突发事件应急救援；组织全区民兵预备役维护社会治安，协助公安部门做好事故现场的外围警戒；参与抢救救援、疏散受灾群众等。

　 （17）市规划和自然资源局龙岗管理局：负责指导全区地质灾害的监测预警和预报工作；组织次生地质灾害排查，加强监测预警，防范次生地质灾害；提供次生地质灾害应急救援的技术支撑工作；组织指导重大地质灾害调查；根据重大地质灾害灾情、险情变化，提出防治措施和建议，并督促各街道和区相关部门开展地质灾害隐患排查、落实防御措施；协助各街道或区相关部门开展地质灾害危险区域人员的转移安置工作；组织编制灾后城市重建规划。

（18）区卫生健康局：负责组织、开展灾区伤病员医疗救治工作、协调伤病员转运和疾病预防控制工作，报告伤病员救治信息和疾病防控工作、灾区防疫消杀工作。

（19）区民政局：提示和督促福利机构、救助机构做好防御准备，检查消除安全隐患，保障人员的安全；根据相关的社会救助政策、标准，对灾区人民实施救助；妥善做好遇难人员遗体处理和家属的安抚工作。

　　（20）区司法局：负责灾区应急救援提供必要的法律支撑服务。

　　（21）区文化广电旅游体育局：负责指导旅游企业、单位做好游客的安全疏散工作；负责指导有关企业、单位做好灾后的隐患排查和安全生产工作；负责指导协调完善广播电视传输覆盖网，建立完善应急广播体系，确保公众能及时、准确地获取政府发布的权威地震信息;负责指导及时、准确报道震情、灾情和抗震救灾工作；协助做好抗震救灾法规、政策及防震减灾科普知识的宣传工作。

（22）区审计局：依照法律法规规章规定的职责、权限和程序负责救灾物资和资金使用情况审计。

（23）龙岗公安分局：负责指挥、协调维护地震灾区现场治安秩序；负责灾区公安系统特殊单位（包括看守所、拘留所、收容教育所和公安强制隔离戒毒所）及群体的监控和安置等工作；指挥受灾群众疏散、撤退。

（24）市交通运输局龙岗管理局：建立健全紧急运输保障体系，加强统一指挥调度；负责组织、指挥、协调抢修损毁的道路设施、协调抢修损毁的交通设施；组织协调运力，做好抢险救灾人员、物资以及撤离人员的紧急运输工作；负责督促和协调有关交通运输企业，做好地震灾后的隐患排查和安全生产工作。制定实施抢险救灾交通保障预案，及时抢修损毁的道路、桥梁。

　 （25）市市场监督管理局龙岗监管局：负责加强市场监管，维护灾区市场稳定；负责依法打击制售假冒伪劣救灾物资违法行为；组织灾区动物疫病的预防、控制和扑灭工作，防止和控制动物疫病暴发流行；组织开展灾后农牧业查灾、生产恢复和自救工作；负责食品安全应对处置和食品安全案件查处工作；督促、指导有关企业做好灾后的隐患排查和安全生产工作。负责灾区药品及其相关产品的质量安全监管，确保灾区药品安全；监管应急抢险人员和受灾群众发放食品的安全。

（26）市生态环境局龙岗管理局：负责组织地震环境事件应急监督管理，组织开展环境应急监测，落实突发环境事件应急预案管理，牵头一般和较大级别突发环境事件应急预警、响应、处置、信息发布，参与突发环境事件调查处理。负责地震辐射事故应急处理工作，参与民用核设施应急处理。

　　（27）龙岗区地税局、龙岗区国税局：负责落实有关针对灾区灾后恢复重建的税收政策。

（28）龙岗社保分局：负责建立地震灾害保险的协调联动机制。

（29）深圳市龙岗区消防救援大队：负责组织实施地震灾后救援、综合应急救援和消防应急抢险救灾工作，督促有关企业灾后清除消防安全隐患。

（30）龙岗出入境检验检疫局：负责协调做好境外救援物资、救援人员的通关验放工作。

（31）龙岗供电局：负责管辖范围内的电力系统恢复及电力设施的抢险、抢修工作、紧急供电设备保障工作，确保灾区电力供应。

（32）龙岗交警大队、东部高速公路交警大队：负责突发事件现场或事故现场区域周边道路(包括高速公路)的交通管制、交通疏导分流，以及交通疏导信息的播发工作，禁止无关车辆进入危险区域，保障救援道路的畅通。

