

关于龙岗区 2020 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2021 年计划（草案）的报告

2020 年是“十三五”规划收官之年，全区上下深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，在市委市政府和区委的坚强领导下，统筹疫情防控和经济社会发展工作，疫情防控形势持续向好，企业全面复工复产，经济运行稳步复苏，基本民生保障有力，市场预期总体向好，社会发展大局稳定，完成地区生产总值、固定资产投资额、社会消费品零售总额等“十三五”规划预期目标任务。

一、2020 年主要经济指标预计完成情况

面对突如其来的新冠肺炎疫情所带来的严峻考验，区政府精准打好政策“组合拳”，在促进经济稳定和企业恢复方面发挥了积极作用。自年初开始，全区上下第一时间贯彻落实支持企业共渡难关 16 条措施、经济稳定增长 66 条措施、“千百亿”稳增长、“六稳”“六保”54 条措施、完成全年目标 41 条措施等市级政策，研究制定区级相应的具体举措，有力维护了全区经济稳定发展大局。第一时间研究制定龙岗惠企“12 条”、重点项目复工（开工）、复工复产、应急物资供给等一系列支持企业加快恢复的专项政策，共惠及企业 36 万家次、金额超 19 亿元，有力支持了企业加快从疫情影响中恢复。

全年主要经济指标完成情况如下：

- 地区生产总值同比增长 1.1%;
- 规模以上工业增加值同比增长 2%;
- 固定资产投资额同比增长 0.04%;
- 社会消费品零售总额同比下降 3.6%;
- 一般公共预算收入同比增长 11.6%;
- 进出口总额同比下降 14%左右;
- 城镇登记失业率控制在 3%以内;
- 预计万元 GDP 用水量同比下降 11%; 节能减排按照上级主管部门工作部署正常推进。

二、2020 年经济社会发展主要工作和成效

(一) 全面发力，双区驱动效应更加突出

1. “双区”建设制度体系进一步完善。龙岗粤港澳大湾区、社会主义先行示范区建设领导决策和工作推进机制建立，建设坂雪岗世界级电子信息产业集群承载区、国家队训练基地等 14 项重要事项纳入市先行示范区建设重点任务。高标准编制并统筹实施龙岗先行示范区建设“6+3+1”系列文件和贯彻落实粤港澳大湾区规划纲要三年行动方案、2020 年工作要点。

2. “十四五”规划编制有序推进。全面评估“十三五”时期发展成果，研究提出“十四五”时期我区发展定位、发展目标、规划调控指标和各领域重点工作，形成重大工程项目、重大政策和重大改革举措“三个重大”事项。积极做好规划衔接，努力争取优质资源向我区倾斜。

(二) 凝心聚力，产业创新更加活跃

3. 高端优质创新资源持续集聚。编制《龙岗区推进粤港澳大湾区国际科技创新中心建设行动计划（2020-2022年）》。加快推动宝龙生物药创新发展先导区规划建设，在2020深圳生物技术产业领袖峰会上正式对外发布。积极创建国家产教融合示范区，区内职业院校加快应用“引企入校、引校入企”模式。在全市率先出台疫情防治技术攻关专项政策，扶持13个项目共1442万元。1-11月，PCT专利申请量6505件，全市第二，同比增长42.56%。

4. 创新平台建设提质提速。广东省超高清视频创新中心获评省级制造业创新中心，全国规模最大、深圳首家工业互联网产业载体——龙岗工业互联网创新中心成功建立。未来网络系统优化创新实验室顺利落成，龙城实验室建设加快谋划推进，瓦谢尔计算生物研究院筹备建设电子顺磁共振实验室，科比尔卡创新药物开发研究院关键大型设备冷冻电镜完成主体设备安装，人工智能与机器人研究院建立机器学习等研究中心。支持企业与高校共建新型科研机构，新增各类创新平台25家。

5. 国高企业队伍加快壮大。实施《龙岗区2020年培育国家高新技术企业认定工作方案》，国高企业培育认定服务平台投入使用，形成全区3385家培育企业的现状登记信息库。组织1779家企业申报国高企业，共969家企业通过认定，国高企业达到2502家。

6. 创新载体建设实现新突破。新认定启迪协信、星河WORLD等5家科技创新产业园，认定面积超过60万平方米，超额完成

全年工作任务。科技创新产业园累计达到 11 家，总建筑面积超过 150 万平方米，在园企业 1500 多家，其中国高企业 180 家。新认定中科谷、宝能科技园 2 家加速器，实现全区科技企业加速器零的突破。推荐 1 家孵化器申报国家级认定，新认定区级孵化器 4 家，新增孵化器 6 家。

7. 人才服务持续完善。依托市孔雀计划展示交流中心，举办新材料和人工智能行业对接交流会等 6 场活动。联合银行机构推出“战疫人才贷”，为高层次人才和企业累计批复 7300 万元低息贷款。坂田国际人才街区被授予全市首批创建点，为港澳人才出入境、子女教育、医疗等方面提供更加便捷的服务。引进省市创新创业团队 4 家，新增深龙英才 425 名。

8. 主导产业加快发展。印发实施《龙岗区产业空间布局规划（2020-2025）》，推动“坂雪岗科技城+平湖北部新城+吉华生态区”联动发展，加快建设世界级电子信息产业集群承载区。出台率先实现 5G 基础设施全覆盖及促进 5G 产业高质量发展工作方案。广东省 5G 产业园（龙岗分园）挂牌，5G 产业化及应用场景项目 60 余个，5G 产业重要上下游企业 70 余家。

