# **龙岗区碧道规划（2020-2025年）**

# **（草案）**

深圳市龙岗区水务局

2019年5月

目录

一、项目背景 1

二、碧道含义及分类 1

三、条件分析 3

四、编制碧道网总体规划的必要性和重要性 5

六、规划范围 8

七、规划期限 8

八、龙岗区碧道网总体规划内容 9

九、成果形式 13

十、绩效目标 14

一、项目背景

2018年5月23日，广东省委常委会在学习贯彻习近平总书记全国生态环境保护大会重要讲话精神时提出：要高水平规划建设广东万里碧水清流的“碧道”，形成“绿道”和“碧道”交相呼应的生态廊道；2018 年 6 月 9 日,省委李希书记在广东省第十二届委员会第四次全体会议提出,要整治河道水网，建设水碧岸美的 万里“碧道”，与陆上“绿道”并行成为人民美好生活去处;2018年9月17日,李希书记、马兴瑞省长签发广东省总河长令第1号,要求各地要坚决响应省委关于建设广东水碧岸美的万里“碧道”，坚决打赢碧水攻坚战的号召;2018年11月10日,李希书记视察茅洲河时指示,要求我市闯出一条具有深圳特色的河流污染整治新路，创造更多可复制可推广的经验，为推动全省生态文明建设上新水平做出应有贡献;2018年12月20日,广东省河长办发出《关于开展万里碧道建设试点工作的通知》，要求各地结合本地实际,迅速开展万里碧道建设试点工作，吹响了万里碧道建设的冲锋号。各地市均在积极开展碧道规划建设工作，我市认领了1000公里的碧道建设任务；2019年5月6日，深圳市河长办印发了《广东万里碧道建设深圳行动方案》，下达我区140公里建设任务，并要求2019年底前上报工作计划至市河长制办公室，工作计划要细化分解目标和任务，明确落实责任分工，并认真组织实施，确保到 2022 年全市碧道建设任务完成过半，到2025年全面建成。

二、碧道含义及分类

万里碧道建设的主要任务包括水环境治理、水生态保护与修复、水安全提升、景观与特色营造、游憩系统构建五方面，涵盖相关的绿道、古驿道等生态文化产品，构建南粤大地“融入自然、品味文化、畅享健康”的休闲游憩网络。万里碧道是以水为主线，统筹山水林田湖草各种生态要素，兼顾生态、安全、文化、景观、经济等功能，通过系统思维共建共治，优化生态、生产、生活空间格局，打造“清水绿岸、鱼翔浅底、水草丰美、白鹭成群”的生态廊道，成为老百姓美好生活的好去处、“绿水青山就是金山银山”的好样板、践行习近平生态文明思想的好窗口。

根据不同类型滨水区所处区位和环境风貌特征，碧道可分为自然生态型、乡村型、城镇型、都市型四种类型。

自然生态型碧道依托生态环境敏感性较高的河湖水系而建，河湖水系两侧主要为自然保护地、风景名胜区等，或为陡峭的山体，空间比较狭窄，难以开展游憩系统建设，但具有一定的景观、科普、水上游览价值的公共开敞空间。以保护生态为前提，通过修整土质人行通道等生态措施，适当构建人与自然和谐共生的游憩系统。

乡村型碧道依托流经农村居民点的河湖水系而建，串联起乡村居民点、周边农田、山林等绿色开敞空间、重要人文节点，为人民群众提供农业灌溉、亲水游憩、健身休闲的公共开敞空间。