（33）深圳市深水龙岗水务集团有限公司、深圳市布吉供水有限公司、深圳市龙岗坪地供水有限公司：负责组织抢修受损毁的供水设施，保障相关设施正常运行，在危险区域设置警示标志，必要时启用备用水源，负责辖区供水保障工作。负责所辖范围内的供水设施设备的抢险抢修工作。

　　（34）深燃集团龙岗管道气公司：负责燃气设备和设施抢险、抢修工作，防范次生灾害，尽快恢复燃气供应。

（35）团区委：组织志愿者队伍参与应急救援、心理辅导等工作。

（36）各街道办：在区抗震救灾指挥部统一指挥下，组织开展本行政区域抗震救灾工作。负责建立健全相应的抗震救灾指挥机构，统一领导、组织、指挥、协调本区域内的抗震救灾工作。负责组织制定和实施本街道办地震应急预案;负责或协助本街道办应急救灾物资储备库和地震应急避难场所建设;组织建立健全综合救援队伍、专业救援队伍和基层地震抢险救灾队伍，加强日常管理和演练；组织动员社会各方面力量，发挥红十字会作用，依托社会团体、企(事)业单位及社区建立地震应急救援志愿者队伍，形成广泛参与地震应急救援的社会动员机制;加强地震应急宣传教育和培训;组织负责本街道办的地震应急救援的先期紧急处置，及时组织实施人员紧急救助、疏散安置，控制地震次生、衍生灾害，开展社会动员等地震应急救援工作;启动地震灾害Ⅳ级以上响应后，负责建立抗震救灾现场指挥部，在上级政府的统一领导下开展应急处置工作。

## 　　2.2 区抗震救灾指挥部办公室

　　区抗震救灾指挥部办公室设在区应急管理局，负责抗震救灾的协调工作。办公室主任由区应急管理局分管应急副局长兼任。主要职责：贯彻区抗震救灾指挥部指示和部署，汇总、上报险情、灾情和应急处置情况;提出启动、终止应急响应的建议及应急处置方案；办理区抗震救灾指挥部文电，起草相关简报；承担区抗震救灾指挥部交办的其他工作。

　　根据应急需要，区抗震救灾指挥部依据各单位职能成立综合协调组、应急专家组、抢险救援组、治安疏导组、医疗卫生组、新闻舆情组、后勤保障组、交通运输组、军地联动协调组、环境保护组、涉外（港澳台）联络组、善后处置组共12个指挥工作组（见附件1），具体指挥协调相关地震抢险救灾工作。各工作组视情况启动运作，工作组人员由相关单位临时抽调组建，牵头成员单位负责人任指挥工作组组长，其它成员单位行政负责人任副组长。

## 　　2.3 专家组

　　区地震主管部门成立地震应急工作专家组，完善相关咨询机制，为应急指挥辅助决策、地震监测和趋势判断、地震灾害紧急救援、灾害损失评估、地震烈度考察、房屋安全鉴定等提供人才保障。

# 3 运行机制

## 　　3.1监测预报

　　3.1.1监测报告。

区应急管理局负责协助市应急管理局（地震局）对地震各类观测信息进行监测、传递、分析、处理、存储和报送，并进行震情跟踪。

　　3.1.2 预测预报

全国性的地震长期预报和地震中期预报，由国务院发布。广东省行政区域内的地震长期预报、中期预报、短期预报和临震预报，由省政府发布。

广东省已经发布地震短期预报的，如果我市发现明显临震异常，在紧急情况下，市政府可以发布48小时之内的临震预报，并同时向省政府、省地震局和中国地震局报告。

市应急管理局（地震局）负责收集、管理全市地震观测数据，加强震情跟踪监测、预测预报和群测群防工作，组织加强应急防范措施，及时对地震预测意见和可能与地震有关的异常现象进行综合分析研判。