9. 营商环境持续优化。为企业减税降费超 27 亿元。率先发出减租倡议，减免企业租金 4.6 亿元。出台优化营商环境改革三年行动方案。新增上线 45 个“秒批”事项，整体实现承诺期限较法定期限压缩 70%。持续深化电子证照应用，全年累计调用电子证照 37 万余次。促进消费稳增长，发放消费券 1.1 亿元，带动汽车和餐饮销售 8.7 亿元。区公共信用信息平台归集信息超过

8750 万条，“信易贷”项目为企业申请信用贷款 1.8 亿元。建成龙岗区知识产权公共服务平台，推动成立区知识产权纠纷人民调解委员会。

10. 企业服务更加精准。打造“清单式”服务企业机制，走访服务企业超 6000 家次。实施“中坚企业培育计划”，完成首批 8 家中坚企业认定。建立完善优秀产品信息库，举办“龙岗智造”对接会，推动区内企业资源信息对接。在全市首发金融“百宝箱”，为企业新增贷款超 868 亿元。龙岗区企业服务信息平台加快建设。

11. 精准招商稳步开展。出台推进龙头企业产业链集聚定向招商工作方案，针对龙头企业产业链上下游精准招商。实行“区街共推”招商模式，开展实地调研及系列线上线下推介活动，与天津诺思、上海小蚁科技等一批优质企业深入沟通招商合作。引进了广东领益智造、龙头企业链上企业香港易宝系统公司、上海易立德等一批重点企业。举办龙岗-北京产业合作交流会，签约润世华总部研发等 19 宗项目，总投资额 474 亿元。

12. 改革统筹更加有力。参照市委深改委设置，成立区委深改委经济、民主法治、文化、社会、生态、党建等领域改革专项小组。编制我区综合改革试点分工方案，推进落实一批综合改革试点任务。以 1 号文印发《中共深圳市龙岗区委关于全面深化改革勇当深圳建设中国特色社会主义先行示范区排头兵的实施意见》，48 项改革任务整体按照进度要求有序推进。制定《龙岗区供给侧结构性改革行动计划（2020—2022 年）》和 2020 年工

作要点，31项供给侧结构性改革任务按计划加快推进。

13. 各领域改革持续深入。制定区2020年改革计划，18个重点改革项目和73个“微改革、微创新”项目取得预期效果。加强改革项目督查督办，在一些重要领域和关键环节取得重大进展和积极成效，生态文明建设荣获国家生态文明建设示范区称号，坂田创投小镇成功入选第二轮全国20个特色小镇典型经验。积极推进公共资源交易改革，全市首个与深圳交易集团签订交接协议。

14. 交通设施建设逐步完善。地铁10号线建成通车，辖区内城市轨道交通运营总里程由36公里提升至55公里。14号线、16号线加快建设，3号线东延段、16号线南延段开工建设。协调加快推进深汕高铁、深大城际、龙大城际等城际铁路建设，深惠城际首开段启动建设进度加快。大运综合交通枢纽、平湖枢纽TOD综合开发项目有序推进。坂银通道、东部过境高速（莲塘口岸-盐排高速段）、外环高速一期建成通车，协调加快推动惠盐高速改扩建、深汕高速改扩建等重点通道建设。打通湖东路、碧新路北段、甘李二路中段等21条断头路。全区次干道及以上路网密度达3.0公里/平方公里。优化调整公交线路20条，500米公交站点覆盖率提升至96%。实施地铁10号线配套公交线路调整，加强周边片区与地铁接驳。

15. 城市更新和土地整备加快推进。采取超常规措施，提供超常规服务，协调解决长美岭工业区、龙腾工业区（二期）等城市更新项目存在的历史遗留问题，通过城市更新完成用地供应

80.36 公顷，任务完成量连续五年位居全市第一。制定加快推进土地整备工作政策措施，积极探索土地整备政策机制创新，形成了预整备、先整备后统筹等新工作机制。完成土地整备 683.9 公顷。

（三）齐心协力，社会环境更加优化

16. “法治政府”建设逐步加强。深化涉企联合执法改革，围绕“一统筹、四统一”职责，推进街道综合行政执法改革，开展联合执法行动 222 次，检查企业 297 家。开展“民法典四进”活动，实现全区 11 个街道公共法律服务平台全覆盖，8 个产业园区公共法律服务中心有效运作，受理业务 4049 宗。

17. 城市运行智慧化水平加快提升。推进落实广东省大数据综合试验区建设 43 项重点任务。实现搭建 AI 算法训练赋能平台、全面采用华为“鲲鹏+昇腾”架构和应用政务软件开发云平台三个全国首创。实现 5G 网络全覆盖、全域全量全类型的政府数据开放利用、启用“三位一体”服务管理系统、上线“核酸检测系统”、“5G 视频办”服务和政务服务“跨城通办”六个全市率先。建成 5G 基站 10346 个，超额完成任务。持续优化龙岗新型智慧城区运行管理中心数据分析专题，二期项目建设启动。

18. 城市安全更有保障。制定应急管理信息化发展规划区级实施方案和 2020 年任务建设方案，形成应急指挥一张图，推进龙岗区安全生产网格化管理系统项目建设。组织开展重点车辆、电气火灾防范等八个重点行业领域的安全生产专项整治行动，检查粉尘涉爆企业 1370 家次，锂电池企业 482 家次，实现辖区 15