城镇型碧道依托流经大都市中心城区之外其他城区的河湖水系而建，串联起各类绿色开敞空间，重要自然、人文、功能节点等,为人民群众提供亲水游憩、健身休闲的公共开敞空间。

都市型碧道依托流经大都市中心城区的河湖水系，串联城市重要功能组团、各类绿色开敞空间、重要自然与人文节点等，为都市居民提供康体、休闲、游憩等滨水场所。

根据广东省“一核一带一区”区域发展新格局，粤港澳大湾区主要建设都市型碧道，重点推进治水、治城、治产相结合，打造宜居宜业宜游优质生活圈；其他城镇建设城镇型碧道，以水环境治理为重点，链接水系周边的各类公园（包括湿地、农业公园、森林公园等）、产业园系统共建共治，打造城镇居民安居乐业的美丽家园；粤东粤西粤北广阔农村地区，主要建设乡村型碧道，围绕乡村振兴战略的实施，助力打造各具特色的生态宜居美丽村庄；粤北生态区主要建设自然生态型碧道，以保护生态为前提，通过修整土质人行通道等生态措施，适当构建人与自然和谐共生的游憩系统。

深圳碧道的建设应从以下6个方面：水资源、水环境、水安全、水生态、水生活和水经济进行六位一体的统筹建设。

三、条件分析

本项目从碧道规划工作任务下达、碧道建设行动计划落实、碧道建设内容和责任单位明确、基础资料扎实及在编其他相关规划支撑等多个条件分析，认为本项目开展已具备实施条件且可行。

**（一）工作任务和考核**

广东省河长办《广东万里碧道建设深圳行动方案》，下达我区140公里建设任务，并要求2019年底前上报工作计划至市河长制办公室，工作计划要细化分解目标和任务，明确落实责任分工，并认真组织实施。

**（二）项目责任单位明确**

本项目牵头部门为区河长办，区水务局、区城市管理和综合执法、住房和建设局、城市更新和土地整备局、建筑工务署、市规划和自然资源局龙岗管理局、文化广电旅游体育局、深圳市交通运输局龙岗管理局、发展和改革局作为协助单位对本项目工作开展予以支持。

**（四）碧道规划建设内容明确**

本项目是综合型的总体规划，建设内容主要有：防灾减灾基础建设、水污染治理、生态修复与保护、滨水景观建设、水文化建设以及以治水推动产城同治六大方面。

建设目标是以水为魂统筹山水林田湖草各种生态要素，统筹治水、治产、治城，打造集“畅通的行洪通道、安全的亲水河道、健康的生态廊道、秀美的休闲绿道、独特的文化驿道”五道合一的高标准万里碧道，促进人居环境提升、空间复合利用、产业转型升级及城市功能优化。

**（五）城市水系基础设施体系已基本建成**

经过近年来的大力建设，龙岗区河道、水库、雨污水管网、污水处理厂等水系基础设施体系已基本建成，且目前各项设施已基本按社会化专业管养和运营，各项基础设施现状运行情况、设计资料比较扎实齐全，为本项目的开展夯实了基础。

**（六）已有、在编其他相关规划对项目提供专业方向引导**

《广东万里碧道建设深圳行动方案》、《广东万里碧道试点建设指引》（暂行稿）、《深圳市龙岗河城市设计实施方案》、《龙岗区水系综合规划》、《龙岗区水务发展十三五规划》、《深圳市河道整治规划报告（2014~2020）》、《深圳市治水提质工作计划（2015—2020年）》等规划对本项目的开展提供了专业方向和引导。

四、编制碧道网总体规划的必要性和重要性

**（一）落实《广东万里碧道建设深圳行动方案》，高质量建设龙岗碧道的迫切需要**

根据2019年4月25日市政府常务会议《广东万里碧道建设深圳行动方案》的相关内容：要求到2025年，全市完成1000公里碧道建设任务，在全省率先全面完成碧道建设目标，实现全市水体生态健康与景观秀美，展现碧水蓝天的深圳新名片，其中**我区须完成140公里碧道建设任务**。