区应急管理局负责协助市应急管理局（地震局）收集、管理全区地震观测数据，加强震情跟踪监测、预测预报和群测群防工作，组织加强应急防范措施，及时对地震预测意见和可能与地震有关的异常现象进行报告。

　　3.1.3预防行动。

　　（1）区应急管理局协助市应急管理局（地震局）开展地震预防预警工作；新建、扩建、改建建设工程，应当达到抗震要求；协助市应急管理局加强城区震害预测和活断层调查工作，科学选址、合理规划，提高防震减灾能力；制定区级宣传活动计划，组织开展防震减灾知识的宣传教育工作，普及防震减灾知识；区有关部门加强抗震救灾指挥体系建设，建立相关制度，明确分工，组织演练，健全指挥调度、协调联动、信息共享、社会动员等工作机制，提高地震应急救援和灾后恢复重建能力。

　　（2）区有关部门及街道要采取应急防御措施，根据震情发展、建筑物抗震能力及周围工程设施情况及时发布避震通知，必要时组织避震疏散；有关单位对生命线工程和次生灾害源应采取紧急防护措施，督促检查抢险救灾准备工作；平息地震谣传或误传，维护社会稳定。

## 　　3.2 应急处置

　　3.2.1 信息报告。

　　（1）震情速报。当我区发生地震时，区应急管理局立即按照有关规定向区委、区政府、市应急管理局（地震局）报告，通过市应急管理局（地震局）或相关专业机构确认震级。与此同时，并协助市级主管部门收集震情资料并进行分析处理，协助密切监视震情发展，研判地震发展趋势并提出意见，及时向区委和区政府报告。

　　（2）灾情报告。启动应急响应后，各街道办要及时将灾情报告区抗震救灾指挥部；教育、公安、司法、住房和建设、交通运输、水务、卫生健康、工业和信息化、文化广电旅游体育、市场监管、通信、电力等负有安全监管职能的有关单位要将相关灾情及时报告区抗震救灾指挥部；区应急管理局会同区应急委有关单位迅速开展灾情收集、分析研判工作，并及时报告区抗震救灾指挥部；区委统战部收集在深外国人员及港澳台人员因地震伤亡、失踪或被困等情况，向区抗震救灾指挥部报告和按照有关规定及时上级主管部门报告。公安等相关部门负责收集人员伤亡、失踪或被困等情况，向区抗震救灾指挥部报告。地震灾情速报内容主要包括：地震影响范围、人员伤亡、建（构）筑物损毁、经济损失及社会影响等。

　　3.2.2 先期处置。

　　各街道、社区要按照区级抗震救灾指挥部的安排部署，组织实施本辖抗震救灾工作。立即发动基层干部群众开展自救互救，组织抗震抢险救灾队伍，进行人员搜救和医疗救护；开放应急避难场所，及时转移、安置受灾群众；防范次生灾害，维护社会治安。必要时提出援助请求。

　　3.2.3 震区监测。

　　根据地震应急工作需要，区应急管理局协助市应急管理局（地震局）加密震区监测网和增强震区的监测能力，在震区开展地震现场监测与数据分析、研判，与市气象局加强沟通联系、关注辖区重大天气变化，并安排专业力量加强空气、水源、土壤污染监测，减轻或消除污染危害。

　　3.2.4 响应启动。

　　按照地震灾害影响范围、严重程度等，地震灾害应急响应分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级四个等级。

　　（1）Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级响应。发生特别重大和重大地震灾害、较大地震灾害，接到国务院、省人民政府、市人民政府分别启动Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级响应，省、市政府向各有关单位发布启动应急程序的命令。之后，区抗震救灾指挥部在国务院、省、市指挥部的统一领导、协调、指挥下，做好抗震救灾工作。