家危险化学品生产企业和 2 家重大危险源企业接入省、市两级风险监测视频预警系统。选取 22 家重点行业企业试点推行风险评估及风险分级管控专项整治。

19. 治安防控基石进一步打牢。扫黑除恶长效常治制度机制继续健全，推动扫黑除恶工作常态化。打造 45 个“枫桥式”基层治理示范点。推进出租屋分类分级管理，完成分类分级 48070 栋。完善群防群治队伍建设，“深众平台”纳入快递小哥、送餐骑手等“义务型”力量。万人八类暴力刑事犯罪立案数 1.49 宗。

20. 国家食品安全城市稳步创建。全区 16 家超市获评“放心肉菜示范超市”。强化源头管控和食品“全链条”监管，食品生产、流通、餐饮抽检合格率分别达 98.8%、98.6%、98.7%，较去年同期略有上升。率先出台区推进农贸市场升级改造全面提升疫情防控能力工作方案，全区农贸市场升级改造实现“一场一策”。

21. 查违高压态势继续保持。扎实推进查违专项行动，累计拆除消化违建 638.78 万平方米，完成率 101.75%，超额完成年度任务。

22. 区域合作稳步推进。主动对接惠州惠阳、东莞凤岗等临深地区，建立生态环境治理、应急管理等领域常态化联系协调机制，大力推进区域联合交叉执法，出动执法人员 462 人次，检查企业 82 家次。

（四）熔铸活力，文化氛围更加浓厚

23. 文体设施建设有序推进。国际象棋国家队、国家田径队龙岗训练基地挂牌运作，冰球气膜馆竣工。推进“市一区一街道

一社区”四级文体设施网络建设，深圳第二音乐厅、龙岗国际艺术中心、大运中心配套设施、国际大学园综合训练基地等重大项目扎实推进，宝龙、布吉、坪地等6个街道级文体中心项目加快建设，新建群众身边的便民文体设施72处、图书馆分馆6个。鹤湖新居客家民俗博物馆被评定为国家三级博物馆，大田世居入围省文物古迹活化利用典型案例。

24. 精神文明建设持续加强。打造全市首个区级社会主义核心价值观体验中心，建成宝龙街道新时代文明实践中心，开展系列文明实践活动。南坑社区获评第六届全国文明单位。举办摄影作品展、大型音乐会、原创文艺精品汇演等深圳经济特区建立40周年庆祝活动。建立一批未成年人道德实践基地，组织文明美德学堂等200余项公益活动，打通基层文明实践最后“一公里”。

25. 文化产业快速发展。龙岗数字创意产业走廊作为深圳首个、第二批广东唯一项目成功入选国家级文化产业示范园区创建名单。甘坑客家小镇、大芬油画村被认定为首批“深圳市特色文化街区”。举办大芬国际油画双年展、全国（大芬）中青年油画精品展，龙岗成为全国唯一拥有两个与中国美术家协会合作主办的国家级油画品牌展览的城区。甘坑社区获评全市唯一的省文化和旅游特色村。龙岗客家民居风俗精品游被认定为广东省乡村旅游精品路线。

26. 文化事业繁荣发展。广东省公共文化服务体系示范区创建工作通过中期评估，公共文化服务体系考核评估由全市第七跃

至第二。举办深圳声乐季、粤港澳大湾区舞蹈周、广东省群众艺术花会等品牌文化活动 80 多场，群众性文体活动 700 多场。原创舞蹈作品《40》、音乐作品《一路花开到海》荣获省花会金奖。图书馆总分馆一体化垂直管理成效显著，“1+11+111+N”区文化馆总分馆统一联动服务体系初步建成。

27. 体育产业发展水平提升。完成支持体育产业和“体育+”融合发展的产业政策修订。区体育中心获评“全国残疾人体育先进单位”，大运中心体育场田径赛道完成升级改造，成为华南地区首个腾讯电竞推荐大型体育场馆，“英雄联盟”LPL 职业联赛和 V5 电子竞技俱乐部战队主场落户龙岗。成功举办亚太冰壶锦标赛、FINA 冠军游泳系列赛、WTA 深圳公开赛、俄罗斯女子冰球联赛等高端赛事 20 多场，助力深圳昆仑鸿星万科阳光女子冰球队成为中国冰球历史上首个世界顶级职业联赛冠军。

（五）尽心尽力，民生福祉更加厚植

28. 教育事业优质发展。公办幼儿园建成 250 所，公办幼儿园占比 50.7%，在园儿童占比达 52.88%。现有普惠性幼儿园 419 所，普惠性幼儿园占比 84.99%，在园儿童占比达 86.47%。完成守真小学等 12 个新、改扩建项目，新增公办义务教育学位 1.77 万个，增量连续 3 年突破万个。深圳外国语湾区学校建成投入使用。持续开展品牌学校引进洽谈工作。出台加快民办中小学优质发展三年行动计划，推动民办中小学优质发展。探索推进线上教学，开发名师优质直播课程 1062 节，播放量达 1269 万人次。特殊儿童入学率保持在 95%以上。