到2022年，全市完成500公里碧道建设任务，水生态系统步入良性循环，**我区碧道建设任务须完成过半**。

2019年，全市开工建设一批碧道试点项目，各区试点项目碧道建设长度不少于2公里，我区试点工程为龙岗河，长度5公里，**2020年底完成试点项目**。

2019年底前各区上报工作计划至市河长制办公室，要求工作计划要细化分解目标和任务，明确落实责任分工，并认真组织实施，确保到2025年全市碧道建设任务全面建成，根据上述工作任务急需出台我区碧道建设行动方案。

**（二）助推龙岗建设“山环水润、产城融合”的深圳东部创新中心**

龙岗区以“山环水润、产城融合”为环境发展战略，构建独具山水城市魅力的自然空间结构；保护地方特色、传承客家文脉、引导疏密有致的城市空间形态，推动自然与人工环境有机融合，塑造彰显山情水意魅力城区是龙岗未来发展的目标之一。但是目前龙岗区的水系综合治理存在治理后的河道仍缺乏水生态系统的构建和滨水空间的景观文化重塑，水生态系统结构严重退化，滨水空间综合开发利用缺失的问题凸显。

碧道网的建设是以水为魂，统筹山水林田湖草各种生态要素，打造集“畅通的行洪通道、安全的亲水河道、健康的生态廊道、秀美的休闲绿道、独特的文化驿道”五道合一的复合功能的综合廊道。侧重对于水系综合治理后的水系进行生态修复。同时结合流域发展特点，统筹谋划治水、治产、治城相融合，因地制宜推动流域沿线环境基础设施建设、景观和文化设施建设、交通和市政设施优化、城市更新、产业园区升级等，倒逼产业结构升级、用地结构集约、居住条件改善、城市功能升级，可以助推龙岗建设“山环水润、产城融合”的深圳东部创新中心。

**（三）是指导下一步龙岗碧道建设的必要条件**

目前，龙岗区共有龙岗河、观澜河、深圳河三大流域，62条支流（大于一平方公里的河流），湖泊44座（含2座已废弃），中型2座，小（2）27座，小（1）15座。在此众多数量水体基础上，要完成140KM碧道任务，任务艰巨、涉及的部门和专业繁多，需要通过总体规划对现有的水系、交通、文化、体育、产业情况等进行细致摸底，筛选出适合建设碧道的水体，构建统一的碧道网体系。同时碧道的建设还涉及到城管部门管辖范围内的市政绿地、环境保护部门对于地表水体功能的划分、道路交通部门、产业规划调整等相关部门。碧道的建设需要通过总体规划和其它现有的规划进行无缝对接，避免后期建设出现矛盾和重复等问题。

碧道建设是一个长期任务，建设期从2019年一直到2025年，如何将碧道网建设的总体目标按各年度任务目标，科学合理地分解到各个街道办、社区实施建设，是一个巨大的挑战，这就需要有一个总体规划来统筹考虑，统一标准，做出科学的实施计划和实施路线，以保证碧道建设高质量、高标准、有计划的顺利实施。

五、规划目标

本项目规划的总体目标是依托龙岗区水系的开敞空间廊道，沿河流、湖泊、水库等自然和人工水生态要素建立，由涉及生态、安全、舒适、特色和综合效益的要素构成，连接公园、自然保护区、风景名胜区、历史古迹和城乡居住区等，统筹山水林田湖草，打造碧水清流的生态廊道，成为老百姓美好生活去处。

以龙岗区140公里碧道建设为牵引，治水、治城与治产相结合，促进区域环境优化、流域空间复合利用，产业结构转型以及城市功能提升，探索生态、经济、文化、社会协调发展新模式，将龙岗区碧道打造成为“河湖+产业+城市”综合治理开发的生态系统廊道，亮出碧水蓝天深圳新名片，最终驱动龙岗区“环境提升+经济发展+社会进步”三个核心目标不断前进。