　　（2）Ⅳ级响应。发生一般地震灾害，区抗震救灾指挥部立即组织各单位成员和专家分析研判，对地震灾害影响及其发展趋势进行综合评估。由区抗震救灾指挥部报请区政府决定启动Ⅳ级应急响应，向各有关单位发布启动相关应急程序的命令。必要时，区抗震救灾指挥部经区人民政府同意，报请市抗震救灾指挥部支援。

3.2.5指挥协调

区政府在市抗震救灾指挥部的指挥或指导下，根据辖区地震应急预案，全面开展应急救援工作，并及时向市委、市政府和市抗震救援指挥部报告相关情况；组织区有关单位做好人力、物资、装备、技术等应急保障工作，并提供应急救援队伍；制订并组织实施地震灾害应急救援方案，具体承担受灾群众安全撤离及安置等工作；协调建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域，维持现场秩序，维护当地社会稳定；采取其它应急处置措施。

（3）区抗震救灾指挥部其它相关成员单位及街道按照各自职责，在现场指挥部的具体指挥下，开展应急救援和现场处置等工作，并及时向区抗震救灾指挥部报告情况。

3.2.6现场处置

　　启动地震灾害Ⅳ级以上响应后，区成立抗震救灾现场指挥部，现场指挥部在区抗震救灾指挥部的领导下，组织、协调、指挥全区的地震应急现场处置工作。各街道相应成立现场指挥部，在区抗震救灾指挥部的领导下，在市抗震救灾现场指挥部组织、协调、指导下，组织指挥本辖区地震应急现场处置工作。

　　现场指挥部实行现场指挥官制度，现场指挥官有权组织决定现场处置方案、指挥调度应急救援队伍和应急资源。区地震应急现场指挥官分别由区应急管理局主要领导或指定的其他领导担任；现场副指挥官由区委宣传部分管新闻中心领导和区应急管理局分管地震工作负责人担任。

　　现场处置内容包括：组织营救、伤员救治、疏散撤离和妥善安置受灾人员；及时掌握和报告灾情和人员伤亡情况；协调各级各类救援队伍的行动，分配救援任务；查明并及时组织力量消除次生、衍生灾害；组织抢修公共设施；接收与分配援助物资等现场处置工作。

　　3.2.6 社会动员。

　　现场指挥部可根据地震灾害的危害程度和范围，调动社会力量参与地震灾害处置，紧急情况下可依法征用、调用车辆、物资、人员等。

　　鼓励公民、法人和其他组织按照《中华人民共和国公益事业捐赠法》等有关法律法规的规定进行捐赠和援助。审计部门对捐赠资金与物资的使用情况依照法律法规规章规定的职责、权限和程序进行审计，监察部门对捐赠资金与物资的使用情况进行监督。

　　3.2.7区域合作。

　 区应急管理局在市应急管理局指导下，加强与相关国内外抗震救灾机构的交流合作，建立区域合作机制，积极开展抗震救灾区域合作与交流。

　　3.2.8应急终止。

　　接到上级政府终止Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级应急响应的命令之后，区政府发布在本区范围内终止应急响应的命令。

　　发布了Ⅳ级应急响应的一般地震灾害得到有效处置后，经评估，短期内灾害影响不再扩大或已减轻，近期无发生较大地震的可能，由区政府宣布终止应急响应。

## 　　3.3 恢复重建

　　3.3.1 制订规划。

　　较大以上地震灾害应急处置结束以后，根据上级政府的统一安排编制本区的恢复重建规划。一般地震灾害应急处置结束以后，参照国家和省、市的做法，根据实际需要组织编制灾后恢复重建规划。

　　3.3.2调查评估。

　　区应急管理局参与省、市地震局组织开展的地震灾害调查评估工作，主要内容包括：地震烈度、发震构造、地震宏观异常现象、工程结构震害特征、地震社会影响和各种地震地质灾害调查，组织专家开展灾害损失评估等。区应急管理局会同区住房和建设局、市自然资源局龙岗管理局、市生态环境局龙岗管理局、区水务局、区民政局、市交通运输局龙岗管理局、等有关部门组织开展灾区范围、受灾人口、人员伤亡数量、建（构）筑物和基础设施破坏程度、环境影响程度等调查。