29. 医疗服务水平加快提升。印发区域综合医改试点工作方案，推动三大基层医疗集团网格化布局，龙岗中心医院集团运营成效明显。区骨科医院、市人民医院坂田院区、龙岗中心医院名中医馆建成使用，区耳鼻咽喉医院等10个项目有序推进，吉华医院、区骨科医院二期工程开工建设，辖区所有医院新增床位1791张。启动14家社康中心业务用房标准化建设，建设完工4家，新增营业中社康中心5家。医疗服务质量稳步提高，龙岗中心医院、区人民医院、北京中医药大学深圳医院（龙岗）在全国首次三级公立医院绩效考核中达到优秀水平，建成龙岗区首个中医药中心实验室。

30. 妇幼服务和养老保障工作有力。推进落实儿童友好型医院、学校、图书馆等七大领域17个试点项目，新建母婴室25间，打造未成年人权益保护法治云课堂。79家社区“夕阳红”都市养老服务中心开展运营服务，平均每月服务老人6万多人次。首个“医养结合”项目区第七人民医院简竹护理院正式运营，区第六人民医院二期、区第二中医院医养结合项目有序推进，开展居家和社区养老服务改革试点。新增养老床位126张。

31. 住房保障和就业服务加大力度。全力推进安居工程建设，全年累计新开工建设筹集各类公共住房17610套，竣工2551套。制定全区深化住房制度改革工作方案，累计新增供应各类公共住房5142套，发放“深龙英才”租房补贴1200.4万元。举办大学生线上、线下招聘会。“创业带动就业‘龙翔工程’项目”荣获第十七届深圳关爱行动“百佳市民满意项目”奖，“东进杯”大创

赛吸引粤港澳47所院校196个项目参赛。

（六）增添魅力，生态环境更加美化

32. 城市环境品质加快提高。加快推进花城建设，新建改造公园7个，打造16个共建社区花园、40个花园路口、5条一级花景大道、7个花漾街区。启动儿童公园建设，雪象体育公园一期完成进度83%，银湖山郊野公园龙岗片区建设工程进场施工。开展环提“大干100天”行动，升级改造40家农贸市场、13个老旧工业区。开展250座公厕升级改造，全面排查整改垃圾转运站硬件问题559宗，城市管理短板进一步补齐。

33. 垃圾分类大力推广。制定垃圾分类攻坚、宣传教育督导和激励方案，完成区垃圾分类深调研报告，全区物业小区和城中村设置集中分类投放点4354个，配备督导员2578名，每日分流分类生活垃圾达2051吨，回收利用率41.2%，分类处置能力达到1520吨/日，基本实现“自产自销”。加强垃圾分类执法力度，共立案处罚1308宗。

34. 绿色发展水平加快提升。大运AI小镇获批2020年省级工业园区循环化改造试点园区。推进全区新能源汽车充电设施建设，累计建成泥头车充电桩202个。推动电动环卫车更新，全区环卫纯电动车达581辆，占比达81%。印发落实装配式建筑实施工作方案，广泛推广绿色建筑和装配式建筑，强化建筑物拆除及废弃物综合利用监管，实现政府投资项目100%建筑废弃物再生产品综合利用。建立建筑废弃物综合利用行业、物业管理行业、房地产行业等5大住建领域“基础分+行业/领域分”的信用评价制度，

实现建筑废弃物年再生处理能力650万吨。

35. 治水提质和大气环境整治持续强化。统筹实施龙岗河、深圳河、观澜河三大流域设计、施工、管养，深圳河河口断面、龙岗河西湖村考核断面及17条一级支流达到地表水Ⅴ类及以上，2条入库河流达到地表水Ⅳ类。完成780个正本清源任务，新建修复管网172.5公里，全区水环境质量持续改善。大力推进海绵城市建设，完成既有设施海绵专项改造项目74个，新增建设面积13.1平方公里。深入落实“深圳蓝”行动，实施柴油车污染攻坚等“八大工程”43个项目，PM_{2.5}年均浓度降至20.3微克/立方米，年度空气质量优良率为96.0%。启动14个、总长45.15公里碧道项目建设，完成甘坑-苗坑水库、梧桐山河试点段、神仙岭水库试点3个碧道项目建设。

三、发展环境分析

（一）挑战与风险

从国际看，全球疫情持续蔓延，欧美国家正在面临疫情持续冲击，世界经济形势不确定性因素依然复杂多变，国际货币基金组织预测2020年全球经济萎缩4.4%。**从国内看**，经济还处在稳定恢复进程中，一些行业和企业还比较困难，长期积累的结构性矛盾仍然比较突出。**从省市看**，前三季度广东规模以上工业增加值未回到疫情前水平，深圳规模以上工业增加值仅同比增长1.6%。**从区内看**，美国对我区龙头企业的制裁持续加重，将对我区经济稳定、可持续发展造成较大影响；区内仍然面临着创新驱动引领动能不足、产业核心竞争力仍需提升、城市功能有待提升、

公共服务配套不平衡不充分问题仍然存在、城市管理和社会治理能力有待提升等问题。

（二）有利因素

从国际看，得益于各国超常规的刺激政策措施，全球经济整体衰退程度有所缓和，第三季度复苏强劲，经济合作与发展组织预计 2021 年全球实际 GDP 增长将达到 4.2%。**从国内看**，12 月制造业 PMI 录得 51.9，连续十个月位于扩张区间，初步核算全年国内生产总值同比增长 2.3%，国际货币基金组织预测 2020 年中国是全球唯一实现正增长的主要经济体，2021 年 GDP 将实现更大幅度的增长。**从省市看**，前三季度广东规模以上工业增加值同比降幅比上半年收窄 5.2 个百分点，深圳规模以上工业增加值增速比上半年回升 3.2 个百分点。

