

深圳市龙岗区规划土地监察局

龙岗区规划土地监察局“七五”普法期间 “谁执法谁普法”履职情况报告

“七五”普法以来，龙岗区规划土地监察局按照《广东省国家机关落实普法责任制考核评估指标》和《区委宣传部、区司法局关于在全区公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016-2020年）》文件要求，坚持普法与法治实践相结合，紧紧围绕全区查违工作重点，加强领导，与时俱进，开拓创新，为拓展东部发展空间，构建龙岗和谐社会作出应有的贡献。

一、加强领导，夯实普法工作基础

（一）健全组织机构。为切实做好“七五”普法工作，龙岗区规划土地监察局专门成立了“七五”普法工作领导小组，每年不定期召开会议，强调查违知识普法教育与宣传工作的重要性，筹划部署全区普法教育活动。领导小组不断加强与各个舆论媒体机构的联系，加强与街道执法队和社区的联系，确保普法教育落实到位、不打折扣。

（二）制定规划和年度实施计划。本着早计划、早行动的原则，根据“七五”普法依法治理工作要点，专门研究制定普法工作计划，做到年度有计划、有安排，平时有检查，年终有总结，促使依法治理及“七五”普法工作有目标，有步骤，稳步推进。

（三）建立健全制度。建立领导干部学法用法制度、领导干部法制讲座制度、公务员法律知识培训、考试、考核制度、重大事项

决策前法律咨询制度、行政执法评议考核制度、行政执法群众会办制度、行政执法过错职责追究制度等。各项制度的建立，为普法和依法行政工作的顺利实施提供了有力保障。

（四）加强考核监督。以考核监督为手段，实行目标管理，建立依法行政、法制宣传绩效考评机制，将法制宣传工作纳入年度目标，建立责任制，进行目标分解，抓好职责延伸，做到职责明确，目标具体。

二、围绕职能，落实普法工作责任

（一）强化执法人员自身业务培训。先后组织全区查违执法人员参加上级和本级组织的法律培训班，强化法律知识学习，提升执法理论水平；组织领导干部参加学法用法培训班和民主法治建设专题学习；每季度组织一次局领导机关下街道体验执法活动，与基层一线共同执法；每月组织一次“法制讲堂”活动，由各科室负责人轮流宣讲相关法律知识与实践工作体会，不断提升执法人员依法执法的意识和依法行政的能力。

（二）加强协同，破解难题。为构建部门协同联动、征拆查违一盘棋工作机制，我局与区土地整备事务中心研究制定了《龙岗区整备查违协同工作指引》，按照“同步启动、分类研判、适时立案、强拆托底”工作思路，在土地整备前期调查阶段启动查违调查程序，采取征拆谈判与查违执法协同攻坚模式，实现执法与谈判良性互动，在多个街道开创了多宗整备查违协同的成功案例，确保土地整备拆除执行工作依法高效推进。

（三）敢于亮剑 坚决拆违。经典案例之一：新河龙舫是龙岗街道丽湾酒店的配套设施，1994年建于龙岗河龙岗桥上游紧靠北岸的河道内，建筑面积近6000平方米，船顶高出龙岗河堤坝顶20米，

建成后因无法完善报建手续，一直未投入使用而荒废。2018年3月26日，市委伟中书记调研龙岗河治水提质工作时指出该建筑物不符合河道管理有关规定，要求龙岗区研究解决办法。在区委区政府的坚强领导和有力协调下，区、街规划土地监察部门高度重视，快速介入，以法护航、以情攻坚，通过1个多月的努力，于5月7日全面完成新河龙舫的拆除清运工作，彻底平稳解决了历时24年的历史遗留问题。

经典案例之二：2009年8月27日，南方都市报以《最牛农民房当街叫卖，不惧执法队，屡查屡建，楼高超过20层》为题，对位于坂田街道五和社区永甘路12号与16号之间的这栋违法建筑进行了报道。这栋长87米、宽20米、高15层、总建筑面积22110平方米的“最牛农民房”已烂尾十年，因多次被执法拆除，楼板均已被破坏，建筑物外立面破损严重，周边居民不敢靠近，存在严重的安全隐患。在区委区政府的坚强领导下，区、街规划土地监察部门攻克时间久远难以取证、业主回避拒绝沟通、拆除面积庞大、作业面狭小等难点，于2018年3月重新立案查处，并于2019年3月完成该处违建的拆除，彻底消除安全隐患，还市民整洁的市容环境。龙岗区委张勇书记高度肯定此次违建拆除，认为此举不仅消除了老百姓身边的安全隐患和后顾之忧，更彰显了政府对查违拆违工作的坚定决心。