　　3.3.3 征用补偿。

　　地震灾害应急处置工作结束后，征用部门要按照《广东省突发事件应对条例》有关规定及时返还被征用的物资和装备；造成毁损、灭失的，要按照国家和省政府、市政府有关规定给予补偿。

　　3.3.4灾害保险。

　　鼓励商业保险公司开办地震灾害保险，鼓励公众积极参加地震灾害商业保险和参加互助保险，不断完善公众地震灾害补偿保障机制。保险机构要根据灾情主动办理受灾人员和财产的保险理赔事项。各相关单位要为保险理赔工作提供便利。

## 　　3.4信息发布

　　区和各街道抗震救灾指挥部按照分级响应原则分别做好相应级别地震灾害信息发布相关工作。地震灾害信息发布要及时、准确、客观、统一。

## 3.5 应急保障

区抗震救援指挥部各成员单位按照职责分工。加强队伍、资金、物资、应急避难场所、基础设施和应急平台等保障工作。

　　3.5.1 人力资源保障

　　3.5.1.1综合应急救援队伍。

　　本区依托消防队伍，建立区、街道二级综合应急救援队伍，承担突发事件综合应急救援任务。

　　**3.5.1**.2专业应急处置队伍。

　　区各专项应急指挥部、有关部门（单位）负责组建和管理本领域专业应急救援队伍，承担本部门、本行业突发事件应急处置及跨灾种突发事件应急处置任务。

　　**3.5.1**.3军队和武警部队应急处置力量。

　　驻龙岗人民解放军部队、武警部队和民兵、预备役部队是本区处置突发事件的骨干和突击力量，通过军地联动机制，参与地震抗灾救灾、应对重特大事故灾难、防控重大疫情、维护社会稳定等应急救援和处置任务。

　　**3.5.1**.4社会应急力量。

　　发挥共青团、义工联、红十字会的作用，鼓励社会团体、企事业单位、基层群众自治组织以及志愿者等人员参与突发事件应急救援工作。组织有相关知识、经验和资质的志愿者成立应急志愿者队伍，参与防灾避险、疏散安置、急救技能等应急知识的宣传、教育和普及工作，参与突发事件的信息报告、抢险救援、卫生防疫、群众安置、设施抢修和心理疏导等工作。

3.5.2 经费保障

区政府应采取财政措施，保障地震灾害事件预防和应对工作需要。区政府有关部门（单位）及专项应急指挥机构所需地震灾害事件预防和应对工作资金，按规定程序纳入年度区财政预算，财政的预备费应当优先保障应对突发事件的需要。

鼓励公民、法人和其他组织为应对地震灾害事件提供资金捐赠和支持。

　　3.5.3物资保障

　　应对地震灾害，按照实物储备与商业储备相结合、生产能力与技术储备相结合、政府采购与政府补贴相结合的方式，由区政府有关部门（单位）及专项应急指挥机构分区域、分部门合理储备应急物资。

　　区政府、各专项应急指挥部和各有关部门（单位）按照“专业管理，专物专用”的原则，自行调拨使用本部门（单位）的应急物资。跨部门（单位）调用应急物资时，申请使用的部门（单位）应向区指挥部提出申请，按有关规定办理。

　　必要时，区应急委可以区政府名义向单位和个人有偿征用应急处置与救援所需设备、设施、场地和其他物资，或要求相关企业组织生产、供应生活必需品和应急救援物资。

　　3.5.4 医疗卫生保障

　　区卫生健康局牵头负责，建立和完善突发事件卫生应急预案体系、卫生应急指挥体系和医疗卫生救援体系。加强突发事件应急医疗救治基地和疾病预防控制基地建设，组建卫生应急专家队伍和卫生应急处置队伍，储备医疗救治、疾病防控、检测检验等卫生应急物资，建立医疗救援和疾病防控资源动态管理数据库，掌握医疗救治机构和疾病防控制机构的资源分布、救援能力和专长，开展卫生应急队员技能培训，组织突发事件应急医疗救援、疾病预防控制演练，提高公共卫生管理和抗震救灾医疗卫生应急救援能力。必要时还可组织红十字会等组织机构和社会力量的作用。