四、2021 年主要经济指标发展目标

（一）总体思路

“十四五”时期，龙岗区将深度融入粤港澳大湾区建设，以中国特色社会主义先行示范区、深圳综合改革试点建设为全区各项工作的总牵引、总要求，紧紧围绕“五大战略定位”和“五个率先”重点任务，对标最高最好最优最强，突出抓重点、补短板、强弱项，在创新驱动发展、深化改革开放、基层社会治理、民生事业发展、提升城区品质、坚持党建引领方面“走在最前列”，勇当深圳建设中国特色社会主义先行示范区排头兵。到 2025 年，推动龙岗经济实力再上新台阶，领跑全国工业百强区，高质量发

展、可持续发展成为全省乃至全国城区范例，基本建成现代化国际化创新型的深圳城市东部中心，打造深圳都市圈东部中心，基本实现社会主义现代化。**建设“创新龙岗、东部中心、产业高地、幸福家园”**。

2021年是“十四五”开局之年。站在新的历史起点，面对新形势、新任务、新要求，龙岗区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东、深圳的重要讲话和指示精神，抢抓“双区”建设和综合改革试点的重大战略机遇，以供给侧结构性改革为主线，实践新发展理念，对标湾区一流、世界一流，大力实施“一芯两核多支点”发展战略，为“十四五”开好头、起好步。

（二）发展目标

1. 预期性指标

- 地区生产总值同比增长 3%左右；
- 规模以上工业增加值同比增长 1.5%左右；
- 固定资产投资额同比增长 8%左右；
- 社会消费品零售总额同比增长 5%左右；
- 一般公共预算收入同比增长 1.2%左右；
- 进出口总额同比下降 8%左右；

2. 约束性指标

- 城镇登记失业率控制在 3%以内；
- 万元 GDP 水耗、节能减排完成上级下达指标。

五、2021 年经济社会发展重点工作

全区将坚持稳中求进工作总基调，努力消除疫情影响，全力以赴，攻坚克难，精准施策，着力实施 35 项经济社会发展重点工作任务，力争完成全年发展目标。

（一）坚持高起点谋划，加快“双区”建设新征程

1. 积极融入粤港澳大湾区和先行示范区建设。对标“双区”建设先进经验，加快落实粤港澳大湾区规划纲要三年行动方案，研究制定勇当先行示范区排头兵 2021 年工作要点，努力涌现一批具有龙岗特色的“双区”建设典型成果。

2. 扎实推进“十四五”规划实施。编制完成龙岗区“十四五”规划纲要，并按程序发布实施。完善全区规划纲要和各专项规划实施工作机制，有序推进重大工程项目、重大政策、重大改革举措“三个重大”事项取得成效。

3. 落实综合改革试点和重点领域改革。蹄疾步稳落实综合改革试点，建立清单化、表格化、项目化工作推进机制，积极争取更多市级改革事项在我区试点，聚焦重点领域、关键环节，扎实推动土地整备利益统筹、二三产业混合用地、数据资源开发利用等重点改革项目。制定全区 2021 年改革计划，细化深化各项改革任务，不断完善改革督查和绩效评估，确保改革取得实效。

（二）坚持高精尖创新，增强创新发展新动力

4. 优化产业创新布局。高质量编制深圳国家高新区龙岗园区

综合发展规划。在坂雪岗科技城、宝龙科技城、深圳国际大学园周边规划建设一批与我区电子信息、生物医药、人工智能等产业耦合度高的创新平台。优化提升 IC 测试验证工程技术中心和 IC 设计龙岗服务平台。推进广东省超高清视频创新中心建设，争创超高清视频国家级制造业创新中心。依托香港中文大学（深圳）建设先进高分子材料研究院，致力实现高端高分子材料国产化。

5. 强化“卡脖子”技术攻关。高标准推进 3 家诺贝尔奖科学家实验室、2 家市十大基础研究机构建设，鼓励围绕龙岗重点产业领域开展尖端前沿科学探索。支持企业承担或参与市级以上技术攻关项目。支持高校联合专业机构在龙岗共建孵化和加速基地、公共测试和中试平台等科技成果转化载体。拓展优化与港澳创新载体之间的产学研合作。探索在优化科研机构技术转移机制等方面争取先行先试。

6. 推进创新载体建设。通过认定、建设、提升等系列扶持政策，鼓励建设孵化器、加速器、科技创新产业园。推动有条件的企业和高校开放工程技术研发中心、重点实验室等各类创新资源，为区内中小企业提供大型仪器设备共享等服务。制定科技园区绩效管理考核办法，形成“优胜劣汰、能进能出”的创新载体建设和管理体系。

7. 增强创新主体实力。围绕电子信息等主导产业引进和培育一批具有自主知识产权的高科技企业。设立瞪羚、独角兽等各类型企业培育库，遴选高成长性企业入库重点培育。深入实施国高梯队培育计划，设立高新技术企业动态培育库，不断完善国高培

育认定服务平台，国高企业达到 2650 家。支持孔雀展厅等人才载体发展，引导深龙高层次人才服务中心等社会机构加强人才引进后跟踪服务，构建“政务服务+创业服务+生活服务”全环节服务链。深入实施“深龙英才计划”，加强产业链引才和重大项目育才，大力引进产业发展和民生事业“急需紧缺”高层次人才。