六、规划范围

根据碧道建设工作目标及要求，龙岗区计划依托深圳河、观澜河、龙岗河三大水系流域建设碧道140公里，涉及11个街道办，因此，规划与研究范围基本涵盖龙岗区全域。

七、规划期限

按照深圳市碧道建设行动方案及工作部署，结合2025年全市计划建设碧道1000公里的要求，具体规划期限节点为：

2019年底：各区（新区，含深汕特别合作区）建成一批碧道试点工程。我区建成龙岗河试点工程5公里。

到2020年：全市水体实现长治久清，跨市河流水质指标达到考核要求，全市碧道建设任务完成20%。我区建成碧道28公里。

到2022年：全面达到防洪潮标准，水生态系统步入良性循环，全市碧道建设任务完成过半。我区建成碧道70公里。

到2025年：碧道建设目标全面完成，实现全市水体生态健康与景观秀美，展现碧水蓝天的深圳新名片。我区建成碧道140公里。

八、龙岗区碧道网总体规划内容

主要规划成果预期如下：

**（一）碧道建设条件综合分析**

目前，龙岗区共有龙岗河、观澜河、深圳河三大流域，62条支流（大于一平方公里的河流），湖泊44座（含2座已废弃），中型2座，小（2）27座，小（1）15座。龙岗区碧道网规划应在流域水文水资源、水质状况、河湖地貌、生态状况调查的基础上，结合城市发展布局规划以及相关的水系流域治理规划、城市绿道网的建设以及海绵城市的建设要求，综合评价城市碧道建设的条件。

水文水资源调查内容包括水文信息采集分析（水位、流量、泥沙、降水、蒸发等）、水资源状况调查等；水质状况调查包括水体质量调查、沉积物污染状况调查和污染源调查；河湖地貌调查包括河湖水系概况、河湖地貌特征、地貌单元、河床底质及涉水工程建设情况等；生态状况调查包括水生生物分布、河岸带或湖滨带生物分布、重要水生生物生存现状、外来物种情况、水生生物保护措施、重要生物栖息地分布等内容。

**（二）规划总则**

规划总则包括规划编制的意义、依据、期限、范围与规模、规划的指导思想与原则等内容

**（三）规划目标与规划原则**

在对城市碧道建设综合条件分析的基础上，提出龙岗区碧道网建设的总体目标和关键指标体系。

明确龙岗区碧道建设目标、建设原则、建设任务和工作路线，实现碧道建设“一体规划”，全面系统的提出龙岗区碧道总体战略和技术方案，统筹安排好工作步骤和节奏，有条不紊推动碧道建设工作落细落实。

**坚持以人民为中心**。打造人民群众喜游乐到的开放共享美好生态空间，不断增强人民获得感、幸福感、安全感。

**坚持绿色发展理念**。积极践行绿色发展理念，以人与自然和谐发展为价值取向，以绿色低碳循环为主要原则，以水污染治理工作为基础，整合资源，杜绝重复建设和铺张浪费，推进绿色惠民，建设美丽中国。

**坚持以碧水为魂系统治理**。系统修复，统筹水里、岸上各种生态要素及上下游、左右岸开展系统治理和建设，通过全方位、全地域、全过程水环境治理和水生态修复，形成水清岸绿、鱼翔浅底的生态景象。

**坚持以安全为前提**。在依托河流、湖库、海岸等水域、滨水岸线打造绿色开放共享空间的同时，坚持以安全为前提，实现安全性、功能性、科学性和艺术性的统一。

**坚持与文化相结合**。充分挖掘碧道沿线历史文化资源，加强文化资源利用，通过碧道建设串珠成链，将其打造成展示地方文化特色、促进历史文化传承、普及环境教育的重要载体，提升碧道的文化内涵，引导公众增强对文化的认同感。

**坚持治水治产治城相融合**。结合流域发展特点，统筹谋划治水、治产、治城相融合，因地制宜推动流域沿线环境基础设施建设、景观和文化设施建设、交通和市政设施优化、城市更新、产业园区升级等，倒逼产业结构升级、用地结构集约、居住条件改善、城市功能升级。