　　3.5.5 交通运输保障

　　市交通运输局龙岗管理局牵头负责，建立健全交通运输应急联动机制，保障紧急情况下的综合运输能力。必要时，可紧急动员和征用社会交通运输工具。

　　市交通运输局龙岗管理局牵头，龙岗交警大队及相关高速交警大队配合，建立健全应急通行机制，保障紧急情况下应急交通工具的优先安排、优先调度、优先放行，确保运输安全畅通。根据抗震救灾应急处置需要，对现场及有关道路实行交通管制，开设应急救援“绿色通道”。

　　3.5.6 治安保障

地震灾害突发事件发生后，龙岗公安分局制定维持治安秩序、实行警戒和交通管制等工作方案，加强对重点地区、重点场所、重点人群、重要物资设备的保护。

3.5.7应急避难场所保障

区有关单位依职责负责制定全区应急避难场所专项规划。各街道、区有关部门（单位）负责本辖区、本行业、本领域的应急避难场所建设、管理和维护工作。区应急管理局负责指导和检查应急避难场所的建设、管理工作；发生地震后，由区应急管理局统一协调使用和管理应急避难场所。
 各街道、区有关单位按要求在避难场所配置相关设施设备，设置规范的标志牌，储备必要的物资，建立健全应急避难场所维护、管理制度和制定应急预案。

 3.5.8其他应急保障
 应急救援所需的其他保障由区有关部门按照《深圳市龙岗区突发事件总体应急预案》确定的职责，依据各部门的预案进行保障。

# 4 监督管理

## 　　4.1预案管理

　　区应急管理局负责组织修订本预案，报区政府批准后实施，并报市应急管理局（地震局）备案。

　　各有关部门结合本部门职能制订地震应急预案，报区应急管理局备案。各街道制订本区域地震应急预案或行动方案，报区应急管理局备案。

交通、铁路、水利、电力、燃气、通信、地铁、广播电视等基础设施和学校、医院、车站、大型商场、影剧院等的经营管理单位以及可能发生次生灾害的危险物品等生产经营单位，应当制订地震应急预案。

## 　　4.2预案演练

区应急管理局、有关部门、街道、以及企事业单位，按预案要求结合实际开展地震应急演练，至少每年一次，通过演练发现存在的问题，提高应急处置能力。

## 　　4.3 宣教培训

　　区、各街道及教育、人力资源社会保障、文化广电旅游体育、广播电视、新闻媒体等单位要做好防震减灾科普知识的宣传教育工作，不断提高公众的防震减灾意识和自救互救能力。要充分利用广播、电视、互联网、报纸、地铁多媒体、手机短信等各种媒体，加大对防震减灾工作的宣传、培训力度。

## 　　4.4责任与奖惩

　　对在抗震救灾工作中认真履职、作出突出贡献的先进集体和个人给予表彰和奖励。对玩忽职守、失职、渎职的有关责任人，要依据有关规定严肃追究责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

# 5 附则

## 　　5.1 名词术语

　　（1）本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

　　（2）次生灾害是指地震造成工程结构、设施和自然环境破坏而引发的灾害。如火灾、爆炸、瘟疫、有毒有害物质污染以及水灾、泥石流和滑坡等对居民生产、生活的破坏。

　　（3）生命线设施是指电力、供水、排水、燃气、热力、供油系统以及通信、交通等公用设施。

　　（4）直接经济损失是指地震及地震地质灾害、地震次生灾害造成的物质破坏，包括房屋和其他工程结构设施、物品等破坏引起的经济损失。建筑物和其他工程结构、设施、设备、财物等破坏而引起的经济损失，以重置所需费用计算。不包括文物古迹和非实物财产，如货币、有价证券等损失。场地和文物古迹破坏不折算为经济损失，只描述破坏状态。