8. 完善创新综合服务。优化全区知识产权综合服务体系，提升知识产权公共服务水平。支持科技型中小企业通过助飞贷、创业贷、政府应急转贷、融资租赁等金融产品解决资金需求。常态化组织银企、校企、医企对接会，助力各类主体在产业技术需求和科研项目成果方面实现精准对接。高标准筹办全区科技创新大会，精心组织高交会参展等一系列活动，促进创新创业蔚然成风。坚持把科学普及放在与科技创新同等重要的位置，加快全区科普工作法制化、规范化、社会化进程。

（三）坚持高质量发展，构建现代产业新体系

9. 持续优化营商环境。制定龙岗区优化营商环境 2021 年工作要点，统筹年度重点工作。持续深化“5G+政务服务”“秒批+秒报”“一件事一次办”“视频办”“码上办”等政务服务改革，扎实推进全区 24 小时自助政务服务区建设，积极探索“AI+政务服务”和“政务服务+商业模式”。强化金融服务实体经济发展功能，加快构建涵盖初创企业、中小微企业、科技企业、上市企业的全生命周期的金融服务体系。持续丰富金融驿站服务模式，大力开展“产业金融服务对接会”“常态化路演”等系列活动，扩大线下金融服务广度。持续完善区公共信用信息平台功能，优

化信用评价指标体系，推动各部门积极开展信用承诺、信用审核、信用监管、联合奖惩、“信用+”应用等工作。持续有效落实减税降费政策。

10. 推动主导产业高质量发展。实施智能制造标杆企业计划和中小企业上云计划，支持40家产值超亿元的工业企业智能化转型，上云企业不少于400家。大力推进5G技术应用，出台促进5G应用方案，以坂雪岗和宝龙科技城为载体，打造研发创新基地和区域应用示范中心。启动智慧园区试点项目，引导园区信息化、智慧化发展。落实重点产业链“链长制”工作部署，布局一批产业链关键环节项目，推动目标产业生态链企业集聚发展。努力加快生产性服务业发展，增强对制造业的赋能能力。

11. 促进消费稳增长。重点推动科捷、新涛控股等大型企业落户，协助砂之船、沃尔玛等零售企业选址。努力引进培育平台型企业，持续发动优质制造业企业参加“龙岗优品”活动，促进制造业企业“触网”。推动5G等新技术为零售行业赋能，鼓励智慧零售新场景和新业态发展。开展“龙岗购物节”等推广活动，打造一批夜间消费网红打卡地。发挥跨境电商运营中心通关优势，推动跨境电商阳光化发展，推动形成新的产业增量。推动华南城市场采购贸易试点落地运营，开辟“市场采购+跨境电商集货出口”新通道。

12. 提升企业服务效能。打造高标准数字化服务网络，建立企业信息服务平台、“龙I企”服务平台、产业管理服务平台、产业空间服务平台，为企业提供一站式和“对象精准、内容精准”

双精准服务。聚焦高质量企业服务体系，完善企业服务专员制度，构建企业问题快速处置机制，分级分类高效服务。紧抓创业板注册制改革机遇，推动优质企业上市。开展街道综合行政执法改革，将执法行为对企业正常经营的影响降到最低。

13. 创新招商引资和产业空间保障。对标主导产业前沿科学技术及研究方向，争取先进技术项目落户龙岗。修订完善产业用地供应管理办法，专人定期跟踪用地项目。推动中软国际、领益总部、秋田微电子、品胜电子、傲基科技等拟供地项目，完成6宗以上产业项目土地出让。出台制造业空间保障专项规划、构建产业空间保障体系若干意见等政策，强化产业空间顶层设计。推动出台全区产业用房租金参考价，三年内完成规上工业企业用电抄表到户。统筹推动平湖片区重点园区、大运AI小镇项目等改造，加快实施“先腾挪后改造”、高标准产业用房建设等任务，推广定制化招商，支持实体经济企业参与工改工类城市更新。

（四）坚持高品质规划，提升城市功能新能级

14. 优化城市空间发展格局。高标准编制国土空间分区规划，引导重点片区差异化协调发展，提升城区空间品质，保障城区发展空间总量。以三年用地保障计划为抓手，统筹做好公配用地供应保障，推动数据滚动更新及任务推送，确保公配用地供给可持续。高起点谋划河道滨水空间建设，打造一河两岸风景，遵循碧道建设规律，从实际出发注重生态保护和自然修复，严格控制河道管理范围内人工设施建设，坚决防止和避免过度人工化，凸显河城一体，强化龙岗河及其他河道生态的示范带动效应。促进产

城融合发展理念在重点区域规划建设先行先试。

15. 提升城市智慧化运行水平。擦亮广东省大数据综合试验区名片，打造更有深度的“龙岗智能体”，完成43项重点任务。推动“城市大脑”和智慧应用升级，复制推广智慧社区试点建设成果，打造基层治理现代化数字基础平台。推进5G等新技术的智能场景应用，在警务、城管、水务、医疗、教育等政务领域开展5G试点应用示范。