**（四）和相关规划的对接**

龙岗区碧道网的规划建设要充分结合城市的发展布局、城市水系规划、城市更新规划、城市绿地系统规划、城市绿道网的建设和海绵城市的建设，合理搭建和其它相关规划的关系。目前在开展全面消除黑臭水体工作的同时，河道整治工程、正本清源管网工程等要为碧道建设预留用地空间，打好工作基础。

**（五）龙岗区碧道网规划结构**

在统筹分析龙岗区水系资源布局和相关规划关系的基础上，提出龙岗区碧道网布局的总体结构，并落实市级碧道网总体规划对于龙岗区的相关要求。

**（六）碧道网空间布局**

在碧道网空间结构的基础上，结合龙岗区水资源的分布情况，合理布局龙岗区的140公里碧道，碧道的布局要体现不同类型的水体空间利用，统筹考虑河、湖、海的资源，体现都市型、城郊型、郊野型不同的碧道类型。并分类落实在空间层面。

**（七）碧道网分系统规划**

分别从水安全、水资源、水生态、水环境、水生活、水经济等不同的侧面对龙岗区碧道网的总体布局规划进行阐述。

**（八）碧道建设指引**

对各条碧道进行建设导向。包括该段碧道的类型、主题定位、主要建设节点等进行方向性引导。

**（九）碧道建设的实施建议**

碧道网分期建设规划说明，实施机制与保障措施。包括碧道建设的分期计划、各年度资金需求、组织模式和进度安排等内容进行统筹规划。将140公里的建设任务分解到2019到2025年，并对示范段的建设进行方向性指引。

**（十）碧道建设的投资预算和资金安排**

预估龙岗区碧道建设的总体资金需求，以及各年度资金安排。

九、成果形式

（一）《龙岗区碧道网总体规划》说明文本：对规划内容进行图文并茂的阐述

（二）《龙岗区碧道网总体规划》图表（附件）

（三）基础资料汇编

表1 龙岗区碧道网总体规划图表（附件）目录

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 类型 | 序号 | 名称 | 备注 |
| 图纸 | 1 | 现状综合分析图 | 清晰表达龙岗区水系资源现状情况 |
| 2 | 上位及同级相关规划分析图 | 分析和绿道网、海绵城市、绿地系统、水系规划、城市建设等的关系 |
| 3 | 碧道网总体布局图 | 包括规划结构和空间落地 |
| 4 | 碧道分级分类规划图 | 碧道分级布局和分类布局 |
| 5 | 碧道任务分解图 | 将碧道建设任务分解到各条水系 |
| 6 | 碧道建设指引图 | 对各个水系碧道建设方向进行指引 |
| 7 | 碧道设施规划图 | 包含服务设施与市政设施规划 |
| 8 | 碧道分期建设图 | 分期建设内容和空间结合 |
| 表 | 9 | 分期建设计划表 | — |
| 10 | 任务分解表 | — |
| 11 | 投资估算表 | — |
| 12 | 近期建设项目库 | — |

十、绩效目标

通过本项目的实施可对全区碧道建设提供指引和方向，明确标准及技术方案，确保全区碧道建设高质量、高标准、有计划的顺利实施。

（一）对龙岗区全区碧道建设的基础现状进行调查摸底，梳理总结形成碧道建设的现状基本情况库；

（二）落实龙岗区碧道建设的具体规划范围；

（三）形成全区碧道建设的总体目标、总体思路、建设标准、技术策略、碧道网规划结构、空间布局等总体规划方案；

（四）形成全区碧道网包括水安全、水资源、水生态、水环境、水生活、水经济等分系统专项规划，提出各碧道建设规划和方案设计引导；

（五）根据规划方案形成碧道建设项目库，制定分期建设计划、进度安排、实施机制，制定碧道建设推进保障措施。

（六）形成龙岗区碧道建设的总体资金需求以及明确各年度资金安排计划，提出资金来源及保障措施。