5.2 本预案由区政府组织修订，由区应急管理局负责解释。

5.3 本预案自发布之日起实施。原《深圳市龙岗区地震应急预案》（2016年版）同时废止。

# 6 附件

　　附件1：地震灾害分级标准

　　附件2：现场指挥部各工作组职责分工一览表

附件1：地震灾害分级标准

1、特别重大地震灾害（Ⅰ级）

（1）造成300人以上死亡（含失踪），或者直接经济损失占我省上一年国内生产总值1%以上的地震灾害。

（2）人口较密集地区发生7.0级以上地震，或者珠江三角洲等人口密集地区发生6.0级以上地震，初判为特别重大地震灾害。

2、重大地震灾害（Ⅱ级）

（1）造成50人以上、300人以下死亡（含失踪），或者造成严重经济损失的地震灾害。

（2）人口较密集地区发生6.0级以上、7.0级以下地震，或者珠江三角洲等人口密集地区发生5.0级以上、6.0级以下地震，初判为重大地震灾害。

3、较大地震灾害（Ⅲ级）

（1）造成10人以上、50人以下死亡（含失踪），或者造成较重经济损失的地震灾害。

（2）人口较密集地区发生5.0级以上、6.0级以下地震，珠江三角洲等人口密集地区发生4.0级以上、5.0级以下地震，初判为较大地震灾害。

4、一般地震灾害（Ⅳ级）

（1）造成10人以下死亡（含失踪），或者造成一定经济损失的地震灾害。

（2）人口较密集地区发生4.0级以上、5.0级以下地震，初判为一般地震灾害。

附件2：现场指挥部各工作组职责分工一览表

| **序号** | **名称** | **主要职责** | **牵头部门** | **配合部门** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 综合协调组 | 统筹协调现场指挥部开设、运行、升级和撤销等工作；负责信息收集汇总，提供指挥决策参考；及时向上级汇报事件动态， 传达上级指示；协助现场指挥官协调各工作组参与处置工作，形成应急救援合力；组织协调救援力量和应急资源，做好队伍人员签到、物资签收发放等工作；负责应急标识和现场工作证件的发放、登记、回收等管理工作。 | 区应急管理局 | 龙岗公安局分局、 市生态环境局、 市交通运输局龙岗管理局等有关部门（单位）、有关街道办事处 |
| 2 | 应急专家组 | 组织有关部门选派相关领域专家组成， 主要职责是分析、 研判突发事件态势，为现场指挥部提供技术支持和决策咨询。  | 区应急管理局 | 区住建局、区生态环境局、区水务局、 区卫生健康局、区应急管理局、深圳水务 集团有关部门（单位）选派的应急专家 |
| 3 | 抢险救援组 | 由消防救援部门和主责部门牵头，统筹指挥调度各救援队伍，根据现场情况开展会商研判，研究拟定具体救援方案，并组织实施。地震引起的火灾，火灾现场扑救工作由消防救援机构统一组织和指挥，火灾以外的其他灾害事故的应急救援工作由应急指挥部统一领导。各职能部门组织专业抢险队，及时修复通信、供电、供水等公共设施。 | 应急指挥部指定行业主管部门或深圳市龙岗区消防救援大队 | 区应急管理局、市规划自然资源局龙岗管理局、市交通运输局龙岗管理局、区住房建设局、区城管局、深圳市龙岗区消防救援大队（综合应急救援支队）、有关专业应急救援队伍、供电、供水、通讯、燃气等企业、街道办事处等相关部门 |