16. 不断完善交通路网布局。加快地铁14、16号线、3号线东延段、16号线南延段建设进度。推动大运枢纽土建工程一期完成形象进度60%，平湖交通枢纽开工建设。协调加快推进深汕高铁、深惠城际（深圳段）、深大城际（深圳段）、龙大城际建设。加快惠盐改扩建等项目建设进度，争取五和大道南坪连接线、盐龙大道南段等项目早日开工。打通断头路10条，完善次支路微循环。全区次干道及以上路网密度达3.1公里/平方公里。围绕轨道交通分阶段、分区域差异化调整公交线网布局。

17. 深入推进城市更新和土地整备。持续推进城市更新大片区统筹，通过城市更新规划配建中小学4所、公共住房6000套。强力推进产业空间整备，以市级部署的7个较大面积产业空间整备片区、“两个百平方公里级”高品质产业空间为重要抓手，探索多元化改造，有效保障产业空间发展需求。

（五）坚持高效率管理，打造平安法治新样板

18. 深化法治政府建设。对标法治政府示范创建指标体系优化法治政府考核，健全完善重大行政决策程序，推行重大行政决

策目录编制和发布制度。推进综合执法和行政复议体制改革，履行“一统筹、四统一”职责。加快构建公共法律服务体系，优化区、街道、社区三级公共法律服务平台，健全完善大调解体系，深化“一社区一法律顾问”，推动基层治理法治化。

19. 加强城市安全生产管理。严格执行疫情防控要求，常态化做好疫情防控工作。优化安全生产和应急管理责任体系，稳妥做好三防工作，组织新一轮事故灾难类安全风险评估，确认新增风险点，做到风险清单式、差异化动态监管。深入开展重点企业高危工艺领域专项整治，对重点高危工艺涉粉尘涉爆等高危工艺企业制定风险分级管控措施。开展工业园区分级监管，涉爆粉尘企业“回头看”专项行动。

20. 推进治安综合治理。常态化推进扫黑除恶专项行动。立足“雪亮工程”五期建设，加快新型视频门禁小区、“联网猫眼”重点项目建设，推广科技成果转化为警务实战应用。完成出租屋分类分级工作，优化巡逻防控机制建设。万人八类暴力刑事犯罪立案数低于2宗。

21. 强化食品药品安全监管。持续开展食品安全专项整治，强化保健食品欺诈和虚假宣传、学校及校园周边食品安全、城中村食品安全、网络订餐等11个专项执法。加强食品安全宣传教育，利用互联网平台、科普阵地宣传食品安全科学常识。完成15家应改尽改农贸市场升级改造，开展管理提升标准化试点。持续加强药品安全监管。

22. 深入开展查违攻坚。坚持查违执法“零容忍”底线，深

入推进存量违建拆除消化、“烂尾楼”处置、历史遗留建筑处理、政府储备地清理。研究制定重难点工作操作指引，优化临时用地临时建筑审批程序。

23. 加强跨区河流治理。深入开展丁山河等重点跨区河流“联防联治”，加强深惠联动，深化“区对区、局对局”级联系人机制，开展联合交叉执法检查，落实水质监测、水质分析和水质预警一体化整治。

（六）坚持高品位追求，塑造文体融合新格调

24. 加强精神文明建设。增强新时代党的思想传播力和影响力，深入实施新思想“首页首屏头版头条工程”。宣传抗疫先进典型事迹，把伟大抗疫精神转化为推动各项工作的强大动力。进一步提升区社会主义核心价值观体验中心阵地作用。开展公民道德建设，组织形式多样的群众性文明创建活动，力争打造成具有龙岗特色的工作品牌。

25. 加强文体设施建设。高标准完成省公共文化服务体系示范区创建，优化“十分钟公共文化服务圈”。加快建设深圳第二音乐厅、龙岗国际艺术中心等重大项目。推进宝龙、布吉、横岗、园山、坂田等街道文体中心建设，加快坪地、吉华、龙城等街道文体中心项目前期工作。争取国家级博物馆分馆落户龙岗，新增2家非国有博物馆。启动实施区创建“全民阅读之区”三年行动计划，大力推进文化馆和图书馆总分馆建设、“一街道一书吧”等工程，新增图书馆分馆3个、公共书吧5个以上。因地制宜建设普惠型足球场。

26. 促进文化产业繁荣发展。积极推进国家级文化产业示范园区创建，重点规划建设西部数创总部核心区、中部产学研孵化核心区和东部数创装备智造核心区。加快推进甘坑新镇、国际低碳城文化会议中心等项目规划建设。加快建设粤港澳大湾区数字创意产业展示中心和深港国际影视后期制作基地，推动天安云谷数字创意产业园创建省级文化产业示范园区。整合现有文化品牌与群众体育品牌，开展高品质群众性文体活动。进一步丰富大运中心功能，助力大运新城建成都市休闲旅游目的地。按照“旅游+”模式，开展“第三届龙岗文体旅游休闲季”活动，擦亮龙岗文化旅游品牌。

27. 打造体育赛事名城。完善体育产业扶持政策，培育一批成长性好的体育产业项目，拓展省级体育产业示范基地发展内涵。积极申请筹建国家乒乓球国家队训练基地。发挥足球、篮球和冰球俱乐部优势，重点扶持国际国内高端体育赛事，吸引更多高端职业俱乐部落户龙岗，提升龙岗职业体育的影响力。