三、突出重点，深化实施

龙岗区规划土地监察局借助多种宣传载体，大力开展普法和依法治理宣传教育活动，在全市打造独特的“龙岗查违文化”。

（一）通过新闻媒体广泛进行查违普法宣传活动。近几年以来，深圳特区报、深圳晚报、深圳侨报、晶报、南方日报等各大媒体纷

纷跟踪报道龙岗区关于查处违法建筑拆除处置工作以及查处违法用地的相关工作情况。广东卫视、深圳电视台经常在黄金时间播放龙岗区开展查违宣传、执法工作的系列行动。龙岗区电视台每日及时滚动播出普及查违工作宣传口号和查违宣传公益广告，并利用电视根据宣传主题，滚动宣传字幕播放多条存在违法建筑以及违法用地的情况；许多电视台对龙岗区查违普法宣传情况、查违执法情况都进行了跟踪报道。2017年9月，龙岗区成功举办全国首创查违原创歌曲发布会，查违之歌《违法建筑不要搞》和国土卫士之歌《守候美丽家园》正式发布，与此同时，“查违论坛进社区”系列活动正式启动。2018年，在龙岗大运场馆成功举办广场舞大赛，11个街道11支舞蹈队进行“角逐”，伴随嘹亮整齐的歌声和优美的舞姿进行查违普法宣传；2019年，组织查违普法宣传队轮流进入到全区40个社区开展巡演，通过广泛传唱查违原创歌曲和开展“查违论坛进社区”活动，零距离地与广大社区群众进行沟通交流，确实让广大市民知晓查违法规知识，清楚违建危害和开展查违工作重要性，切实让“违法建筑不要搞”踏着音乐节奏走进社区、深入人心，做到家喻户晓、妇孺皆知。2020年，龙岗区规划土地监察局继续通过新闻媒体广泛进行查违普法宣传活动。

（二）集中开展普法教育和查违工作法律法规宣传活动。在龙岗区委区政府坚强领导和市规划土地监察局倾心指导下，龙岗区规划土地监察局联合区相关部门、街道等单位，通过举办“全国土地日”“宪法日”活动和法律咨询会，查违工作法律法规专题培训，在主要交通干道悬挂横幅，在主要广场通过电子屏显示，各大社区、居民小区内摆放查违知识宣传展板，播放“查违之歌”宣传等形式，向群众积极宣传查违工作知识。每季度组织一次违法建筑集中整治

拆除行动，组织全区查违人员与社区网格员一起展开违建巡查与普查，上门宣传查违相关知识，使更多群众耳濡目染受到教育，真正做到了“人人齐参与，违建无处逃”，增强了普法依法治理宣传工作的针对性和实效性。

（三）规范性文件起草征求群众意见，引导社会参与立法工作。
通过召开听证会，在龙岗区政府在线平台、社区公告栏公开向社会公众征求关于《深圳市龙岗区临时用地和临时建筑监督管理办法》（征求意见稿）的意见的方式，向社会公众公开规范性文件起草过程。有效促进了社会公众对于临时用地和临时建筑审批管理工作的理解和认识，引导社会公众积极参与立法。

四、普治结合，开拓创新，不断推进依法治区进程

（一）推进依法行政，提高法治化管理水平。

一是坚持聘请常年法律顾问，组成专业的法律团队，参与所有重大案件讨论，使重大问题的决策更加规范合法。

二是认真做好规范性文件的清理，及时清理过期失效文件，及时更新法律法规汇编，从源头上保证了依法行政。

三是严格落实政务公开。积极落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”，强化政务公开，严格把好事前--事中--事后信息公开3个环节，安排专人负责国家互联网+监管平台、广东省行政执法信息公示平台、深圳法治政府信息平台，双公示信用系统、规划土地数字监察平台等执法系统的维护与管理，依法接受社会监督。

四是狠抓行政执法制度建设。建立并严格落实行政执法办案职责制度、案件评议考核制度、错案职责追究制度、案件移送制度、两法衔接制度，促进行政执法工作更加规范。

（二）开展专项整治，维护社会稳定。

一是着重解决人民群众反映强烈的“热点、难点”问题，有效解决多个社区及困难群众危楼拆除重建问题，帮助企业解决产业升级改造难问题，成功解决数十宗多年信访无果问题，不断化解社会矛盾。

二是积极推动历史遗留问题解决。2018年以来，龙岗区率先在全市启动烂尾楼处置工作，截止目前，通过运用法律与政策等多种手段，已成功处置烂尾楼38宗，消化违建存量14万多平方，释放土地10万余平方，受到市委领导的批示表扬，并在全市推广龙岗区的经验与做法；积极推进历史遗留没收违建案件处置，坚持法律与现实、原则性与灵活性相结合，总结出龙岗特色做法，受到市规划土地监察局领导的充分肯定，被推荐向国家自然资源部、省自然资源厅汇报做法，并向云南、山东等省考察团介绍工作经验。

特此报告。

深圳市龙岗区规划土地监察局

2020年9月1日

(电子)