| 4 | 治安疏导组 | 1、由公安部门牵头，交通、交警等部门配合， 主要职责是在突发事件现场及周边地区设置警戒区域，疏散和撤离现场人员，维护现场秩序， 组织实施交通管制。2、做好失联（死亡）人员身份核查工作，承担事故中失联人员身份信息的核实和登记工作，对遇难者身份进行鉴定；3、负责组织受灾群众安全疏散。 | 龙岗公安分局 | 有关街道办事处、龙岗交警大队、东部高速交警大队 |
| 5 | 医疗卫生组 | 1由卫生健康部门牵头， 主要职责是组织救护车、 医疗人员参与救治现场伤员， 组织开展消杀防疫工作；为受伤人员和受灾群众提供心理卫生咨询和帮助。 | 区卫生健康局 | 有关街道办事处、社康健康服务中心、团区委等相关单位 |
| 6 | 新闻舆情组 | 1、统筹协调和组织事件舆论引导工作；2、做好事件舆情搜集、分析和报送工作；3、做好新闻应对发布和集体采访组织活动；4、做好境内外媒体沟通协调和组织联络工作；5、向应急指挥部和事件相关单位、辖区政府通报舆情进展，提出应对建议。 | 区委宣传部（区政府新闻办） | 区委宣传部及区应急管理局、其他有关部门（单位）、有关街道办事处 |
| 7 | 后勤保障组 | 1、开设现场指挥部，负责建立现场指挥人员通讯录；2、做好现场及周边群众的安全疏散和安置。3、根据生产安全事故处置工作需求，及时提供资金、物资、装备、食品、供电、供水、供气和通讯等方面的后勤服务和资源保障；及时调拨救灾物资等相关事宜。 | 应急指挥部指定行业主管部门 | 区发展改革局、区工业和信息化局、区财政局、区卫生健康局、区城管局、区国有资产监督管理局、团区委、有关街道办等 |
| 8 | 交通运输组 | 组织运送救援人员、受灾人员、救援设备、救援物资等。  | 市交通运输局龙岗管理局 | 区有关部门（单位），公安、交警、街道办、有关运输企业等部门配合 |
| 9 | 军地联动协调组 | 做好驻龙岗部队参与应急救援的组织协调工作；做好上级领导对参与应急救援部队慰问的组织工作；做好宣传报导部队参与应急救援活动的组织工作。 | 区人武部 | 区委宣传部（区政府新闻办）、区民政局、区应急管理局、驻龙岗部队等军地联动单位 |
| 10 | 环境保护组 | 1、查明主要污染源、污染种类以及污染影响，提出控制污染扩散的建议，及时控制污染的扩散， 消除危害，监控潜在危害。2、承担抢险救援现场的气象监测和预报服务保障工作。 | 市生态环境局龙岗管理局 | 市生态环境局龙岗管理局、市规划和自然资源局龙岗管理局、气象部门等 |
| 11 | 涉外（港澳台）联络组 | 地震涉及港澳台或外籍人员伤亡、失踪、被困，或者可能影响到港澳台或境外的，及时通报香港、澳门、台湾地区有关机构或有关国家，协商或处理相关事宜。 | 区委统战部 | 区有关部门（单位）、有关街道办、龙岗公安分局、龙岗海关、沙湾海关、布吉海关 |
| 12 | 善后处置组 | 1、做好善后处置的总协调工作；2、做好善后抢险救援人员后勤（就餐住宿、会务安排、生活设施、人员安排和资金调配等）保障工作；3、做好受灾群众、死难（失联）人员亲属信息登记、食宿接待和安抚疏导等善后工作；4、做好遇难者遗体的保存、处理和殡葬服务等善后工作；5、做好社会力量动员和救灾物资等救助组织工作；6、做好灾后恢复重建等工作。7、街道开放全部应急避难场所供群众避险避灾，并做好受灾群众基本生活保障。8、及时汇报受灾群众安置与生活保障情况，申请相关职能部门及时调拨救灾物资等相关事宜。 | 事发街道办事处 | 区应急管理局、区发展改革局、区工业和信息化局、龙岗公安分局、区应急管理局、总工会、区民政局、龙岗社保分局、司法局、团区委等有关部门（单位）。 |