（七）坚持高水平供给，满足公共服务新需要

28. 推进教育优质均衡发展。实施《龙岗区义务教育和学前教育学位建设实施方案（2020—2025）》，积极推进优质园集团化与学区化管理，完善公办园管理机制，促进学前教育优质普惠发展。新建龙城街道龙飞九年一贯制学校等4所学校，改（扩）建坂田街道五园小学等10所学校，新增公办义务教育学位1.86万个。大力实施教育三名工程（名校、名校长、名老师）。深入实施民办中小学优质发展三年行动计划，加快引进优质民办教育

品牌，探索“卓越教育联盟”建设。推进高中教育特色发展，率先推动龙城高级中学迈进全市前列。

29. 优化医疗卫生服务。优化整合型高效医疗服务体系，推进龙岗中心医院集团等三大基层医疗集团一体化运作管理。完善医疗卫生设施，推进市第三儿童医院、区第二人民医院迁址重建工程等项目建设。加快推动香港中文大学（深圳）附属医院及临床医学院建设。推进龙岗中心医院、区人民医院、区妇幼保健院三级甲等医院复审、创建。加强社康服务体系建设，推进10家社康中心业务用房修缮改造工程。争创国家中医药服务示范典型。出台区卫生健康系统专科建设实施方案，启动新一轮区级重点专科、专病、专技建设。持续加强职业病防治，做好计划生育服务。

30. 提升妇儿养老救助保障水平。持续推进儿童友好型城区建设，加大儿童权利及权益保护工作宣传力度，提升母婴室使用率和满意度。进一步加快“医养结合”项目建设，争取区养老护理院项目开工建设。推进居家社区四级养老服务网络试点工作。全面做好残疾人等重点人群社会救助工作。

31. 提高住房保障和就业服务质量。加快建立多主体供给多渠道保障租购并举的住房供应与保障体系，加大公共住房分配管理，解决市民住房困难。推进龙岗区安居工程建设，新开工建设筹集公共住房1.16万套。大力推进老旧小区改造和棚改工作，建设更宜居社区。提高深圳东部大学生创业中心建设水平，吸引港澳和内地大学生来龙岗就业创业。加强残疾人等人群职业技能

培训，推进培训就业联动。

（八）坚持高标准推进，营造生态文明新格局

32. 推进公园之城建设。推进坂雪岗科技城、大运新城、宝龙科技城等重点片区环境品质提升，实施“一街两园”和“开门见园”工程，重点打造雪象体育公园，加快推进儿童公园、嶂背郊野公园、三联郊野公园、AI小镇绿道建设。启动若干个“网红”城中村的策划及设计工作。完成200座公厕升级改造及5个垃圾转运站智能负压除臭试点，探索试行城市管家服务。

33. 提高垃圾分类处理能力。完善垃圾分类前端分类设施和分级收运体系，标准化、规范化设置全区各类场所集中分类投放点，建立“不分类、不收运”的倒逼机制。利用分类收运系统等信息化管理手段，加强垃圾分类全流程、全链条、全覆盖的智能化监管。推进生活垃圾源头减量，加快垃圾分类末端处理设施建设，生活垃圾分流分类率达36%以上。进一步加大垃圾分类宣传教育引导工作力度。

34. 促进绿色循环发展。深入推进“无废城市”试点，实现危险废物规范化、精细化、智慧化全过程管控。抓实绿色建筑管理，加强绿色建筑和装配式建筑培训和引导，综合利用建筑废弃物。建立源头预防、风险管控、安全利用、治理修复等土壤综合防治模式，实现“净土”目标。

35. 深入推进治水提质和大气治理。开展生态环境领域综合改革试点。实行“零容忍”生态环境执法，探索打造跨区域生态环境联防联控共治新机制。坚持系统治水，推进正本清源、雨污分流、

三水分离、管网修复改造、新建市政管网，降低河道溢流风险，改善河道水质。高标准做好海绵城市、排水系统、污水处理设施等规划建设，推动碧道与城市公园、滨水绿道、自行车道、海岸休闲带等协同建设，从源头上精准治污。加强大气质量精细化管控力度，强化臭氧和 PM_{2.5} 协同治理。加强施工建设过程治理，进一步减少对周边生产生活的影响。

名词解释

1. **“千百亿”稳增长**：2020年第12次市政府党组（扩大）会议部署的1000亿元、100亿元相关措施。

2. **“六稳”“六保”**：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

3. **龙岗先行示范区建设“6+3+1”系列文件**：《龙岗区勇当深圳建设中国特色社会主义先行示范区排头兵行动方案（2020—2025年）》、《龙岗区勇当深圳建设中国特色社会主义先行示范区排头兵工作计划（2020—2022年）》、《龙岗区勇当深圳建设中国特色社会主义先行示范区排头兵2020年工作要点》。

4. **中坚企业**：收入法增加值处于0.5-100亿元之间，在行业细分市场位居全国乃至全球前列，创新能力强，增长潜力大，具有专注发展的战略定力、优质的产品或服务、稳定的客户关系、显著的经济效益，核心竞争力突出的企业。

5. **涉企联合执法改革“一统筹、四统一”**：落实统筹区级各部门的行政执法工作，组织实施对街道综合行政执法工作的统一部署、统一培训、统一指导、统一监督的工作职能。

6. **“民法典四进”活动**：民法典进机关，进企业，进社区，进学校。

7. **“1+11+111+N”区文化馆总分馆统一联动服务体系**：1个

区总馆，11 个街道分馆，111 个社区服务点，N 个社会分馆。